В. Н. ДУРДЕНЕВСКИЙ
Е. Ф. ЛУНДШУВЕЙТ

КОНСТИТУЦИИ ВОСТОКА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО
1926

В. Н. ДУРДЕНЕВСКИЙ и Е. Ф. ЛУДШУВЕЙТ

КОНСТИТУЦИИ ВОСТОКА

ЕГИПЕТ.—ТУРЦИЯ.—ПЕРСИЯ.—
АФГАНИСТАН.—ИНДИЯ.—КИТАЙ.—
МОНГОЛИЯ.—ЯПОНИЯ.



ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАД
1926



Ленгиз № 11301.
Ленинградский Гублит № 14880.
11¼ л. Отпеч. 5,000 экз.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

ВВЕДЕНИЕ.

Двадцать лет тому назад вышел в свет в Лондоне первый том работы доктора Скольса о «высших и низших» расах (кавычки автора) [1]. Этот капитальный труд, законченный только три года спустя, представляет собой подлинную черную книгу европейского империализма в его отношении к так называемым «отсталым расам». Автор показывает, как империалистические стремления крупных держав в последних десятилетиях XIX века привели к ряду насильственных захватов, к тяжелому экономическому подчинению целых народов, часто к «колониальному рабству», напоминающему об эпохе первоначального накопления и режиме испанских конквистадоров XVI столетия. Скольс не ограничивается, однако, картиной европейского владычества над народами желтой, черной и коричневой рас и выявлением экономических причин завоевательных устремлений европейских государств; он ставит вопрос о возможных результатах создавшегося положения и указывает, в качестве таких результатов, с одной стороны — развитие плутократии, «власти денег» в странах расы-победительницы, с другой стороны — ряд военных столкновений в погоне за колониями и нарастающий протест со стороны покоренных рас против экономического и политического господства белого человека. Результатом легко может быть грозная катастрофа.

Книга Скольса прошла почти незамеченной, несмотря на большую ценность собранных в ней данных; как часто бывает, автор оказался непризнанным в своем отечестве пророком, что не помешало ему правильно, в общем, предвидеть ход событий. Уже во время выхода работы русско-японская война и последовавшая за ней первая русская революция расшевелили дремлющий Восток, вызвав целый цикл революционных взрывов в Персии, Турции, Китае и сильный подъем национального движения в Индии [2]. Все эти азиатские революции приводили внешним образом к установлению европейских форм конституционного строя или (в Индии) к расширению местного самоуправления опять-таки по европейским образцам; но уже тогда более прозорливые наблюдатели капиталистического мира отмечали, что в переходе к европейским общественным порядкам — в первую очередь к парламентскому строю — пробужденная Азия видит прежде всего средство борьбы именно с «аггрессивным европеизмом» [3]. И обратно, как подчеркнул в 1913 году Ленин, европейские империалисты

---

[1] Scholes, T., «Glimpses of the Ages or the «superior» and «inferior» Races», L. 1905 — 1908, vv. I — II.

[2] См. сборник «Der Freiheitskampf der indischen Nationalisten (1906 — 1917)», B. 1918.

[3] Zenker, «Parlamentarismus», Berlin u. Lpz. 1914.

оказываются в числе врагов демократии на Востоке, в числе противников китайского переворота 1912 г., в силу которого «просыпаются к жизни, к свету, к свободе сотни миллионов людей» [1]. Сказанное о Китае легко было распространить на Персию (стоит напомнить бригаду полковника Ляхова), на Индию и т. д.

Так обстояло дело накануне мировой войны. Во время ее национально-освободительное движение на Востоке несколько затихло, частью сжатое железными тисками военной власти, частью отвлеченное приспособлением к новым экономическим условиям, быстро слагавшимся под влиянием того факта, что воюющая империалистическая Европа из поставщика превратилась в потребителя.

С окончанием войны национальные стремления в Азии и частью в северной Африке вспыхивают с исключительной силой, и за последние пять лет мы видим целый поток революционного и реформаторского движения в Турции, Египте, Китае, Индии, Афганистане, Монголии, сопровождаемого провозглашением новых конституций, учреждением парламентов, требованиями и декларациями независимости и т. д.

Причины этого резкого подъема национально-освободительной волны сводятся вкратце к трем пунктам:

1. Во время войны многие восточные страны успели создать свой крупный торговый капитал и индустрию, и, например, Индия является сейчас восьмой промышленной страной мира. Молодая восточная буржуазия желает своих рынков для самой себя [2].

2. Во время войны европейские державы втянули в свои армии большие массы своих колониальных подданных и союзников, призывая их к борьбе во имя демократии и равенства. Именно «равноправия и демократии», как отметил англичанин Бэкстон, угнетенные колониальные народы хотят и добиваются и после окончания войны [3].

3. Создание после мировой войны на развалинах бывшей русской империи Союза Советских Республик и провозглашение им «равенства и суверенности народов» возбуждают надежды восточных национальностей и становятся для народов Востока своего рода революционизирующим моментом [4].

Следует подчеркнуть, что это революционизирующее, зовущее к борьбе за независимость значение приобретается даже помимо каких-либо особых стараний самого СССР — просто фактом появления новой крупной политической силы, идущей путем, резко отличным от ранее практиковавшихся европейским империализмом, и стремящейся к прямо противоположной цели.

В самом деле, чего хочет европейский империализм на Востоке?

Прежде всего, поддержания уже создавшегося своего господства, продолжения использования и опеки восточных народов; для достижения этих целей империализм готов опереться на феодальные элементы восточных народов и с их помощью обуздать начинающееся движение; при этом идеологи империализма глубоко убеждены в «призвании европейца» господствовать и управлять.

Это убеждение четко и ярко выражено в известном посвящении работы Керзона — «Проблемы Дальнего Востока»: «*Эта книга посвя-*

---

[1] Ленин, «Отсталая Европа и передовая Азия». Соч., т. XIX, стр. 30.

[2] См. в частности Султан-Заде, «Экономика и проблема национальных революций», 1922. — Нарайн, Б., «Народное хозяйство Индии», 1925.

[3] Buxton, N., and Ewans, C., «Oppressed Peoples and League of Nations», London 1922.

[4] Franke, O., «Die Grossmächte in Ostasien», Hamb. 1923, S. 403 f.

щается, — писал вождь английской дипломатии, — *тем, кто верит, что Британская империя по воле провидения есть величайшее из когда-либо виденных миром орудий прогресса, и кто полагает вместе с автором, что дело этого орудия на Дальнем Востоке еще не закончено»* [1].

В полную противоположность только-что приведенным положениям, в Декларации прав трудящегося народа 1918 года, позже включенной в Советскую первую конституцию, мы находим характеристику колониальной «политики буржуазной цивилизации», как «варварской», строившейся «на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах»; конституция Союза ССР не менее определенно говорит о «колониальном рабстве в лагере капитализма».

Убеждение в отрицательной роли империализма на Востоке, в необходимости для народов последнего взять в свои руки свою судьбу и вместе с тем разрешение острого для них национального и расового вопроса — неоднократно выражалось такими советскими авторами, как Ленин, Сталин, Павлович, при чем основными силами восточной революции деятели Советского Союза считают трудовые массы и радикально настроенную буржуазную интеллигенцию Востока [2].

В краткой вводной статье не приходится входить ни в дальнейшее выяснение намеченного здесь контраста двух идеологий — «лагеря капитализма» и «лагеря социализма», — ни в анализ стоящих за этими идеологиями социальных сил. Важно лишь подчеркнуть, что указанный выше контраст отлично ощущается восточными народами: если не всегда сознанием, то инстинктом они схватывают разницу двух миров, символизируемых фигурами Керзона и Ленина. Предпочтение явно отдавалось Востоком Ленину, и при свете этого факта старое, отмечавшееся еще в 80-х гг., соперничество в Азии между «государством лэндлордов и капиталистов», с одной стороны, и «крестьянским царством», ставшим рабоче-крестьянской Республикой, — с другой стороны, стало приобретать гораздо более острый и серьезный характер. Восточные страны за последние пять лет бурлят, как паровой котел под перегревом [3].

Вполне естественно то внимание, которое при этих условиях привлекает к себе политика Востока. Прекрасно понимая его важность в мировом равновесии, западные государственные деятели и ученые выпускают в последние годы книгу за книгой, посвященные разнообразным восточным проблемам, и именно в их современной постановке. Здесь следует заметить такие крупные труды, как «Новый мир Ислама» Стоддарта, «Оттоманская империя и ее наследники» Миллера, «О старой и новой Индии» Чироля, «Турция, Багдадская дорога и державы» Ирла, «Новая конституция Индии» Ильберта, «Иностранные права в Китае» Виллугби [4] и т. д., и т. д.

---

[1] Cursoп, «Problems of the Far East», 1894.

[2] См. русскую библиографию по вопросам империализма в восточных странах, которую дает специальная статья Смагина в коллективном труде «Военная книга после мировой войны», М. 1925.

[3] См. более подробно: Руир, «Англо-русское соперничество в Средней Азии», 1924. Павлович, «Советская Россия и капиталистическая Англия», 1922, и цитируемая им старая работа Южакова «об англо-русской распре».

[4] Stoddard, L., «The new World of Islam», L. 1921; Miller, W., «The Ottoman Empire and its Successors», Camb. 1923; Chirol, V., «India old and new», L. 1921; Earl, E., «Turkey, the great Powers and the Bagdad Railway (a study of imperialism)», L. 1923; Ilbert and Meston, «The new Constitution of India», L. 1923; Willoughby, W., «Foreign Rights and Interests in China», Baltimore 1920; Carthill, A, «The lost Dominion», Edinb. 1924, etc. etc.

В самое последнее время обратила на себя внимание крупная работа об Индии, автор которой — повидимому, видный английский политик — скрылся под псевдонимом Картхилля, и самое название которой «The lost Dominion» («Утерянное владение») глубоко характерно как для содержания работы, так и для той общей тревоги, которая испытывается руководителями английской политики на Востоке.

Стоит подчеркнуть, что почти все большие отмеченные работы вышли в Англии или на английском языке; французские работы, в роде Шлихлена или Кайзера[1], не могут итти в сравнение по серьезности. Это опять-таки показательно: «скала капитализма» — Англия — больше всех заинтересована в восточных рынках и колониях, и вот почему она с таким напряжением всматривается в политику и экономику Востока.

Было бы неправильно, однако, полагать, что изучение ограничено только узкими рамками политического интереса: именно в последние годы европейцы много сделали для изучения культуры Востока в широком смысле: по одному Китаю за 1919 — 1924 годы можно насчитать до 20 работ по истории, религии, древнему искусству, философии, при чем в этих областях немцы и французы успешно соперничают с англичанами (Ростгорн, Франке, Масперо).

Но можно думать, что именно повышенный интерес к происходящему на Востоке вызывает и повышенную деятельность по уяснению специальных сторон и корней восточной жизни. Возможного противника или союзника, по мнению европейцев, надо знать основательно. В пределах Союза ССР дело с изучением Востока обстоит много слабее, поскольку для этого изучения нужен именно интерес широких кругов. Конечно, русская наука не прекращала своей работы, и в отдельных областях востоковедения достигла больших результатов, — напомним хотя бы открытия экспедиции П. К. Козлова в Монголии; в последние годы кипучую деятельность развернула Ассоциация Востоковедения в Москве, издавшая ряд трудов и периодически выпускающая журнал «Новый Восток», по социально-политическим вопросам и культурной истории восточных стран; известное внимание восточным проблемам уделяется в журнале «Международная Жизнь» за 1924 — 1925 года.

Но за всем тем тот же «Новый Восток», например, больше известен специалистам за границей, чем читающей публике в пределах Союза ССР; средний читатель пользуется в СССР, главным образом, спешно написанными брошюрами по восточным вопросам, — брошюрами обычно небольшого содержания.

В итоге получается распространение весьма поверхностных представлений о политическом и социальном строе Востока и, в частности, упорно держится старое обыкновение рассматривать весь Восток как совершенно однородную массу, — механическое «упрощенство» (выражение И. В. Джугашвили-Сталина). А между тем, — как указал Сталин в своей речи 18 мая 1925 г. на четырехлетней годовщине Коммунистического университета трудящихся Востока, — «своеобразие колоний и зависимых стран (на Востоке) в данный момент состоит в том, что единого и всеохватывающего колониального Востока нет больше в природе. Раньше представляли колониальный Восток, как нечто единое и единообразное. Теперь это представление не соответствует уже действительности. Мы имеем теперь, по крайней мере, три категории колониальных и зависимых стран. Во-первых, страны в роде Марокко, не имеющие или почти не имеющие своего пролетариата и в про-

[1] Kayser, J., «L'Europe et la Turquie nouvelle», P. 1922; Schlichlin, J., «Angora», P. 1922.

мышленном отношении совершенно неразвитые. Во-вторых, страны в роде Китая и Египта, в промышленном отношении мало развитые и имеющие сравнительно малочисленный пролетариат. В-третьих, страны в роде Индии, капиталистически более или менее развитые и имеющие более или менее многочисленный пролетариат. Ясно, что ставить все эти страны на одну доску нет никакой возможности» [1].

Рассматривая далее в той же речи три указанные группы стран с точки зрения их «революционных возможностей», И. В. Сталин подчеркнул риск «недооценки или переоценки» этих возможностей — в зависимости от неправильного учета политического положения буржуазии этих стран и ее отношения к пролетариату.

Там, где промышленного пролетариата почти нет, как в Марокко или, скажем, в Персии, буржуазия Востока не имеет больших оснований к опасениям за себя от подъема народных масс, и национальная борьба с внешним гнетом империализма идет довольно сплошным фронтом, при сравнительно простой ситуации.

В странах в роде Египта или Китая наблюдается уже раскол буржуазии на революционную и примиренческую группы, но поскольку второй не удается в достаточной мере «спаяться с империализмом», положение оказывается «хронически революционным», с постоянными колебаниями и «половинчатостью» и «непоследовательностью» политики имущего слоя. Пролетарским элементам приходится строить свою тактику и расчеты на союзе пролетариата и мелкобуржуазного крестьянства.

Наконец, в странах со значительным пролетариатом, в роде Индии, национальная буржуазия «раскололась на революционную и соглашательскую партии», и «соглашательская часть этой буржуазии успела уже сговориться в основном с империализмом». Это — часть «наиболее богатая и влиятельная», которая боится революции больше, чем империализма.

Следует добавить, что, помимо подчеркнутого Сталиным чисто классового страха, peur bourgeoise, имущие слои Востока притягиваются к империализму его, так сказать, техническим обаянием и его кредитными возможностями. Западный капитал необходим для развития восточной индустрии; западная техника — в частности дорожная и военная — необходима для налажения нового государственного аппарата. Империализм располагает нужными средствами, технически так или иначе подымает Восток, — и этим бесспорно импонирует верхам местного общества.

Поскольку пока именно эти верхи руководят национальным движением и дают ему тон, они подражают европейским техническим формам и в организации нового государственного строя, которой им удается добиться в борьбе с империалистами.

За исключением Монголии и частью Турции, о которых ниже, мы находим теперь во всех почти восточных странах разные виды имитации европейских конституционных порядков, чаще всего — английских. Поскольку при этом в различных формах восточных конституций переходного периода несомненно отразилось различие соотношений классовых сил в разных странах, знание этих форм и их возникновения приобретает большой интерес не только для социолога, политика и юриста, но и для всякого, старающегося разобраться в восточной действительности.

Между тем, такое знание очень редко и очень затруднено. Большинство восточных конституций появились в последние годы [2]; далеко не все

---

[1] Текст по «Изв. ЦИК», 1925, № 115.

[2] Афганистан—1923, Египет—1923, Индия—1919/24 г., Китай—1923, Монголия—1924 г., Турция—1924 г. и только Персия—1906 г. и Япония — 1889/900 г.; однако в двух последних произошли крупные реформы органических законов.

они переведены на европейские языки, и в тех случаях, когда эти переводы имеются (Китай, Япония, Турция, Персия), они разбросаны по специальным журналам и изданиям. Предлагаемый ниже сборник русских переводов с историческими введениями, построенный в общем по типу «Послевоенных конституций Запада» Дурденевского, имеет целью дать в руки занимающимся Востоком лицам, и, в частности, студентам и преподавателям международных отделений, удобное документальное пособие при работе по конституциям восточных стран.

При этом из стран арабского языка нами включен в поле зрения данного сборника только Египет, формально имеющий международный суверенитет; так называемые «мандатные страны» сиро-аравийской группы в значительной мере еще не вышли из стадии политической туманности, и их положение требует особого и детального освещения в отдельной работе [1]. Среди вошедших в книгу конституций могут быть намечены следующие группы: А) группа отсталых монархических конституций, напоминающих — в области бюджетного права, чрезвычайных указов, общей ограниченности компетенции парламента — о русских Основных Законах 1906 г.; таковы Япония и Индия; Б) группа прогрессирующих монархических национальных форм, — таковы Египет, Афганистан и Персия; В) группа республиканская — с умеренным Китаем, более радикальной Турцией, испытавшей некоторое влияние Советской конституции (Совет Комиссаров), и еще более радикальной Монголией, превратившейся в Советскую народную республику и сильно ограничившей в правах свою буржуазию.

Может показаться странным, что как-раз две наиболее промышленные страны Востока — Индия и Япония — имеют очень отсталые конституции. Объясняется это именно тем, что индийская буржуазия вошла в довольно тесный контакт с британским империализмом, а японская успела в свое время наладить тесный союз нарождающегося капитализма с уцелевшими силами феодального дворянства. Однако в Индии растет демократическое движение [2], а в Японии в 1925 году правительству уже пришлось пойти на введение всеобщего избирательного права.

Из стран второй группы более близок к первой группе, пожалуй, Египет, где опять-таки есть известный — более слабый чем в Индии — контакт части местных верхов с Англией, и где поэтому в конституции на каждую либеральную статью вплетается искусно маскированная контрстатья. Мало-промышленная Персия менее поддалась иноземному влиянию: в ее конституции, написанной цветистым восточным языком, очень заметна охрана интересов именно местной *торговой* буржуазии и богатого духовенства.

Особо должен быть отмечен Афганистан, монархическая конституция которого пока делает первые шаги (полуназначенное представительство); социологически он тяготеет ко второй группе и, в общем, идет по пути Персии.

Страны республиканской группы все недавно проходили через бурные национальные революции и гражданские войны; при этом близость с Советским Союзом дала в Турции большую демократичность избирательного права (всеобщее мужское), и некоторые заимствования в организации исполнительной власти, а в Монголии — советскую избирательную и правительственную систему, декларацию прав трудящихся и монополию внешней торговли, проводимую, впрочем, постепенно.

---

[1] См. Гурко-Кряжин, «Ближний Восток в борьбе за национальную независимость», 1923, и «Четыре конфликта» («Новый Восток», 1925, № 7).

[2] Roy, M. N., «India in transition», Genève, 1921 (есть русский перевод).— Ср. Тагор, «Национализм», русск. пер., 1922.

Государственные институты большинства стран (кроме Монголии) моделированы по европейским: мы видим здесь двупалатную систему законодательных учреждений (кроме Афганистана и Турции), советы министров, формальное разделение властей и выделение судебной функции; не забыты обычное провозглашение равенства перед законом, права граждан (кроме Индии), «народный суверенитет» (Китай, Турция и даже, в смягченной форме, монархические Египет и Персия).

Только-что названные четыре страны признают так называемый «формальный парламентаризм», т.-е. обязанность министров уходить в отставку при получении недоверия. Характерны для восточных стран отсутствие избирательных прав у женщин (только в Монголии признаны) и склонность к цензовому избирательному праву (исключение—Турция, Япония), объясняемая руководящей ролью буржуазии. Референдума нет нигде, выборы большею частью многостепенные.

Стоит заметить, что уже упоминавшееся сходство с русской конституцией 1906 г. наблюдается не только в Индии и Японии, но в некоторых отношениях также в Египте (чрезвычайные указы, устройство верхней палаты).

Сказанного достаточно для общей ориентировки читателя в материале сборника. При составлении последнего Е. Ф. Лудшувейт взял на себя работу по Египту, Турции, Персии и Афганистану, а В. Н. Дурденевский—работу по Индии, Китаю, Монголии и Японии, а также общую редакцию текстов. Расположение конституций в сборнике принято геополитическое—Ближний, Средний, Дальний Восток,—как более отвечающее привычным представлениям.

Даже в поставленных нами себе рамках—дать конституции стран, имеющих свой голос в международном обиходе (Индия с 1919 г.),—задача оказалась достаточно обширной и трудной.

Не нам, конечно, судить, насколько мы с ней справились; но мы обязаны здесь искренней признательностью всем, приходившим нам на помощь советом или источниками.

Октябрь 1925 г.

ЕГИПЕТ.[1]

Политическое значение современного Египта определяется двумя основными факторами: 1) геополитическим положением Египта, 2) его экономическими рессурсами. Расположенный в пункте, где почти соприкасаются три материка старого мира, Египет является, прежде всего, перекрестком коммуникационных линий между Европой, Азией и Африкой. Особенно велико теперь значение Суэцкого канала, связывающего Англию с ее важнейшим владением — Индией.

Египет является далее, благодаря своим климатическим, гидрографическим и почвенным условиям, вследствие развития промышленных культур, в настоящее время главным образом хлопководства, одной из важнейших земледельческих стран. За обладание «египетской житницей» с давних пор велись бесчисленные войны, при чем последним историческим завоеванием было турецкое (в 1517 г.). С тех пор и до 1914 года Египет являлся вассальным в отношении Оттоманской Империи государством. Согласно султанскому фирману от 13 февраля 1841 г. «пашалык» Египет становился владением Мухамеда-Али[2] и его наследников, при условии уплаты Блистательной Порте определенного ежегодного трибута. Фирман от 13 февраля был в дальнейшем дополнен фирманами от 20 июля 1841 г., 27 мая и 15 июня 1866 г., по которым права династии Мухамеда-Али на Египет были довольно значительно расширены. Наконец, по фирману от 8 июня 1867 г. египетский хедив получил право заключения с иностранными государствами конвенций и соглашений, а также право издавать постановления и распоряжения, какие он сочтет необходимыми для управления страной. Права хедива, установленные по предыдущим фирманам, были подтверждены и лишь незначительно видоизменены фирманами от 8 июня 1873 г. и 7 июля 1879 г.

Будучи номинально вассальным в отношении Оттоманской империи государством[3], Египет в действительности являлся уже несколько десятилетий фактической колонией Великобритании, оккупированной английскими войсками «для обезпечения власти хедива и защиты европейцев».

[1] Ротштейн, Ф., «Англичане в Египте», М. 1925; Трояновский, К., «Современный Египет». М. 1925; Low, S. «Egypt in transition», L. 1914; Symons, «Britain and Egypt», L. 1925; Kamel-Bey, «Etude sur l'Egypte et le Soudan egyptien», P. 1922.; White Ibrahim, La nouvelle constitution de l'Egypte, P. 1925.

[2] Турецкого генерал-губернатора в Египте в 1805—1841 году, положившего начало отделению Египта от Турции, основателя династии египетских «хедивов».

[3] Вассальные отношения состояли в следующем. Хедив получал формально власть по султанскому хатти-хамайюну, и великий кади Египта назначался Константинополем. Египет должен был платить Порте трибут в размере 750.000 ф. в год и не имел права содержать армии более чем в 18.000 солдат. В остальном права хедива не были ограничены султаном.

Впервые британские войска появляются в Египте в 1882 г., когда штыками английских солдат было подавлено первое националистическое движение Араби-паши; английское владычество в Египте ведет свое начало собственно с этого момента. Однако, до 1904 года Великобритания разделяет свою власть в Египте с Францией (так называемый англо-французский кондоминиум над Египтом), которая еще со времени наполеоновского похода пользовалась большим влиянием в стране. Лишь после заключения с Францией Лондонского соглашения от 8 апреля 1904 г., по которому Великобритания отказалась в пользу Франции от вмешательства в Марокканский вопрос, а Франция в пользу Великобритании — от вмешательства в египетские дела, начинается эпоха полного преобладания Великобритании в Египте.

Эпоха фактического протектората Великобритании кончается 18 декабря 1914 года, когда Великобритания закрепляет уже юридически свой протекторат над страной, отменяя турецкий сюзеренитет над Египтом. Объявлению протектората предшествовала прокламация от 2 ноября 1914 года главнокомандующего Великобританскими войсками в Египте Максуэлля о введении в стране чрезвычайного положения (так называемого «режима смертной казни») и объявление о состоянии войны между Оттоманской империей и Египтом (прокламация Максуэлля от 6 ноября 1914 года).

19 декабря англичанами был объявлен низложенным египетский хедив Аббас-Хильми II, находившийся в то время в Константинополе, а взамен его возведен на трон Гуссейн-Камель, старший в роду принц династии Мухамеда-Али, с титулом султана.

Годы мировой войны проходят без особых событий в политической жизни Египта. Египет используется английским милитаризмом как база для восточного театра военных действий. В Египте Англия черпает значительные людские силы; отсюда в 1917 году начинает генерал Алленби свое победоносное наступление на Палестину.

Египетские националисты,—уже тогда наиболее важная политическая партия,—не протестуют против действий англичан в Египте и ведут себя, под влиянием 14 пунктов знаменитой декларации Вильсона, лояльно в отношении союзников, надеясь на благодарность и великодушие Антанты после окончания мировой войны. Эта ставка на союзников была однако безжалостно разбита, когда после заключения перемирия выяснилось, что нуждающаяся в египетских и суданских хлопковых плантациях Англия и не думает о том, чтобы приступить к исполнению многократно данных английскими деятелями обещаний о предоставлении Египту независимости.

Конец 1918 года, 1919 год, 1920 и 1921 г. г. проходят под знаком националистических волнений в Египте против англичан, принимающих часто кровавый характер.

Под влиянием непрекращающихся волнений англичане вступают в переговоры с египтянами (переговоры Мильнера с Заглул-пашой и Керзона с Адли-пашой в Лондоне), которые, однако, не приводят к каким-либо положительным результатам [1].

28 февраля 1922 года была опубликована в Лондоне правительственная декларация, утвержденная 1 марта английским парламентом, согласно которой отменяется британский протекторат над Египтом, и Египет объявляется «суверенным и независимым государством». Великобританское правительство обещает одновременно с изданием египетским правительством «Indemnity Act'а» (см. ниже) отменить чрезвычайное положение, введенное в стране 2 ноября 1914 г.

---

[1] В английских правительственных сферах уже в течение нескольких месяцев перед тем шла борьба между точками зрения ныне покойного Керзона, отстаивавшего «status quo» в Египте, и Алленби, требовавшего изменения политики Великобритании.

Однако в той же декларации Великобритания оставляла открытым («резервировала за собой») на предмет дальнейших переговоров с Египтом четыре важнейших проблемы:

1) Вопрос о безопасности имперских путей сообщения, т.-е. вопрос о Суэцком канале.

2) Вопрос о защите Египта от иностранного вмешательства или нападений.

3) Вопрос об охране интересов иностранных граждан и меньшинств.

4) Вопрос о Судане.

15 марта султанским рескриптом Египет был провозглашен независимым королевством, а Фуад, ставший по смерти султана Гуссейн-Камеля с 9 октября 1917 года султаном Египта, провозгласил себя королем (по-арабски «малик»).

Односторонняя лондонская декларация 28 февраля 1922 г. была встречена очень отрицательно египетскими националистами, требовавшими соглашения Англии с Египтом на равной ноге; но все же эта декларация создала возможность сконструирования, после долгого министерского кризиса, 1 марта 1922 года нового египетского кабинета Саруа-Сервет-паши, примыкавшего к умеренной либерально-конституционной партии, и затем приступить к выработке конституции (уже при преемнике Сервета—Нессим-паше).

6 апреля 1922 года для выработки конституции была образована особая правительственная комиссия из 35 членов, под председательством Гуссейн-паши Рушди, бывшего премьера, Сайят-эль-Бакри, бывшего великого муфтия, ныне главы мусульманских братств, коптского архиепископа, нескольких членов распущенного 18 октября 1914 года прежнего «законодательного совета», представителей коптских и еврейских общин и бедуинских племен. В комиссию были приглашены также представители «Вафда» [1], но они отказались войти в нее, требуя созыва учредительного собрания для выработки конституции.

Работы конституционной комиссии продолжались почти год. На ход их довольно сильно повлиял разразившийся 2 февраля 1923 года острый конфликт между Великобританией и Египтом по вопросу о Судане, повлекший за собой новый продолжительный министерский кризис [2].

Лишь 15 марта королю Фуаду, преодолев колоссальные трудности, удалось создать «деловой» кабинет более чем умеренного характера под председательством Яхья-Ибрагим-паши.

При Яхья-Ибрагим-паше заключительные работы по проекту конституции прошли гладко, и окончательный проект был готов в половине апреля 1923 г. Проект конституции в его последней форме соответствовал полностью требованиям англичан. 19 апреля король Фуад подписал конституцию, и 20 апреля она была опубликована.

Новая конституция была встречена чрезвычайно критически в самом Египте. С полным одобрением отнеслись к ней лишь элементы, группирующиеся вокруг Адли-паши и руководимой им либерально-конституционной

---

[1] Партия египетских буржуазных националистов, имеющая большое значение в стране. Руководитель — Заглул-паша — одна из крупнейших политических фигур в Египте.

[2] Подробности см. у Гурко-Кряжина, «Четыре конфликта», «Нов. Восток», 1925, № 7. Сущность дела сводилась к тому, что Англия отказалась признать египетский суверенитет над состоявшим с 1899 года в англо-египетском кондоминиуме Суданом и потребовала вывода египетских войск из суданских гарнизонов. Египту было крайне трудно примириться с этими требованиями, поскольку от распоряжения суданскими водами зависит судьба египетского хлопководства и, пожалуй, судьба всей «страны фараонов».

партии, политическое влияние которой очень скромно и базируется, главным образом, на близости к британскому комиссару.

Естественно, что поскольку в стране действовал все еще режим чрезвычайного положения и был в силе пресловутый военный «закон о смертной казни» 1914 г., не могло быть речи о переходе к конституционному порядку. Возможность такого перехода создалась лишь 5 июля 1923 года, когда была опубликована прокламация ген. Алленби об отмене чрезвычайного положения и режима военных судов, установленных прокламацией от 2 ноября 1914 г. Одновременно королем Фуадом был обнародован «Indemnity Act» — декрет о признании имеющим законную силу распоряжений, изданных английскими военными властями за время действия военного положения. Вслед за этим был также издан декрет об амнистии, по которому было освобождено до 800 политических заключенных, а изгнанному Заглул-паше было разрешено вернуться на родину.

Выборы первой степени в палату депутатов были назначены на 27 сентября. За 10 дней до производства выборов, 17 сентября, в Александрию прибыл сосланный ранее англичанами Саад-Заглул-паша. Несмотря на короткий срок, оставшийся до выборов, «Вафдом» с огромной энергией, резко контрастировавшей с апатичностью и безразличием остальных политических партий — «Хызб-эл-Ватани» [1] и либералов-конституционалистов, — была проведена предвыборная кампания.

Из общего количества в 2.726.000 избирателей голосовало 58%, и подавляющее большинство голосов было подано за кандидатов «Вафда» — партии Заглул-паши. 12 января начались выборы депутатов (выборы 2 ступени). Результатом их была блестящая победа «Вафда»; в числе избранных оказалось из общего числа 214 депутатов — 177 заглулистов и 13 им сочувствующих, 15 внепартийных, 7 либерально-конституционалистов и 2 ватаниста. 17 января 1924 г. кабинет Яхья-паши подал в отставку, и 28 января был сконструирован кабинет под председательством Заглул-паши, который на посту премьера повел значительно более умеренную политику. Выборы в палату шейхов — верхнюю палату — имели место между 23 и 28 февраля 1924 г. Они прошли довольно бесцветно и бледно. Из числа избранных 71 членов палаты шейхов [2] 57 человек оказались сторонниками Заглул-паши, 3 — либерально-конституционной партии, 1 — «Хызб эл-Ватани» и остаток — внепартийные. Палата депутатов первого созыва просуществовала до 24 декабря 1924 г., когда она, по требованию Зивар-паши (назначенного на пост председателя совета министров после инцидента с убийством английского командующего египетской армией, сэрдара Ли-Стека) была декретом короля распущена.

Палата депутатов второго созыва была избрана в марте 1925 г. и созвана 29 марта 1925 г. Она состояла почти наполовину из заглулистов, наполовину из представителей других партий. Палата депутатов второго созыва была весьма недолговечной. Просуществовав всего 10 часов, она была объявлена распущенной, после того как председателем палаты был избран Заглул-паша и выяснилось, что «Вафд» в новой палате имеет также большинство.

Египетская избирательная система заслуживает того, чтобы остановиться на ней более подробно. Основные нормы египетского избирательного права были определены конституцией (ст. ст. 74 и 80 — в отношении порядка выборов в палату шейхов и ст. ст. 82 и 89 — в отношении порядка выборов

---

[1] Партия националистов-экстремистов.

[2] Общее количество членов палаты шейхов, в том числе и назначаемых королем, составляет 119 чел.

в палату депутатов). Порядок производства выборов в парламент был в дальнейшем определен декретом № 11 от 30 апреля 1923 г. [1]. Согласно положениям конституции и декрета о выборах, члены палаты депутатов избираются по одному на каждые 60.000 жителей или часть этого числа, не меньшую, однако, 30.000. Избирательное право предоставлено лишь лицам мужского пола, в возрасте не моложе 21 года, обладающим известным цензом оседлости и имущественным, не имеющим судимости по египетским туземным судам, вследствие которой они по закону лишены избирательного права. Активным и пассивным избирательным правом не могут пользоваться лица, состоящие на военной службе.

Выборы производились следующим образом: 30 избирателей первой степени избирают, сроком на 5 лет, одного выборщика второй степени, долженствующего быть в возрасте не моложе 25 лет. Избранные в таком порядке лица — выборщики второй степени — избирают депутатов, исходя из расчета, указанного выше. Выборы депутатов производятся по одному на каждый избирательный округ (всего избирательных округов при выборах в палату депутатов первого созыва было 214).

Выборы в палату шейхов (сенат) производятся по расчету 1 член палаты на каждые 180.000 жителей или часть этого числа, однако не меньшую 90.000. Выборы в палату шейхов трехстепенные; производятся они в общем в том же порядке, в каком производятся выборы в палату депутатов. Те же выборщики второй степени, избирающие депутатов, избирают по группам в 5 человек 1 выборщика третьей степени. Последние избирают в свою очередь 1 члена палаты шейхов на каждый избирательный округ. Членами палаты шейхов могут быть лица, имеющие высокий служебный гражданский или военный ранг, как то: министры, дипломатические представители, высшие судебные чины, генералы и т. п. В равной мере членами палаты шейхов могут быть выдающиеся ученые, высшее духовенство, депутаты, а также помещики, финансисты, коммерсанты, промышленники и лица свободных профессий, имеющие крупные доходы (не менее 1.500 египетских фунтов в год).

Выборы как в палату депутатов, так и в палату шейхов производятся закрытым голосованием по абсолютному большинству голосов. В целях фиксации состава избирателей составляются сроком на 5 лет особые избирательные списки, на основании которых производятся выборы.

Члены парламента не могут, оставаясь таковыми, состоять: 1) на государственной службе, 2) на службе в органах самоуправления, 3) на службе в учреждениях, подведомственных министерству вакуфов, 4) членами провинциальных или муниципальных советов, 5) состоять в должности «омд» (старост) в сельских местностях. Лица, избранные членами парламента, занимающие одну из перечисленных должностей, должны решить, возьмут ли они на себя мандат члена парламента, или останутся при исполнении своих прежних обязанностей.

Лишь должность министра может быть совмещена с званием члена парламента. Ни в палату депутатов, ни в палату шейхов не могут избираться члены королевской семьи; последние могут состоять членами палаты шейхов лишь в порядке назначения их на эту должность королем. Членами палаты депутатов не могут быть лица моложе 30 лет, а членами палаты шейхов — лица моложе 40 лет.

Декрет № 11 от 30 апреля 1923 г. был изменен законом № 4 от 29 июля 1924 г., принятым парламентом во время нахождения Заглул-

[1] Выборы в провинциальные и муниципальные советы производятся на основании закона от 21 июля 1913 г., в котором аннулированы статьи, относившиеся к порядку производства выборов в парламент.

паши на посту председателя совета министров. Согласно закону № 4 были введены прямые выборы в парламент, расширены кадры лиц, пользующихся избирательным правом, а также введен ряд других менее значительных изменений в действовавший до того времени декрет о выборах.

24 декабря 1924 г., когда к власти пришел кабинет Зивар-паши королем был издан единолично декрет под названием «о порядке применения избирательных законов № 11 от 1923 г. и № 4 от 1924 г.», представлявший собой по существу новый закон, скомпилированный из отдельных положений законов № 11 и № 4. Согласно этому декрету были введены снова в действие отмененные законом № 4 выборы по двухстепенной системе. но вместе с тем объявлены недействительными избирательные списки, имевшие по декрету № 11 законную силу в течение 5 лет, согласно которым должны были бы производиться двухстепенные выборы, равно как и полномочия выборщиков второй степени, также избранных на 5 лет. Советом министров были одновременно смещены в отдельных административных районах мюдиры (губернаторы) и омды (старосты), известные, как сторонники Заглул-паши; к моменту производства выборов местным властям были разосланы особые циркуляры «о порядке производства выборов», согласно которым были запрещены манифестации, публичные выступления и т. п., что вызвало резкие протесты со стороны сторонников Заглул-паши. Министерством просвещения был в свою очередь издан циркуляр о запрещении студенчеству, — одному из слоев населения, на который опираются заглулисты,—принимать участие в каких бы то ни было публичных демонстрациях.

Правительство Зивар-паши надеялось при помощи перечисленных выше мер добиться угодного ему большинства в парламенте. Учитывая, что Египет имеет до 92% неграмотных, которые голосуют условно, путем дачи устных заявлений лицам, руководящим выборами, — в большинстве случаев правительственным чиновникам, — можно было предполагать, что «Вафду» вряд ли удастся выйти победителем при выборах.

Результаты мартовских выборов в палату депутатов второго созыва оказались, однако, самыми неожиданными: Заглул-паша, как уже упоминалось, получил снова большинство, и палата депутатов была снова распущена. Не рассчитывая добиться даже при действии декрета от 24 декабря 1924 г. угодного ему большинства, правительство Зивар-паши приступило в настоящее время к новой переработке избирательного закона, рассчитывая путем введения ценза грамотности для депутатов и целым рядом других мер ограничить кадры лиц, пользующихся активным и пассивным избирательным правом, и этим обеспечить за собой победу [1]. При таких условиях правительству, вероятно, уже не составит особого труда добиться желательного ему большинства в палате.

---

[1] Согласно опубликованным в прессе летом 1925 года сведениям, новый избирательный закон будет содержать в себе следующие основные принципы:

1) Выборы в палату депутатов будут двухстепенными в согласии с первоначальным законом 1923 года.

2) Выборщики второй степени должны удовлетворять следующим условиям: а) иметь не меньше 25 лет от роду, б) принадлежать к одной из следующих трех категорий: 1) собственников, платящих не менее двух египетских фунтов ежегодно налогов; 2) арендаторов, платящих не менее 24 фунтов ежегодной арендной платы; 3) лиц, обладающих дипломами высших египетских учебных заведений.

Статистические данные показывают, что эти постановления приведут к уменьшению числа выборщиков второй степени на 40% в провинциях и на 60% в больших городах.

Сами депутаты не обязаны удовлетворять всем этим условиям. Депутатом может быть избрано всякое лицо, достигшее необходимого возраста, могущее читать и писать.

Выборы в парламент будут происходить, согласно этого закона, в сентябре или октябре 1925 г.

Обращаясь ближайшим образом к конституции Египта, надо отметить, что история зарождения в Египте представительных учреждений ведет свое начало с прошлого столетия. Уже во время оккупации Египта войсками Наполеона Бонапарте, в Каире существовал так называемый «Великий Диван» (совет), имевший консультативные функции; подобного рода советы существовали в дальнейшем и при Мухамед-Али, в первой половине XIX века. Несколько позднее, в ноябре 1856 г., взамен Великого Дивана был учрежден так называемый «Государственный Совет», состоявший из принцев крови, 4 видных военноначальников-«генералов» и 4 чиновников, в компетенцию которого входило обсуждение важных государственных дел и рассмотрение законопроектов [1].

В 1866 г. декретом от 20 ноября было учреждено в Египте особое «собрание нотаблей», имевшее характер сословно-представительного учреждения, которое имело исключительно совещательные функции. Собрание нотаблей собиралось несколько раз в течение последующих лет, но затем скоро прекратило свое существование. Практические результаты деятельности собрания нотаблей были ничтожны. 1 мая 1883 г. был выработан новый декрет под названием «органический закон Египта», разработанный под непосредственным влиянием лорда Дофферина, тогдашнего английского генерального консула в Египте, по образцу законов, действовавших в то время в ряде английских колоний. Одновременно с органическим законом был издан особый избирательный закон. По закону 1883 г. в Египте были учреждены следующие представительные учреждения: а) провинциальные советы в каждой мюдирие, б) законодательный совет, в) генеральное собрание. Законодательный совет из 30 членов, из которых 14 членов, включая президента совета, назначались правительством, ведал рассмотрением законопроектов, в частности законопроекта о бюджете, имел право дачи своих заключений по поводу законопроектов, а также располагал законодательной инициативой. Генеральное собрание, состоявшее из членов законодательного совета, всех министров и 46 депутатов, избираемых населением, имело функции, так сказать, негативного характера: собрание было в праве отклонять установление новых налогов и заключение иностранных займов. Собрание было в праве давать также заключения по вопросу о прорытии ирригационных каналов или прокладке путей сообщения в общегосударственном масштабе. Политическое значение как законодательного совета, так и генерального собрания было весьма незначительным, ибо правительство было в праве оставлять без последствий постановления совета и собрания [2]; это проходило совершенно безболезненно, тем более, что заседания генерального собрания не были публичными.

Органический закон 1883 г. был заменен в свою очередь органическим законом от 24 июля 1913 г., выработанным под влиянием лорда Китченера, бывшего в то время генеральным консулом Великобритании в Египте. Согласно закону 1913 г. законодательный совет и генеральное собрание были слиты в один орган — парламент, состоявший из 81 члена, из коих 15 членов назначались, а 66 членов избирались населением по двухстепенной системе. Реформа Китченера не внесла никаких крупных изменений в существовавший до того времени порядок выработки законодательных актов, поскольку по закону 1913 г. правительство все же могло ввести в действие любой закон, даже если он был несколько раз отклонен парламентом.

[1] Hasenclever, Adolf, «Geschischte Aegypten im XIX Jahrhunderte». Halle a/S 1917.

[2] За исключением законов об установлении новых налогов.

Современная конституция Египта построена в общих чертах в соответствии с проектом, проработанным еще в 1918 г. юридическим советником Бруннатом, предвидевшим в 1918 г. необходимость изменения государственного устройства Египта.

Комментаторы указывают, что египетская конституция построена в общем по образцу бельгийской; ряд статей египетской конституции реципирован из соответствующих положений итальянской конституции и некоторые—из персидской 1907 г. В построении египетской палаты шейхов — сената—Артур Ренсом, один из комментаторов египетской конституции (см. «Манчестер Гарден» от 11/II — 25 г.), находит даже сходство со старым российским государственным советом.

Конституция 1923 г. является продуктом компромисса между королем Фуадом (ставленником англичан), с одной стороны, и господствующим классом — египетскими крупными аграриями, финансистами, коммерсантами и промышленниками — с другой стороны. Достижение этого компромисса оказалось возможным, главным образом, благодаря заинтересованности египетской буржуазии в продолжении деловых сношений с Англией. Нужд и чаяний египетских феллахов (крестьян), египетских рабочих и египетской революционно-националистически настроенной интеллигенции конституция ни в какой мере не отражает. Египетская монархия может быть по конституции 1923 г. в общем отнесена к так называемым псевдо-парламентарным государствам, несмотря на внешние признаки парламентарного режима.

Характерным для всей конституции является то, что она стремится обойти или оставить открытыми некоторые важнейшие проблемы государственного устройства современного Египта. Партия «Вафд», протестовавшая в свое время против конституции, хотя и не бойкотировавшая ее, указывала в своем манифесте от 22 апреля 1923 г. на следующие основные недочеты конституции: 1) конституция выработана правительственной комиссией, которая, несмотря на кажущуюся разнородность своего состава, являлась точным выразителем желаний министров и группы лиц, принадлежащих к либерально-конституционной партии, в то время находившейся у власти; «Вафд» усматривал в этом узурпацию священных прав народа дать стране государственный строй; 2) всякие изменения конституции связаны с трудно исполнимыми формальностями, которые делают до известной степени невозможным пересмотр ее; 3) конституция, действуя только на территории Египта, совершенно не затрагивает вопроса о Судане и о правах Египта на Судан. Весьма обширные комментарии были посвящены вопросу о том, что конституция 1923 г. выработана в соответствии с Великобританской декларацией от 28 февраля 1922 г. и тем самым ограничивает в весьма сильной степени не только внешний, но и внутренний суверенитет Египта (декларация изложена нами вкратце выше). Более того, на страницах периодической печати отмечалось, что египетское право утеряло свою чистоту, поскольку благодаря изданию «Indemnity Act'a» были признаны действующими и имеющими в дальнейшем законную силу ряд актов, изданных английскими оккупационными властями за время с 1914 г. по 1922 г.

Отдельные газеты и журналы указывали в статьях, посвященных конституции, что новый строй не дает реальной гарантии свободы собраний и печати, поскольку за правительством сохранено право в любой момент отменить эти свободы под предлогом охраны общественного порядка. К числу недочетов конституции некоторые газеты относили также туманность формулировки в конституции статей, относящихся к вопросу о национальных меньшинствах.

Эти недочеты конституции создали явное недовольство новым порядком со стороны широких слоев египетского населения, которое требовало не внесения поправок, а коренного изменения конституции. Указанные требования были в особо яркой форме выявлены египетской коммунистической партией. В своем воззвании к населению Египта партия заявила, что независимость Египта и свобода его фактически существуют только на бумаге и, указывая, что «Египет не может быть спасен от ига империализма руками лицемерных богачей, претендующих быть правительством», выступила со следующим минимумом важнейших требований в области изменений государственного строя:

1) В Египте власть должна в действительности принадлежать народу;

2) Египет должен быть государством светским, без всякой культовой окраски, религиозная присяга должна быть заменена гражданской;

3) египетский народ должен быть представлен однопалатным парламентом, в котором выборы должны быть прямыми и заседания которого должны быть гласными; парламент должен иметь право смещения совета министров как в целом, так и отдельных членов его; сессии парламента должны продолжаться не менее 9-ти месяцев в году;

4) должна быть обеспечена действительная свобода союзов;

5) чрезвычайное положение не может объявляться в мирное время;

6) вопросы мира, войны и заключения важных договоров должны решаться народным референдумом;

7) государство должно принять меры к охране детей и инвалидов и социальному обеспечению лиц, потерявших за старостью трудоспособность.

Египет, получивший согласно декларации от 28 февраля 1922 г. право внешних сношений, имеет в настоящее время дипломатические сношения с Америкой, Бельгией, Великобританией, Германией, Грецией, Италией, Испанией, Чехословакией, Францией, Турцией и Персией. С СССР Египет дипломатических сношений не имеет. До 1923 г. в Каире в качестве «представителя России» признавался бывший царский генеральный консул и дипломатический агент Смирнов, полномочия которого были признаны 6 октября 1923 г. советом министров Египта утратившими законную силу.

Площадь Египта, на территории которого действует конституция 1923 г., составляет 994.300 кв. км с населением в 13.387.000 чел. (по данным 1921 г.), которое состоит из: а) коренных египтян, потомков смешавшихся между собой арабов-пришельцев и коптов—древних коренных жителей Египта; б) номадов-арабов (по переписи 1917 г. до 650.000 чел.), сохранивших в чистоте свое арабское происхождение; в) нубийцев (смешение арабских и негритянских племен, проживающих в нильской долине). В стране проживает также, согласно переписи 1917 г., турок — 31.000, греков — 57.000, итальянцев — 40.000, англичан — 24.000 и французов— около 16.000 человек.

По вероисповеданию население Египта может быть разделено следующим образом: мусульман (большинство сунниты-шафииты) — 11.658.148, коптов-якобитов — 854.778, иных христиан — 155.168, евреев—59.581, разных других вероисповеданий — 23.243 человек.

Нижеприводимый перевод египетской конституции является переводом с официального арабского текста, проверенным нами, благодаря любезно оказанной помощи арабиста Х. К. Баранова, которому мы выражаем нашу глубокую признательность.

КОНСТИТУЦИЯ ГОСУДАРСТВА ЕГИПЕТСКОГО.

19 апреля 1923 г.

(ДУСТУР-ЭЛЬ-МАМЛАКАТ-ЭЛЬ-МЫСРИЕ.)

КОРОЛЕВСКИЙ ДЕКРЕТ № 42.

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПОРЯДКА В ГОСУДАРСТВЕ ЕГИПЕТСКОМ [1].

Мы, король Египта,

с тех пор, как вступили на престол наших предков и приняли на себя управление владениями, заповеданными нам Аллахом Всевышним, не переставали всегда, по мере сил своих, искать добра для нашего народа и стремиться направить его на путь, который, как нам известно, поведет его к счастью и преуспеванию и даст ему возможность приобщиться к тем благам, которыми пользуются все свободные цивилизованные народы,

и так как

эта цель может быть осуществлена надлежащим образом только при наличии конституционного порядка, подобного новейшим и совершеннейшим конституционным порядкам в мире, способного обеспечить народу жизнь в счастьи, преуспевании и полной свободе, и который гарантировал бы ему действительное участие в управлении делами страны, дал бы ему возможность устанавливать законы и наблюдать за проведением их в жизнь, и, оставляя в душе его чувство удовлетворения и спокойствия за настоящее и будущее, сохранял бы дух народа, оставляя неприкосновенными его свойства и особенности, являющиеся великим историческим наследием его,

и так как

осуществление сего было всегда самым заветным нашим желанием и той великой задачей, к которой Мы стремились в своих помыслах, в целях прогресса нашего народа, сообразного его духовным качествам и природным способностям, соответствующего его былому историческому величию и позволяющего ему занять достойное место среди народностей и народов культурного мира,

то Мы повелеваем о нижеследующем:

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Египетское государство и форма правления его.

Ст. 1. Египет есть суверенное, свободное и независимое государство. Владения его неделимы и неотторжимы. Форма правления его — монархия, наследственная, конституционная.

---

[1] Опубликован в «Официальном журнале Египетского Правительства» («Вака и-аль-Мысрайма») от 20 апреля 1923 года, № 42.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О правах и обязанностях египтян.

Ст. 2. Подданство Египетскому государству определяется на основании закона

Ст. 3. Египтяне равны перед законом. Они пользуются в одинаковой мере как политическими, так и гражданскими правами. Они равны в деле уплаты ими налогов и в своих обязанностях перед государством без различий происхождения, языка и вероисповедания. Только египтяне могут быть допущены к исправлению гражданских и военных должностей. Иностранцы допускаются к исполнению подобных обязанностей лишь в исключительных случаях, в порядке, предусмотренном законом.

Ст. 4. Личная свобода гарантируется.

Ст. 5. Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе, как согласно порядку, установленному законом.

Ст. 6. Преступления и наказания определяются законом. Не могут быть наказуемы деяния, совершенные до вступления в силу закона, которым они преследуются.

Ст. 7. Высылка египтянина с египетской территории не дозволяется. Египтянину нельзя воспрепятствовать проживать в какой угодно части Египетской территории, ни обязывать его поселяться в какой-либо местности, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Ст. 8. Жилища неприкосновенны. Вход в жилище может иметь место лишь в случаях и с соблюдением условий, указанных в законе.

Ст. 9. Право собственности гарантируется. Отчуждение собственности может иметь место только в общем интересе, в случаях и в порядке, предусмотренных законом, при условии справедливого вознаграждения.

Ст. 10. Полная конфискация имуществ в качестве меры наказания запрещена.

Ст. 11. Тайна почтовой корреспонденции, телеграфных и телефонных сообщений может быть нарушена лишь в случаях, предусмотренных законом.

Ст. 12. Свобода совести [1] гарантируется.

Ст. 13 Государство разрешает осуществление религиозных церемоний и обрядов, согласно обычаям, принятым в Египте, поскольку они не нарушают публичного порядка и не противоречат нравственности.

Ст. 14. Свобода выражения мнения гарантируется. Каждый может выражать свое мнение словесно, в письме, путем изображения или иным путем в пределах, предусмотренных законом.

Ст. 15. Пресса свободна в пределах, определенных законом. Цензура над газетами отменена.

Предостережения, приостановка или закрытие газет в административном порядке запрещены, за исключением тех случаев, когда это необходимо для охранения публичного порядка.

Ст. 16. Запрещается препятствовать свободе слова в частных или коммерческих сношениях или религиозных делах, как равным образом и в каких бы то ни было выступлениях в печати или на публичных собраниях.

Ст. 17. Преподавание свободно, поскольку оно не нарушает публичного порядка и не противоречит нравственности.

Ст. 18. Организация первоначального обучения производится в порядке, определенном законом.

Ст. 19. Первоначальное обучение обязательно для египетских детей как мужского, так и женского пола. Оно производится бесплатно в общественных правительственных школах [2].

Ст. 20. Египтяне имеют право устраивать собрания без оружия и не нарушая публичного спокойствия и порядка. Агенты полиции могут не допускаться на подобные собрания и принимающие участие в этих собраниях не обязаны их предупреждать о предполагаемых собраниях. Настоящее положение не распространяется на публичные собрания, порядок устройства которых предусмотрен законом [3]. Оно не препятствует принятию каких-либо мер в целях сохранения публичного порядка.

Ст. 21 Египтяне имеют право образовывать общества и союзы. Порядок организации обществ определяется законом.

[1] В арабском. «и'тикад».

[2] В арабском. «мактаб» — школа низшей ступени.

[3] Устройство публичных собраний и демонстраций под открытым небом регулируется декретом № 14 от 30 мая 1923 года.

Ст. 22. Египтяне — частные лица — могут обращаться беспрепятственно путем подачи письменного заявления за своей личной подписью к общественным организациям и правительственным учреждениям по делам, у них имеющимся. Вступать в сношения с правительственными учреждениями могут только те из обществ или союзов которые существуют на законном основании, и юридические лица.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О властях.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

Общие положения.

Ст. 23. Народ является источником всех властей. Осуществление власти происходит по форме, определенной настоящей конституцией.

Ст. 24. Законодательной властью облечен король совместно с палатами шейхов [1] и депутатов.

Ст. 25. Ни один закон не может быть обнародован иначе, как после принятия его парламентом и утверждения королем.

Ст. 26. Закон имеет силу по всей территории Египта после обнародования его королем. Закон считается обнародованным с момента опубликования его в официальном органе правительства. Он имеет силу во всех местностях Египта со дня получения на местах сообщения об опубликовании его. Закон считается приобревшим законную силу во всех местностях через 30 дней после опубликования его. Этот срок может быть увеличен или уменьшен лишь в случае, если это будет предусмотрено законом.

Ст. 27. Закон распространяется только на те события, которые имеют место со дня вхождения его в силу. Он не распространяется на те события, которые имели место до вхождения его в силу, за исключением случаев, особо предусмотренных законом.

Ст. 28. Король, палата шейхов и палата депутатов имеют право законодательной инициативы. Палата шейхов лишена этого права лишь в отношении предложения законопроектов, касающихся установления и увеличения существующих налогов; такие законопроекты могут исходить исключительно от короля и палаты депутатов.

Ст. 29. Исполнительной властью облечен король, который осуществляет ее в пределах, предусмотренных настоящей конституцией.

Ст. 30. Судебной властью облечены суды всех систем и инстанций.

Ст. 31. Приговоры выносятся и приводятся в исполнение от имени короля в порядке, предусмотренном законом.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

Король и совет министров.

Часть I.

Король.

Ст. 32. Королевский трон в Египетском государстве наследствен и принадлежит династии Мухаммеда-Али. Порядок наследования королевского трона определен высочайшим королевским декретом от 15 шабана 1340 г. [2]

Ст. 33. Король является высшим главой государства. Особа его неприкосновенна и должна быть охраняема.

---

[1] Палата шейхов — сенат.

[2] По европейскому летоисчислению — 13 апреля 1922 года. Согласно декрета от 15 шабана 1340 г. наследник трона должен обладать следующими качествами: 1) принадлежать к династии Мухаммеда-Али и происходить по прямой линии короля Фуада I; 2) быть перворожденным; 3) исповедывать ислам; 4) быть мужского пола.

В случае, если по смерти короля не остается наследников по прямой линии, право наследования переходит к брату короля, старшему по возрасту, и его потомкам. Каких-либо прав на трон лишен персонально б. хедив Аббас-Хильми II (см. введение выше) Потомки его не лишены этих прав. («Journal de Debats» от 17/V 1922 г.).

Ст. 34. Король утверждает законы и обнародует их.

Ст. 35. В случае, если король не считает нужным утвердить закон, принятый парламентом, он возвращает его в течение месячного срока парламенту для повторного рассмотрения. Если же закон, принятый парламентом, в течение указанного выше времени не возвращен королем парламенту, он считается тем самым утвержденным королем.

Ст. 36. В случае, если закон, возвращенный королем в указанный выше срок парламенту, принимается вторично большинством двух третей голосов каждой из палат законопроект считается утвержденным и подлежащим обнародованию. Если же количество поданных голосов составит меньше двух третей, то принятие законопроекта откладывается до следующей сессии парламента. Если же парламент в следующей своей сессии вторично примет законопроект, то таковой получает силу закона и обнародуется.

Ст. 37. Король издает инструкции, касающиеся порядка проведения в жизнь законов, при условии, что издаваемые им инструкции не изменяют, не откладывают и не отменяют действия закона.

Ст. 38. Король имеет право роспуска палаты депутатов.

Ст. 39. Король имеет право отсрочивать сессию парламента. Сессия не может быть отсрочена более, чем на месячный срок. Сессия не может быть отсрочена вторично во время одной и той же сессии парламента без одобрения этой меры обеими палатами.

Ст. 40. Король имеет право, в случае надобности, созыва чрезвычайной сессии парламента. Им же отдаются приказы о созыве чрезвычайной сессии в случае получения соответствующего ходатайства, подписанного большинством членов одной из двух палат. Роспуск чрезвычайной сессии производится также по приказу короля.

Ст. 41. В том случае, если в перерыве между двумя сессиями выявится необходимость принятия не допускающих отлагательств мероприятий, король имеет право издавать соответствующие декреты, при условии, что они не противоречат конституции. Издаваемые королем декреты должны быть внесены на рассмотрение парламента, который должен быть на сей предмет созван на чрезвычайную сессию, на первом заседании его; если указанные декреты не будут внесены на рассмотрение парламента или если какая-либо из палат не утвердит их, то они теряют свою законную силу.

Ст. 42. Король открывает обыкновенную сессию парламента тронной речью к обеим палатам, собравшимся вместе, в которой он описывает положение страны. Палаты отвечают на эту речь в отдельности, посредством передачи королю особых грамот.

Ст. 43. Король утверждает гражданские и военные чины и жалует таковые. Он распределяет ордена и прочие знаки отличия. Он имеет также право чеканки монеты, согласно закону, равно как и право амнистии и уменьшения наказания.

Ст. 44. Король организует отрасли управления, назначает и увольняет чиновников, в порядке предусмотренном законом.

Ст. 45. Король объявляет о введении чрезвычайного положения. Приказ короля об объявлении чрезвычайного положения должен быть передан на рассмотрение парламента, который определяет срок длительности его или отменяет его. Если приказ о введении чрезвычайного положения был объявлен во время вакации парламента последний должен быть, в порядке спешности, созван.

Ст. 46. Король является верховным главнокомандующим сухопутных и морских вооруженных сил. Он назначает и увольняет офицеров. Он объявляет войну, заключает мир, заключает договоры, которые он вносит на рассмотрение парламента, если то позволяют интересы и безопасность государства, с приложением соответствующих объяснений.

Однако, лишь при условии одобрения парламентом может последовать объявление наступательной войны и заключение договоров мирных, союзных, торговых, о мореплавании и соглашений, изменяющих территорию государства, или ограничивающих суверенитет его, или отягчающих бюджет его расходами, или наносящих ущерб публичным и частным правам граждан его. Ни в каком случае не разрешается, чтобы секретные части договоров противоречили несекретным частям их.

Ст. 47. Король Египта не может одновременно с управлением Египетским государством принять на себя управление делами другого государства иначе, как с одобрения парламента, который должен быть представлен не менее чем двумя третями своих членов, при чем постановление парламента считается действительным только лишь в случае, если за принятие его голосовало не менее двух третей присутствующих.

Ст. 48. Король осуществляет свою власть через посредство своих министров.

Ст. 49. Король назначает и увольняет министров. Он назначает и отзывает дипломатических[1] представителей Египта, по представлению министра иностранных дел.

Ст. 50. Король Египта, прежде чем принять на себя конституционную власть, приносит присягу следующего содержания перед обеими палатами, собравшимися вместе. «Клянусь Всемогущим Аллахом, что я буду уважать конституцию и законы Египетского народа и буду стоять на страже независимости отечества и безопасности территории его».

---

[1] Дословно: политических.

Ст. 51. Регенты [1] вступают в должность не иначе, как после принесения перед обеими палатами, собравшимися вместе, клятвы, изложенной в предыдущей статье, с прибавлением слов: «и быть искренним по отношению к королю».

Ст. 52. В случае смерти короля обе палаты собираются, согласно закона [2], в течение десяти дней со дня объявления о кончине. В том случае, если во время, когда наступила кончина, палата депутатов распущена, а новый состав палаты будет созван позже, чем через десять дней, собирается состав распущенной палаты, который заседает до тех пор, пока не будет созван новый состав палаты, долженствующий его заменить.

Ст. 53. Если король не имеет наследника, то он должен назначить себе такового с одобрения парламента, собравшегося в форме конгресса.

Для действительности постановления парламента в этом случае необходим кворум из не менее трех четвертей членов каждой из палат, а также чтобы постановление было принято большинством не менее $^2/_3$ голосов присутствующих членов.

Ст. 54. Если трон становится вакантным за отсутствием наследников либо если наследник не назначен королем, парламент собирается немедленно в форме конгресса согласно положения, предусмотренного предыдущей статьей, для избрания короля. Эти выборы производятся в течение 8 дней с момента открытия конгресса. Для действительности выборов необходим кворум из не менее $^3/_4$ членов каждой из обеих палат, а также чтобы постановление об избрании было вынесено большинством $^2/_3$ голосов присутствующих членов.

Если при вышеупомянутых условиях выборы не достигнут положительного результата, то парламент собирается на девятый день снова, и выборы производятся простым большинством голосов и действительны при любом числе присутствующих.

Если палата депутатов будет распущена в то время, когда трон окажется вакантным, старый состав палаты созывается снова и заседает впредь до тех пор, пока не будет созвана палата, долженствующая ее заменить.

Ст. 55. В период времени между кончиной короля и принесением присяги новым королем или регентом конституционная власть принадлежит совету министров, который осуществляет ее от имени народа и под своей ответственностью.

Ст. 56. Размеры содержания, предоставляемого королю, и расходов королевского двора на все время правления определяются согласно закону в момент принятия королем на себя власти. Размер содержания регентов, выплачиваемого за счет доходов короля, определяется также согласно закону.

Часть II.

Министры.

Ст. 57. Совет министров руководит государственными учреждениями.

Ст. 58. Быть министром может только египтянин.

Ст. 59. Не могут быть министрами члены королевской династии.

Ст. 60. Подписи короля действительны в качестве правительственного акта лишь в том случае, если они контрассигнованы председателем совета министров и соответственным министром.

Ст. 61. Совет министров солидарно ответствен перед палатой депутатов за общую политику правительства и каждый из министров в отдельности ответствен за действия своего министерства.

Ст. 62. Письменные или устные приказы короля ни в коем случае не освобождают от ответственности министров.

Ст. 63. Министры имеют право присутствовать на заседаниях любой из палат; всякий раз, когда они того потребуют, им должно предоставляться слово. Однако, правом решающего голоса они могут обладать лишь в том случае, если они являются членами одной из палат. Министры имеют право назначить себе помощников из высших чинов своих министерств, кого они сочтут для того подходящими, и которые замещали бы их в случае нужды на заседаниях палат. Каждая палата имеет право обязать министров присутствовать на ее заседаниях.

Ст. 64. Ни один министр не имеет права покупать или арендовать какую-либо собственность, принадлежащую государству, даже если аренда или продажа производится с публичного торга.

Министры, находясь при исполнении обязанностей, не имеют также права состоять членами административных советов (правлений) каких бы то ни было обществ, а также активно участвовать в торговых или финансовых делах.

---

[1] В арабском дословно «опекуны».
[2] Т.-е. без распоряжения о созыве.

Ст. 65. Если палата депутатов вотирует недоверие совету министров, последний должен подать в отставку. Если вотум вынесен в отношении одного из министров, то последний должен подать в отставку.

Ст. 66. Лишь палата депутатов имеет право обвинять министров в преступлениях по должности. Постановление об обвинении должно быть вынесено большинством не менее $^{2}/_{3}$ голосов присутствующих членов палаты. Право судить министров имеет лишь особая судебная палата. Палата депутатов из своей среды назначает лицо, долженствующее поддержать обвинение перед судебной палатой.

Ст. 67. Особая судебная палата состоит из председателя высшего египетского суда [1], в качестве председателя, и из 16 членов, из коих 8 членов назначаются по жребию из состава палаты шейхов и 8 членов из числа египетских судей высшего суда, по порядку старшинства.

В случае нужды, число последних дополняется председателями судов низших инстанций, а также и членами судов (судьями), назначаемыми в порядке старшинства.

Ст. 68. Особая судебная палата будет применять уголовный кодекс в отношении преступлений, предусмотренных им. В случаях, не предусмотренных указанным кодексом, ответственность и степень виновности министра должна быть определена специальным законом.

Ст. 69. Приговоры особой судебной палаты выносятся большинством 12-ти голосов.

Ст. 70. До опубликования особого закона особая судебная палата вырабатывает сама правила производства суда над министрами.

Ст 71. Министр, в отношении которого палата депутатов вынесла постановление о предании суду, отстраняется от дел до тех пор, пока особой судебной палатой не будет вынесен приговор по его делу.

Отставка министра не может служить препятствием для начала и продолжения судебного преследования.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ.

Парламент.

Ст. 73. Парламент образуется из двух палат: палаты шейхов [1] и палаты депутатов.

Часть I.

Палата шейхов.

Ст. 74. Палата шейхов состоит из членов, из коих $^{2}/_{5}$ назначаются королем и $^{3}/_{5}$ избираются всеобщим голосованием лиц, имеющих право голоса, согласно положениям закона о выборах.

Ст. 75. Каждая мюдирие (провинция) или мухафаза (городской округ), имеющая не менее 180.000 жителей, избирает одного члена палаты шейхов на каждые 180.000 жителей или часть этого числа, но не меньшую 90.000 жителей.

Каждая мюдирие или мухафаза, насчитывающая менее 180.000 жителей, но не меньше 90 000 жителей, имеет право избрания одного члена палаты шейхов. Каждая мюдирие или мухафаза, насчитывающая менее 90 000 жителей, имеет право избрания также одного члена палаты шейхов, если она только, на основании закона, не присоединена при выборах к другим мюдирие или мухафаза.

Ст. 76. Каждая мюдирие или мухафаза или каждая часть мюдирие или мухафаза, имеющая право избрания одного члена палаты шейхов, рассматривается как отдельный избирательный округ. Избирательные округа определяются законом, который по мере возможности уравнивает округа в мюдирие и мухафаза, имеющие право избрания более чем одного члена палаты шейхов. Допускается, чтобы закон считал главный город мюдирие, число жителей которого не превышает 180.000 человек, но не является меньшим 90.000 человек, самостоятельным избирательным округом. В этом случае все остальные части данной мюдирие представляют собой как бы отдельную мюдирие в вопросах, касающихся числа членов, подлежащих избранию, или определения избирательных округов.

Ст. 77. Член палаты шейхов должен, помимо условий, предусмотренных законом о выборах, быть в возрасте не моложе 40 лет по грегорианскому календарному счету.

---

[1] Дословно: «охлион» — туземный.

Ст. 78. Каждый член палаты шейхов, будь то по назначению, будь то по избранию должен иметь один из следующих рангов или званий:

1) министра, дипломатического представителя, председателя палаты депутатов, подстатс-секретаря, председателя или советника апелляционного суда или других судов равных степеней или более высоких, депутата, старшины адвокатского сословия, чиновника на действительной службе или в отставке, чином не ниже директора департамента.

2) выдающиеся ученые, высшее духовенство, офицеры в отставке чином не ниже «лева» (бригадного генерала), бывшие депутаты, дважды избиравшиеся в палату депутатов, землевладельцы, платящие не менее 150 египетских фунтов в год налогов, финансисты, коммерсанты, промышленники и лица свободных профессий, доход которых составляет не менее 1500 египетских фунтов в год. В члены палаты шейхов указанные лица могут избираться только при условии, что они не будут совмещать с должностью члена палаты шейхов каких-либо иных должностей, если это не предусмотрено особо конституцией или законом о выборах.

В отношении мюдирие Ассуан налоги и ежегодные доходные поступления будут определены законам о выборах.

Ст. 79. Члены палаты шейхов избираются на 10 лет. Половина избираемых и половина назначаемых членов палаты шейхов обновляется каждые 5 лет. Члены палаты шейхов могут быть переизбраны или вторично назначены.

Ст. 80. Председатель палаты шейхов назначается королем. Два вице-председателя избираются палатой шейхов из своей среды. Председатель назначается и 2 вице-председателя избираются на 2 года. Председатель может быть вторично назначен, а вице-председатели переизбраны.

Ст. 81. Во время вакаций палаты депутатов, палата шейхов приостанавливает также свои заседания.

Часть II.

Палата депутатов.

Ст. 82. Палата депутатов состоит из депутатов, избираемых всеобщим голосованием лиц, имеющих право голоса согласно закону о выборах.

Ст. 83. Каждая мюдирие или мухафаза, имеющая 60.000 или больше жителей, имеет право избрания 1 депутата на 60.000 жителей или часть этого числа, не меньшую, однако, 30.000 жителей. Мюдирие или мухафаза, насчитывающая менее 60.000 жителей, также избирает одного депутата. Каждая мюдирие или мухафаза, имеющая, однако, менее 30.000 жителей, имеет право избрания одного депутата лишь в том случае, если по закону она не присоединена при выборах к другой мюдирие или мухафаза.

Ст. 84. Избирательным округом считается каждая мюдирие или мухафаза, равным образом как каждая часть мюдирие или мухафаза, имеющая право избрания одного депутата. Избирательные округа определяются законом, который по мере возможности уравнивает избирательные округа в мюдирие или мухафаза, имеющие право избрания более, чем одного депутата. Допускается, чтобы закон считал главные города в мюдирие, число жителей которых не достигает 60.000 человек, но не меньше 30.000 человек, самостоятельным избирательным округом. В этом случае все остальные части данной мюдирие представляют собой как бы отдельную мюдирие в вопросах, касающихся числа членов, подлежащих избранию, или определения избирательных округов.

Ст. 85. Помимо условий, предусмотренных законом о выборах, депутат должен быть в возрасте не менее 30-ти лет от роду, по грегорианскому календарному счету.

Ст. 86. Срок полномочий депутатов пятилетний.

Ст. 87. Депутаты избирают одного председателя и двух вице-председателей ежегодно в начале каждой обыкновенной сессии. Перевыборы председателя и вице-председателей допускаются.

Ст. 88. Если палата распускается вследствие какой-либо причины, следующая палата не может быть распущена вследствие той же причины.

Ст. 89. Приказ о роспуске палаты должен содержать в себе одновременно обращение к выборщикам о производстве в двухмесячный срок новых выборов и распоряжение о созыве новой палаты в течение 10 дней после избрания ее.

Часть III.

Статьи общие для обеих палат.

Ст. 90. Местонахождение парламента — город Каир. Только в случае необходимости разрешается установить место пребывания парламента в каком-либо другом месте, согласно закона. Если заседания парламента имели место вне его помещений, то они рассматриваются как недействительные и на законном основании несостоявшиеся.

Ст 91. Член парламента — член палаты депутатов или палаты шейхов — является представителем народа в целом. Избиратели или власти, назначающие его, не могут обязывать его принудительным порядком принимать какие бы то ни было решения.

Ст. 92. Не дозволяется одному и тому же лицу быть одновременно членом палаты депутатов и палаты шейхов. Остальные случаи, не допускающие совмещения депутатских полномочий с исправлением обычных должностей, будут предусмотрены законом о выборах.

Ст. 93. Эмиры и набили [1]) могут быть назначаемы членами палаты шейхов, но не могут быть избираемы ни в одну из палат.

Ст. 94. Прежде чем приступить к своим работам, члены палаты шейхов и члены палаты депутатов приносят публично в зале заседаний присягу о верности родине и королю и повиновении конституции и законам страны и дают обещание работать искренне и по совести.

Ст. 95. Каждая палата одна имеет право выносить постановления о том, действительны ли полномочия членов ее. Полномочия не считаются утерявшими силу до тех пор, пока об этом не будет вынесено соответствующей палатой постановление, принятое большинством не менее $^2/_3$ голосов. Это право может быть, согласно закону, передано другой власти.

Ст. 96 Король созывает парламент ежегодно на обыкновенные сессии не позднее чем до наступления 3-й субботы ноября месяца. Если приказ о созыве не был отдан до этого срока, то парламент, согласно закону, собирается в этот день. Обыкновенная сессия продолжается не менее 6 месяцев. Король объявляет о закрытии сессии.

Ст. 97. Продолжительность сессии одинакова для обеих палат. Если одна из палат собирается вне определенного законом времени, то заседания, равно как и постановления ее, рассматриваются как недействительные и законным образом несостоявшиеся.

Ст. 98. Заседания обеих палат публичные. Лишь по требованию правительства или десяти членов палаты могут быть созваны закрытые заседания, при чем после этого будет решаться, будут ли прения по вопросу вестись в публичном заседании или нет.

Ст. 99. Ни одна из палат не может принимать постановлений, если число присутствующих не составляет большинства ее.

Ст. 100. Постановления принимаются по простому большинству голосов, за исключением тех случаев, когда по закону требуется квалифицированное большинство голосов. В случае если голоса разделяются поровну, обсуждаемый вопрос считается отклоненным.

Ст. 101. Голосование производится громким голосом либо посредством вставания и сидения. При принятии в палате депутатов законопроектов и вотумов о доверии, голосование производится поименно и громким голосом. Совет министров имеет право требовать от палаты депутатов отсрочки на 8 дней обсуждения предложения о вотуме недоверия ему.

Ст. 102. Каждый законопроект должен до обсуждения его в палате быть передан в одну из комиссий палаты, для изучения его и представления заключения по нем.

Ст. 103. Всякий законопроект, который вносится в палату в порядке законодательной инициативы одним или несколькими членами ее, должен быть передан комиссии для изучения его с целью дачи заключения о целесообразности рассмотрения его палатой.

В случае если это будет признано целесообразным, в отношении порядка внесения законопроекта будут применены положения, предусмотренные предыдущей статьей.

Ст. 104. Ни один законопроект не может быть принят ни одной из палат без постатейного обсуждения его.

Ст. 105. Каждый законопроект, принятый одной палатой, отсылается ее председателем председателю другой палаты.

Ст. 106. Каждый законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы кем-либо из членов палаты и отклоненный парламентом, не может быть внесен для вторичного рассмотрения в течение одной и той же сессии.

Ст. 107. Член парламента в праве обращаться с вопросами и запросами к министрам в порядке, предусмотренном внутренним регламентом каждой палаты. Обсуждение их интерпелляции может иметь место не раньше чем через 8 дней со дня внесения запроса, за исключением срочных случаев, в случае согласия на то соответствующего министра.

Ст. 108. Каждая палата имеет право производства расследований по делам, входящим в круг ведения ее.

Ст. 109. Члены парламента не могут быть преследуемы за мнения, высказываемые ими во время заседаний в обеих палатах.

Ст. 110. Во время сессии никто из членов парламента не может быть привлечен к ответственности и не может быть арестован в качестве репрессии, за исключением случаев, когда депутат застигнут при учинении преступления.

[1] Набили — по декрету от 21 июня 1922 года, — лица, происходящие от Мухаммед-Али, которым не присвоено эмирское достоинство.

Ст. 111. Члены парламента не получают ни чинов, ни знаков отличия в течение срока депутатских полномочий. Исключение составляют члены парламента, занимающие должности в правительстве, совмещение которых с званием депутата разрешено. Исключение составляют также военные чины и знаки отличия.

Ст. 112. Ни один из членов парламента не может быть лишен своего мандата без согласия палаты, членом которой он состоит; для вынесения постановления о лишении депутата мандата, в случае отсутствия к тому повода, по причинам совмещения депутатом своего звания с исполнением другой должности или по причинам лишения депутата мандата на основании положений, предусмотренных конституцией и законом о выборах, необходимо, чтобы постановление было принято большинством $^3/_4$ членов, из которых состоит палата.

Ст. 113. В случае вакантности должности члена парламента по случаю смерти отставки или иной причине, на место его избирается или назначается, в зависимости от обстоятельств, новый член парламента, в срок, не превышающий 2 месяцев со дня извещения парламентом правительства о вакантности должности.

Полномочия вновь избранного члена парламента действительны только в течение срока действительности полномочий депутата, взамен которого он избран [1].

Ст. 114. Перевыборы палаты депутатов начинаются за 60 дней до срока истечения полномочий палаты старого созыва. В случае невозможности совершения выборов в указанный период, срок полномочий палаты старого созыва будет продлен до срока выборов.

Ст. 115. Обновление половины членов палаты шейхов, избираемых или назначаемых, должно иметь место за 60 дней до срока истечения полномочий их. Если обновление в течение вышеуказанного срока невозможно, то полномочия созыва палаты шейхов будут продлены до момента выбора или назначения членов Палаты Шейхов нового созыва.

Ст. 116. Никто не имеет права обращаться к парламенту с устными (дословно: личными) заявлениями.

Каждая из палат имеет право направлять министрам поданные ей петиции, и последние обязаны давать соответствующие объяснения по поводу дел, заключающихся в них, всякий раз, когда от них того требует соответствующая палата.

Ст. 117. Каждая из палат имеет сама право установления внутреннего распорядка у себя; поддержание порядка возложено на председателей палат.

Никакие вооруженные силы не могут проникать внутрь палаты или стоять у дверей ее, иначе как по требованию председателя палаты.

Ст. 118. Каждый член парламента получает содержание в размерах, определенных законом.

Ст. 119. Каждая из палат вырабатывает сама программу своих работ, в которой определяет порядок выполнения их.

Часть IV.

Положения о сессии парламента в форме конгресса.

Ст. 120. Кроме законом предусмотренных случаев, когда обе палаты созываются вместе, обе палаты могут быть созваны в форме конгресса по приказу короля.

Ст. 121. Всякий раз, когда обе палаты собираются в форме конгресса, председательство на конгрессе принадлежит председателю палаты шейхов.

Ст. 122. Постановления конгресса имеют силу, если они приняты абсолютным большинством членов обеих палат, из которых состоит конгресс. При принятии постановлений конгресс руководствуется положениями ст.ст. 100 и 101.

Ст. 123. На время заседаний обеих палат в форме конгресса, безотносительно, происходят они во время обыкновенных сессий или чрезвычайной, обе палаты не освобождаются от исполнения возложенных на них по конституции обязанностей.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Судебная власть.

Ст. 124. Судьи независимы. Они подчиняются только закону. Никакая власть в государстве не может вмешиваться в их решения.

Ст. 125. Организация и круг деятельности судов определяются законом.

Ст. 126. Назначение судей производится в порядке и на условиях, определенных законом.

---

[1] Так в подлиннике; однако, из ст. 115 следует, что правило второго абзаца ст. 113 должно касаться и назначаемых лиц.

Ст. 127. Судьи несменяемы и могут быть увольняемы или переводимы только при соблюдении условий, предусмотренных законом.

Ст. 128. Назначение и увольнение чинов судебного ведомства при палатах и судах происходит в порядке, предусмотренном законом.

Ст. 129. Разбор дел в судах открытый, за исключением случаев, когда суд постановит о разборе дела при закрытых дверях, в целях сохранения публичного порядка и нравственности.

Ст. 130. Каждый обвиняемый в преступлении должен иметь защитника.

Ст. 131. Организация военных судов, их компетенция, а также условия, которым должны будут удовлетворять лица, ведающие судопроизводством в этих судах, будут определены особым законом.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ.

Провинциальные и муниципальные советы.

Ст. 132. Провинции (мюдирие), города и деревни являются юридическими лицами публичного права; они представлены провинциальными и различными муниципальными советами, круг ведения которых определен законом.

Ст. 133. Организация провинциальных и различных муниципальных советов и компетенция их, равно как и взаимоотношения их с правительственными учреждениями определяются законом и базируются на следующих принципах:

1) члены советов определяются путем избрания, за исключением случаев, предусмотренных законом, когда члены советов назначаются;

2) в компетенцию советов входят все дела, в коих заинтересовано население провинции, города или района. Советы разрешают возникающие в процессе их деятельности вопросы самостоятельно, испрашивая санкцию правительственных учреждений лишь в отношении тех вопросов, где это предусмотрено законом, в порядке, определенном законом;

3) бюджет и отчеты советов опубликовываются;

4) заседания советов публичны в пределах закона;

5) вмешательство законодательной и исполнительной власти в дела советов имеет место лишь в целях наблюдения того, чтобы советы не превышали своей компетенции и не наносили своей деятельностью ущерба стране и в целях аннулирования любого акта советов подобного рода.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Финансы.

Ст. 134. Не дозволяется установление, изменение или отмена налогов, иначе как по закону. Никакие обязательные подати, таксы или сборы не могут налагаться на имущество жителей, если они не установлены законом.

Ст. 135. Никто не может быть освобожден от уплаты налогов, иначе как по закону.

Ст. 136. Не дозволяется устанавливать пенсии, жалованья, выдавать пособия и вознаграждения за счет казны, помимо установленных законом.

Ст. 137. Без одобрения парламента не дозволяется заключение публичных займов или договоров, влекущих за собой расходование средств казны в течение одного года или более.

Всякие концессии, объектом которых является эксплоатация естественных богатств страны или затрагивающие общие интересы населения, равно как и всякие монополии, могут быть предоставлены только по закону и на ограниченный срок.

Всякие акты, касающиеся постройки или уничтожения железных дорог, дорог, находящихся в публичном пользовании, каналов, дренажей и иных оросительных сооружений, затрагивающие интересы более чем одной мюдирие, равно как и безвозмездное отчуждение государственных земель, должны быть предварительно одобрены парламентом.

Ст. 138. Государственный годовой бюджет доходов и расходов должен быть представлен в парламент за три месяца до начала финансового года, на предмет рассмотрения и утверждения его; финансовый год определен законом; бюджет должен утверждаться по главам.

Ст. 139. Бюджет обсуждается в первую очередь в палате депутатов.

Ст 140. Сессия парламента не может быть распущена до утверждения парламентом бюджета.

Ст. 141. Кредиты, ассигнованные для покрытия публичного долга, не могут быть переассигнованы таким образом, чтобы они нарушали обязательства Египта по финансовым вопросам. Указанное относится также ко всякому расходу, предусмотренному бюджетом, производимому во исполнение международного договора.

Ст. 142. Если закон о бюджете не обнародован до начала финансового года, старый бюджет остается в силе до обнародования нового закона о бюджете.

Если парламент уже утвердил некоторые главы бюджета, они могут временно проводиться в жизнь.

Ст. 143. Всякие расходы, не предусмотренные бюджетом или превышающие сумму, предусмотренную по бюджету, должны быть испрошены у парламента. Санкция парламента необходима также на перенесение расходов из одной главы бюджета в другую.

Ст. 144. Годовой отчет финансового ведомства за истекший год вносится в парламент в начале каждой обыкновенной сессии, на предмет утверждения.

Ст. 145. Предшествующие статьи о бюджете и отчете государства распространяются также на общий бюджет доходов и расходов министерства вакуфов и его годовой отчет.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Вооруженная сила.

Ст. 146. Контингенты вооруженных сил определяются согласно закону.

Ст. 147. Порядок рекрутирования в армию, организация его, права и обязанности лиц, состоящих на военной службе, определяются законом.

Ст. 148. Организация различных частей воинских и полиции, равно как и круг деятельности ее, определяются законом.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Общие статьи.

Ст. 149. Ислам является государственной религией; арабский язык является официальным языком.

Ст. 150. Каир является столицей Египетского государства.

Ст. 151. Выдача политических эмигрантов, поскольку это не предусмотрено международными соглашениями, имеющими целью охрану общественного порядка, запрещена.

Ст. 152. Всеобщая амнистия может быть объявлена лишь на основании закона.

Ст. 153. Порядок осуществления королем своей власти в пределах, установленных конституцией, в отношении религиозных установлений, назначения высших духовных иерархов (дословно: «глав»), вакуфов, управляемых министерством вакуфов, а также в отношении всяких иных вопросов, касающихся религий, исповедание которых дозволено в Египте, устанавливается законом; в случае отсутствия законодательных на сей предмет положений, король будет осуществлять свою власть в соответствии с применяющимися до сего времени правилами и обычаями.

Незыблемыми остаются права, которые принадлежат лично королю, как главе королевской семьи, в том объеме, как то было установлено декретом за № 25 от 1922 года [1] о статуте королевской семьи.

Ст. 154. Настоящая конституция не может нарушать соглашений, заключенных Египтом с иностранными государствами, равно как и права иностранных граждан, приобретенные ими на основании законов и соглашений с иностранными государствами, так же как и права, приобретенные на основании обычаев, применяемых в Египте.

Ст. 155. Не дозволяется, чтобы какая бы то ни было статья настоящей конституции была бы приостановлена действием, за исключением времени состояния войны или чрезвычайного положения, в пределах, определенных законом.

Сессии парламента не могут быть приостановлены или запрещены помимо условий, предусмотренных настоящей конституцией.

Ст. 156. Король и обе палаты имеют право требовать в законодательном порядке пересмотра настоящей конституции, изменяя, дополняя или отменяя одну или больше статей. Не могут быть внесены предложения о пересмотре в порядке законодательной

[1] Декрет от 13 апреля 1922 года.

инициативы, положения о представительной, парламентарной форме правления государства о порядке наследования королевского трона, о принципах равенства и свободы, декларированных настоящей конституцией.

Ст. 157. Всякое предложение о каком бы то ни было изменении конституции должно быть принято абсолютным большинством голосов всех членов каждой из палат.

В постановлении должно быть указано на необходимость изменений и на характер их. В случае, если это постановление одобрено королем, обе палаты постановляют, согласно с королем, о том в чем состоит суть вносимых изменений. Обсуждение предложений об изменениях возможно только при наличии $^2/_3$ членов каждой из палат и постановление о внесении изменений считается действительным, если оно принято $^2/_3$ голосов присутствующих членов каждой палаты.

Ст. 158 Не дозволяется пересмотр положений конституции о правах короля во время управления государства регентом.

Ст. 159. Эта конституция относится к Египетскому государству, и не изменяет ни в какой степени прав Египта в отношении Судана.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Заключительные и временные статьи.

Ст. 160. Титул короля будет установлен после того, как соответствующими уполномоченными представителями будет окончательно определен статус Судана.

Ст. 161. Содержание, ассигнованное его величеству королю, правящему в настоящее время, равно 150.000 египетских фунтов. Сумма, ассигнованная на содержание королевского двора, равна 111.512 египетским фунтам. Указанные суммы не могут быть изменены в течение периода королевского правления, но могут быть и увеличены по постановлению парламента.

Ст. 162. Определение первой половины членов палаты шейхов, выходящих из состава палаты шейхов по истечении первых пяти лет полномочий их, производится путем жеребьевки. Срок истечения мандатов членов палаты шейхов и депутатов первого созыва кончается 31 октября 1928 года.

Ст. 163. Настоящая конституция вступает в силу после созыва парламента.

Ст. 164. При управлении делами государства, в течение периода между обнародованием настоящей конституции и началом работ парламента, будут применяться положения и постановления, действовавшие до сего времени; при издании законодательных актов общие основные принципы, определенные настоящей конституцией, не должны быть нарушаемы.

Ст. 165. На рассмотрение парламента, по открытии сессии его, будет внесен законопроект о бюджете на 1923 24 финансовый год, который будет считаться имеющим силу только на оставшуюся с момента обнародования закона часть финансового года. Что касается отчета финансового ведомства за 1922/23 год, то таковый будет считаться утвержденным парламентом в том виде, в каком он был утвержден советом министров.

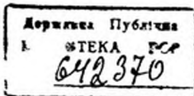
Ст. 166. Если между палатами возникнут разногласия по вопросу об утверждении одной из глав бюджета, это разногласие будет разрешено путем постановления, вынесенного абсолютным большинством на заседании обеих палат, объединившихся в форме конгресса. Указанный порядок будет применяться до тех пор, пока не будет обнародован закон, противоречащий ему.

Ст. 167. Все те правила, которые установлены законами, декретами, приказами, инструкциями, положениями, постановлениями, все те акты или мероприятия, которые были приняты ранее и изданы в качестве законодательных в связи с различными делами и мероприятиями в соответствии с основными положениями, существовавшими до сих пор, остаются имеющими законную силу в том случае, если они будут соответствовать принципам свободы и равенства, гарантированным конституцией, и не будут нарушать прав законодательной власти, аннулировать и изменять их, в пределах предоставленных ей полномочий, однако при соблюдении принципа, установленного статьей 27, что закон обратной силы не имеет.

Ст. 168. Положения декрета № 28 от 1922 года, постановляющие о ликвидации имуществ бывшего хедива Аббас-Хильми-паши и об ограничении его в правах, рассматриваются как конституционные, и предложения, вносимые в порядке законодательной инициативы о пересмотре их, не могут быть обсуждаемы.

Ст. 169. Законы, которые должны были, согласно статьи 2 высочайшего декрета от 18 зилькадэ 1332 года [1] быть представлены на утверждение в законодательное

[1] 18 октября 1914 года.



собрание, будут переданы в палаты парламента на утверждение в первую сессию. Если они не будут внесены в течение этого срока в парламент, то они будут считаться утратившими силу в будущем.

Ст. 170. Проведение в жизнь настоящей конституции возложено на совет министров и на каждого министра в вопросах, относящихся к его компетенции.

Дана в Серай Абдин,[1]

3 рамадана 1341 (19 апреля 1923 г.)

Фуад.

Именем короля:

Председатель совета министров, министр внутренних дел — *Яхья-Ибрагим* Министр иностранных дел — *Ахмед-Хешмат.* Министр финансов — *Муххиб.* Министр путей сообщения — *Ахмед-Зивар.* Министр юстиции — *Ахмед-Зульфикар* Министр промышленности — *Мухаммед-Теффик-Рифаат.* Министр вакуфов — *Ахмед-Али.* Министр по военным и морским делам — *Махмуд-Азми.* Министр общественных работ — *Хафез-Хассан.* Министр земледелия — *Февзи-эль-Мутэи.*

---

[1] Серай Абдин — Королевский дворец в Каире.

ТУРЦИЯ.

«Больной человек» — такова оценка, дававшаяся иностранными государствами довоенной Турции и Турции эпохи мировой войны. Вокруг наследства «больного человека» происходит в течение последнего десятилетия ожесточенная борьба империалистических держав.

В результате крушения в мировой войне коалиции центральных держав, Оттоманским правительством 30 октября 1918 года подписывается с союзниками «Мудросское перемирие», согласно которому Турция выбывает из числа воюющих государств. Однако Мудросский акт, дававший обессиленной войною Турции желанную передышку, являвшийся предтечей грядущего долгожданного мира, содержал в себе и большие опасности для целости и независимости Турции, поскольку по Мудросскому соглашению (ст. 7) «союзникам предоставляется право занимать все стратегические позиции в тех случаях, когда положение будет грозить безопасности союзников», — иными словами, союзники получали фактически право занимать своими войсками любой пункт Турции. Этой оговоркой союзники, как мы увидим ниже, «впоследствии бесстыдно пользовались» [1].

Немедленно вслед за подписанием Мудросского акта, британский флот и греческие военные суда «в целях обеспечения безопасности союзников» появляются перед Константинополем; Фракия почти целиком занимается греческими войсками; 29 марта 1919 года итальянцы высаживают десант в Адалии· английские войска занимают постепенно Моссул и почти одновременно появляются в ряде пунктов Анатолийской ж. д.; наконец, 15 мая, во исполнение решения Верховного Совета союзников от 14 марта 1919 г., — греческие войска, при участии британского флота, высаживаются в Смирне и занимают почти весь Айдинский вилайет, продвигаясь вглубь Малой Азии, греческие войска 23 июня занимают Алашехир и 8 июля — Бруссу.

Выявившаяся угроза экономического и политического порабощения со стороны союзных держав, оккупация ряда областей греческими и союзническими войсками, продавшееся иностранцам султанское правительство в Константинополе, социальная революция в России, — все это всколыхнуло народные массы Турции и положило начало турецкому национально-освободительному движению. Во главе этого движения становится Мустафа-Кемаль-паша (впоследствии получивший титул «гази» — «победитель неверных»), в прошлом — один из наиболее видных турецких военных деятелей,

---

[1] Кайзер, Ж., «Европа и Новая Турция», М. 1925 г. (перевод с французского, стр. 16. — Лирау, В., «Новая Турция» (пер. с немецкого), М. 1924; Яшунский, М. и Лудшувейт, Е., «Очерк государственного устройства Турецкой Республики», М. 1925. — На иностранных языках см. работы Миллера и Ирла, указанные во введении.

имеющий большую популярность в стране. Немедленно вслед за занятием Смирны Мустафа-Кемаль-паша выезжает из Константинополя вглубь Анатолии, чтобы здесь, вне пределов досягаемости союзников, организовать борьбу против иностранной интервенции.

В течение второй половины 1919 г. состоялось несколько конгрессов (важнейшие из них: Эрзерумский—в июле и Сивасский—в сентябре), объединивший деятелей национально-освободительного движения. На этих конгрессах выявилось основное ядро вождей будущего турецкого национального государства и были намечены основные программные положения движения. На Сивасском конгрессе был образован так называемый «Хиати-и-темсилие» (представительный комитет), представлявший собой зачаток будущего анатолийского правительства. Мустафа-Кемаль-паша, собирая внутри страны, подчас подпольно, силы для противодействия планам союзников раздела и порабощения Турции, не оставлял, однако, в стороне в то же время имеющиеся у него легальные возможности для организации сопротивления империалистическому натиску союзников. 12 января 1920 г., по требованию Мустафы-Кемаль-паши, султан созывает распущенный в течение войны меджлис — турецкий парламент, — большинство депутатов которого настроено ярко националистически и в том или ином виде уже принимало участие в подготовке национального движения.

28 января 1920 г. группой депутатов-националистов вносится в меджлис так называемый «Национальный Уговор» (Митак-и-милли), содержащий в себе минимум тех требований, при удовлетворении которых, по мнению авторов Уговора, будет обеспечена независимость турецкого государства и на основе которых националисты согласны заключить с Антантой справедливый и устойчивый мир. Программа Национального Уговора сводится к следующему: 1) судьба арабских областей, оккупированных неприятельскими войсками, должна быть определена путем плебисцита; 2) области, населенные «оттоманским мусульманским большинством», никоим образом не могут быть отторгнуты от своей матери-отчизны Турции; 3) положение Западной Фракии должно быть определено путем плебисцита; 4) безопасность Мраморного моря и Константинополя должна быть гарантирована; 5) капитуляции в каком бы то ни было виде должны быть отменены. 17 февраля 1920 г. Национальный Уговор был принят большинством меджлиса.

Опасаясь, что дальнейшая деятельность националистически настроенного парламента создаст непосредственную угрозу для положения союзников в Турции, последние решили прибегнут к самым категорическим мерам. 16 марта 1920 г. Константинополь был оккупирован междусоюзническими войсками, меджлис разогнан и часть депутатов арестована. Остальной части депутатов удалось бежать вглубь Анатолии, спасаясь от преследования союзников.

Депутаты разогнанного Константинопольского меджлиса, бежавшие в Анатолию, собираются в Ангоре, объединенные в так называемой «группе защиты прав Анатолии и Западной Фракии» (Мудафа-и-хукук-и-Миллие-Джамиэти). Под руководством «группы защиты прав» 23 апреля 1920 г. в Ангоре открывается Великое Национальное Собрание Турции, состоящее из бывших депутатов Константинопольского парламента [1]. Ангора становится центром, базой движения, куда собираются остатки турецкой государственности, бежавшие из Константинополя парламентарии, демократическое офицерство.

---

[1] Состав меджлиса был пополнен в сентябре 1920 г. депутатами, доизбранными, согласно закона № 18 от 5 сентября 1920 г., по 5 чел. от каждого избирательного округа (санджака).

В начале мая 1920 г. Великое Национальное Собрание сообщает Константинопольскому правительству, что в виду занятия Константинополя союзниками и разгона Константинопольского меджлиса, Великое Национальное Собрание является единственным правомочным вершителем судеб турецкой нации [1].

2 мая 1920 г. Великое Национальное Собрание—объединяющее в себе законодательную и исполнительную власть — выделяет из своей среды правительство Великого Национального Собрания — Совет Исполнительных Комиссаров («Векилов»), в составе 10 человек, в ведение которого передается руководство отдельными отраслями управления государственной жизни [2].

7 июня 1920 г. Великим Национальным Собранием принимается закон № 7 о недействительности всех договоров, соглашений, конвенций и прочих актов, заключенных константинопольским правительством с кем бы то ни было после 16 марта 1920 г. (дата оккупации союзниками Константинополя).

Между тем, в Константинополе все еще продолжает существовать старое Оттоманское правительство, утратившее всякую власть и находящееся всецело под влиянием союзников.

Пока по Анатолии развертывались операции союзных и греческих отрядов, в Спа происходила конференция между представителями союзников и представителями призрачного Оттоманского «правительства» о заключении мирного договора. Результатом работ конференции было подписание 10 августа 1920 г. турецкими делегатами Севрского договора, «который осуждал их родину (т.-е. Турцию) на смерть» [3].

Факт подписания константинопольским правительством Севрского договора вызывает в народных массах взрыв негодования против союзников, что дает националистам новые силы для борьбы за национальное освобождение. [4] Правительству Великого Национального Собрания Турции приходится на первых порах своего существования бороться с казалось бы непреодолимыми трудностями, но все же турецкому народу удается с величайшим напряжением всех сил отстоять свое существование.

Под давлением изменяющейся мировой конъюнктуры союзники в конце 1920 г. и в начале 1921 г. отзывают часть своих войск из Анатолии. 20 октября 1921 г. Турции удается заключить соглашение с Францией (так называемое Ангорское соглашение), согласно которому французские войска оставляют Киликию, которая вслед за тем занимается турецкими войсками. Турция получает возможность направить все свои силы на борьбу с греческими войсками, продвинувшимися в течение первой половины 1921 г. вглубь Малой Азии, почти к сердцу Анатолии — центру националистического движения — Ангоре.

Создавшаяся вследствие вышеперечисленных событий благоприятная для кемалистов — турецких националистов — стратегическая и общеполитическая ситуация позволяет кемалистам перейти в наступление против греков. Греко-турецкая война заканчивается полной победой Турции.

---

[1] Впоследствии, в связи с созывом Лондонской конференции, 31 января 1921 г. Великое Национальное Собрание обращается с сообщением аналогичного характера к большинству правительств всего мира.

[2] Совет Исполнительных Комиссаров, или Векилов, был учрежден на основании закона № 3 от 2 мая 1920 г.

[3] Ж. Кайзер, «Европа и Новая Турция», перевод с французского, М. 1925, стр. [illegible]0.

[4] Севрский договор не был признан и не был ратифицирован правительством Великого Национального Собрания Турции.

11 октября 1922 г. между Грецией и Турцией заключается перемирие (в Мудании). Почти одновременно, в связи с постановлением Великого Национального Собрания от 1 ноября 1922 г., оканчивает свое существование и константинопольское «правительство», возглавляемое султаном, шахматной фигурой в руках союзников. Вскоре после подписания Муданийского перемирия, в Лозанне открывается 21 ноября 1922 г. мирная конференция между союзниками и Грецией—с одной, и Турцией—с другой стороны. Конференция прерывается 4 февраля 1923 г., возобновляется 23 марта 1923 г. и оканчивается 23 июля 1923 г. подписанием мирного трактата, несомненно выгодного для Турции [1]. Во исполнение Лозаннского договора 3 октября 1923 г. Константинополь занимается турецкими войсками и для новой Турции начинается эпоха мирного развития.

* * *

Таковы были главные этапы закончившейся с заключением Лозаннского договора эпохи турецкого «военного национализма».

Национально-освободительное движение опиралось на ряд разнообразных слоев турецкого населения. Среди буржуазии искренних приверженцев кемалистское движение нашло, в той ее части которая обслуживала анатолийский рынок и постоянно соперничала с аллогенами (главным образом, смирнскими греками) и иностранцами. Крупная финансовая буржуазия, тесно связанная с иностранными кругами, группы феодалов-землевладельцев и клерикально настроенное духовенство держались в стороне от движения.

Важнейшей опорой кемалистов был анатолийский крестьянин и турецкий ремесленник, для которых национальное движение носило вначале не только национальный, но до известной степени и социальный характер. Участие этих слоев в национально-освободительном движении шло преимущественно по линии расправы с наиболее зажиточной ростовщической буржуазией—аллогенами,—состоявшей главным образом из греков и армян, и по линии уничтожения султаната, как социально-экономической системы, истощившей силы страны. Лишь в дальнейшем англо-греческое нашествие и позиция продавшегося иностранцам константинопольского правительства направляет движение по ярко-национальному руслу.

Чрезвычайно важной особенностью националистического движения в его дальнейшем развитии являются тенденции к известному экономическому переустройству страны. Необходимо отметить, что все переживавшиеся Турцией до 1919 г. революции почти не затрогивали экономической структуры страны. Лишь буржуазная революция 1919-23 г.г. поставила в порядок дня реформы экономического характера. Аграрная Турция, в которой промышленность была весьма слабо развита, испытывала на себе крайне болезненно тиски иностранного капитала, который играл весьма крупную роль во многих отраслях хозяйственной жизни страны, поскольку банки, железные дороги, копи, даже турецкая валюта находились в руках иностранцев (англичан, немцев, французов, бельгийцев). Уже с момента начала мировой войны Оттоманским правительством, под давлением турецкой торговой буржуазии, был принят ряд мероприятий с целью ликвидации преобладающего значения иностранного капитала в Турции и его пособников—греческих и армянских капиталистов — турецких подданных, захвативших в свои руки почти всю торговлю в Турции.

---

[1] Лозаннский договор считается окончательно вступившим в силу 6 августа 1924 г.

Турецкая торговая буржуазия, окрепшая за время войны благодаря этим мерам правительства и усилившая свои оборотные средства благодаря военным поставкам, стремится в послевоенный период совершенно освободиться от иностранного капитала, соглашаясь использовать его лишь для развития производительных сил страны, при условии исключения какого бы то ни было «политического вмешательства иностранцев во внутреннюю жизнь Турции и всякой конкуренции иностранного капитала турецкому» [1].

С этой целью турецкая торговая буржуазия стремится «создать однородную в этническом отношении турецкую массу населения на территории современной (национальной) Турции и поэтому выселяет из Турции небольшие остатки армян и греков, еще оставшихся на ее территории» [2]. Под этими лозунгами проходила борьба за мир, и эти положения легли в основу Лозаннского договора, который все же оставляет свободными некоторые лазейки для иностранного капитала.

Стремясь к уничтожению влияния иностранного капитала, турецкая торговая буржуазия, в свою очередь, заинтересована в усилении значения турецкого капитала в хозяйственной жизни страны. С этой целью турецким правительством проводится целый ряд мероприятий, долженствующий способствовать тому, чтобы турецкий капитал стал на место иностранного и заменил его по возможности во всех отраслях экономики страны, в различных торговых и промышленных предприятиях. Поскольку развитие турецкой торговой буржуазии тормозят остатки феодального быта внутри страны,—турецкое правительство ведет борьбу с феодализмом и блокирующимися с ним слоями, под каким бы лозунгом они ни действовали, как то, между прочим, показали события в Курдистане в феврале—марте 1925 г., где феодальная реакция выступала под лозунгом «защиты ислама» [3].

Необходимость борьбы против феодализма побуждает турецкую торговую буржуазию стремиться к созданию сильно централизованного государства с устойчивым центральным правительством, имеющим широкие полномочия [4].

Чисто буржуазный характер турецкого национального движения заставил правительственную верхушку воздержаться от широких аграрных реформ и от принятия мер к улучшению положения рабочего класса. Разрабатываемый в настоящее время в национальном собрании проект кодекса законов о труде защищает чрезвычайно слабо,— вернее, не защищает совершенно, — нужд фабрично-заводского пролетариата Турции, пока весьма немногочисленного.

Проводя общую линию ориентации «на буржуазию», турецкое национальное правительство старается в то же время не отбросить от себя крестьянства, самого многочисленного слоя населения, создавая для последнего ряд льгот и облегчений путем предоставления сельскохозяйственного кредита, оказания помощи маломощным крестьянским хозяйствам отпуском скота,

---

[1] С. Иранский, «Основные вопросы торговых отношений между СССР и Турцией», — «Торговля России с Востоком», 1924. М. № 1 — 2 (5 — 6), стр. 13.

[2] Там же.

[3] В 1921 г. кемалистское правительство расправилось весьма решительно с аналогичным восстанием феодальных элементов в Конийском вилайете, которое шло также под религиозными лозунгами (так называемое «дервишское восстание»).

[4] Права правительства были недавно лишь, в связи с курдским восстанием, значительно расширены благодаря принятию закона № 578 от 4 марта 1925 г. о «поддержании порядка», согласно которому правительство в случае беспорядков, не объявляя формально осадного положения в стране, может фактически установить режим осадного положения в стране со всеми вытекающими отсюда последствиями.

семян и сельскохозяйственных машин, наконец, и не в последнюю очередь, заменой старинного «ашара» новым, менее тяжким поземельным налогом.

Кемалистское движение получило, в силу всех тех причин, о которых мы упомянули выше, значительно более широкий размах, чем младотурецкий переворот 1908 года. Несомненно, что кемалистское движение в значительной степени обязано своим успехом тому обстоятельству, что оно, стремясь к созданию национального турецкого государства, решительно отказалось от принципа оттоманизма, идеи сохранения в целости Оттоманской империи,—этого конгломерата национальностей.

Переходя к истории учреждения в Турции конституционного режима, необходимо указать, что первые признаки возникновения в Турции конституционных порядков ведут свое начало с середины XIX века. Уже в 1839 году султаном Абдул-Меджидом был издан указ (так называемый Гюль-Ханейский «Хатти-Шериф»), представлявший собой своеобразную декларацию прав, снабженную многочисленными ссылками на «естественные права человека». Гюль-Ханейский «Хатти-Шериф» содержал в себе обещание: 1) обеспечения безопасности жизни, чести и собственности, 2) правильного распределения и взимания податей и 3) упорядочения набора и определения срока военной службы оттоманских подданных.

В развитие Гюль-Ханейского «Хатти-Шерифа» был издан ряд законов, известных под названием «танзимат» («реформа»), подтвержденных и дополненных актом «Хатти-Хамайюн», обнародованным в 1856 г. (после Парижского конгресса). Этим актом провозглашались дополнительно начало свободы и равенства перед законом всех подданных Оттоманской империи без различия национальности и вероисповедания и неограниченная свобода совести. «Хатти-Хамайюн» воспрещал также пытки и телесные наказания, непредусмотренные законом.

Акт «Хатти-Хамайюн» был встречен чрезвычайно враждебно мусульманскими феодалами, торговой буржуазией и духовенством, которые усматривали в нем иностранное вмешательство, направленное к ослаблению влияния духовенства и умалению прав феодалов и купечества. Нормы «Хатти-Хамайюна» не были впоследствии проведены в жизнь, но легли в основу турецкой конституции 1876 года (учредившей в Турции парламентарный строй с двумя палатами—сенатом и палатой депутатов), которую постигла судьба Хатти-Хамайюна, так как вскоре после издания действие ее было приостановлено.

Лишь значительно позднее, вскоре после революции 1908 г., был обнародован 19 июля 1908 г. султанский «хатти» (указ), содержавший в себе основные положения нового законодательного порядка и воскресивший конституцию от 23 декабря 1876 г.

Завоевания первого этапа турецкой национальной революции 1919—1923 г. были закреплены законом «об основных организациях» № 85 от 20 января 1921 г., установившим начало народного суверенитета, но не разрешившим вопроса о монархической или республиканской форме правления и вводившим в стране сильно централизованную систему управления. Высшим органом, согласно конституции 1921 г., является однопалатное национальное собрание, ее ближайшим рабочим механизмом—совет «Векилов» (комиссаров, министров). «Вся система 1921 г. носит спешный, несколько недоделанный характер, формально не отменена даже конституция 1876 г.» [1].

---

[1] Проф. В. Н. Дурденевский, «Иностранное Конституционное Право Ленгиз. 1925 г., стр. 129.

1 ноября 1922 г. Великое Национальное Собрание принимает постановление об упразднении султаната, однако только через год, 29 октября 1923 г., окончательно разрешается вопрос о форме правления страны: Турция объявляется республикой. Вскоре после принятия закона об объявлении Турции республикой, Великое Национальное Собрание приступает к выработке новой конституции.

Разработка проекта конституции была поручена так называемой «комиссии экспертов» при Великом Национальном Собрании под председательством известного турецкого общественного деятеля и публициста Юнус-Нади. Отдельные статьи конституции обсуждались в конституционной комиссии Великого Национального Собрания в течение декабря 1923 г., января и февраля месяцев 1924 г.

Вся конституция в целом была предложена вниманию Великого Национального Собрания 9 марта 1924 г. После подробного обсуждения отдельных статей конституции, 20 апреля 1924 г. новая конституция в целом была принята Великим Национальным Собранием.

В новой конституции получили свое юридическое закрепление стремления руководящего класса (национальной турецкой буржуазии) освободиться от закабаления страны иностранным капиталом, создать сильное централизованное национально-турецкое государство и освободить экономику страны от остатков феодального быта, препятствовавших свободному развитию ее сил.

Конституция 1924 г., построенная по западно-европейскому образцу, стремится превратить турецкую республику в модернизованное буржуазно-демократическое государство, что можно усмотреть хотя бы из раздела 5-го конституции, трактующего о личных публичных правах турецких граждан.

Из за некоторых статей турецкой конституции шла ожесточенная борьба между партией «Халк» (кемалистами) и оппозицией, вокруг которой сгруппировалась, главным образом, крупная финансовая буржуазия и реакционеры. Стремление оппозиции добиться некоторого ограничения прав президента и правительства и получения контроля над жизнью государства получило свое отражение в статьях конституции, где говорится о правах президента и об учреждении государственного совета, (дело с формированием которого чрезвычайно затянулось). На некоторые положения конституции несомненное влияние оказала советская конституция, что неоднократно отмечали некоторые турецкие государственные деятели.

Выборы в Великое Национальное Собрание производятся на основании султанского закона от 1323 года (1878 г.). Со стороны правительства Великого Национального Собрания в старый султанский закон внесены изменения и дополнения законами от 20 сентября 1922 г., 3-го апреля 1923 г., 13-го декабря 1923 г. и конституцией (ст. ст. 10, 11, 12 и 13).

Избирательным правом в Турции пользуются все жители мужского пола, турки по гражданству, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет (ст. 10 конституции). Пассивным избирательным правом пользуются лица, коим ко дню выборов исполнилось 30 лет (ст. 11 конституции). Ценз оседлости для избирателей годичный (ст. 9 закона от 1878 г.).

Вовсе устранены от выборов следующие лица:

1) женщины, 2) состоящие на иностранной службе, 3) осужденные по суду либо состоящие под судом и следствием за кражу, подлог, мошенничество, злоупотребление доверием, злостную несостоятельность, 4) оптирующие иностранное подданство, 5) прислуга, 6) не умеющие читать

и писать по-турецки, 7) все назначаемые центральным правительством (за исключением учителей) чиновники, муфтии, судьи, прокуроры и председатели муниципалитетов в пределах того избирательного района, в который входит район их службы, если только они не вышли в отставку за 2 месяца до выборов второй степени, 8) все лица, находящиеся на действительной военной службе, служащие в жандармерии и полиции (закон от 20 сентября 1922 г.)

Для того, чтобы пользоваться активным и пассивным избирательным правом, не требуется быть налогоплательщиком (ст. 4 закона от 3 апреля 1923 года).

Выборы производятся один раз в 4 года. Вторичное переизбрание депутатов допускается. Каждый депутат считается не только уполномоченным избиравшего его округа, но и представителем всей нации в целом (ст. 13 конституции).

Выборы производятся по вилайетам (прежним санджакам). Каждый вилайет является избирательным округом. Каждая нахиэ (волость) является избирательным районом (секцией)—частью избирательного округа.

Депутаты избираются из расчета один депутат на 20000 жителей-мужчин. Местности, имеющие менее 20000 жителей-мужчин, избирают также одного депутата. Система выборов двухстепенная.

Избранное, согласно порядку, установленному вышеперечисленными законами, ныне действующее национальное собрание (второго созыва) состоит из 286 депутатов. По социальному составу 93 депутата—бывшие чиновники, 49—бывшие офицеры, 50—лица свободных профессий, 18—лица духовного звания и 76—представители буржуазии. В партийном отношении (сведения относятся к январю 1925 г.) собрание разделяется на членов народно-республиканской партии [1] (около 75% всех мандатов), членов республиканско-прогрессивной партии [2] (около 30 мандатов), консерваторов [3] (около 10 мандатов) и внефракционных (3 мандата).

Ярко анти-империалистическая политика советских республик и та моральная поддержка, которую оказал национально-освободительному движению в Турции Советский Союз, создали прочную базу для искренних дружественных отношений между Новой Турцией и СССР; эти взаимоотношения были закреплены тремя основными договорами: 1) договором о дружбе между Турцией и РСФСР, заключенным 16-го марта 1921 г. в Москве; 2) договором о дружбе между Турцией и Закавказскими республиками, заключенным 13 октября 1921 г. в Карсе, и 3) договором между Турцией и УССР, заключенным 21 января 1922 г. в Ангоре.

Границы территории, на которой действует турецкая конституция 20 апреля 1924 г.:

1) на северо-востоке с СССР—граница, установленная московским договором от 16 марта 1921 г.

2) на востоке с Персией—граница, установленная константинопольским протоколом от 4—17 сентября 1913 г.

3) на юге с Сирией—граница, установленная Лозаннским договором от 23 июля 1923 г.

---

[1] Народно-республиканская партия—партия Мустафы-Кемаль-паши — создана в апреле 1923 г., опирается на либерально настроенную торговую буржуазию и кулацкие элементы крестьянства. Господствующая в настоящее время в Турции партия.

[2] Прогрессивно-республиканская партия образована в ноябре 1924 г., опирается на крупную буржуазию портовых городов, духовенство и группу реакционно-настроенных генералов-пашей. Партия была весной 1925 г. распущена правительством.

[3] В число консерваторов входят в большинстве случаев крупные феодалы-землевладельцы.

Спорным остается лишь вопрос о территории Моссульского вилайета, занятой англичанами.

Площадь, занимаемая Турцией, равна по официальным турецким источникам 1.283.000 кв. км. Количество населения, по данным турецкого министерства внутренних дел, относящимся к началу 1924 г., составляет 13.500.000 человек [1]. Этнографически население разделяется на турок (ок. 80%), курдов (ок. 10%), греков (ок. 3½%), горцев (3%), армян, лазов и евреев (по 2%).

В основу настоящей заметки взято вступление к совместной работе М. С. Яшунского и Е. Ф. Лудшувейта—«Очерк государственного устройства Турецкой Республики». Научная Ассоциация Востоковедения, Институт Востоковедения при ЦИК'е СССР. М. 1925 г.

В основу нижеприводимого текста турецкой конституции положен перевод, данный Е. Ф. Лудшувейтом в том же очерке и наново просмотренный для настоящей книги.

---

[1] В действительности количество населения значительно меньше.

КОНСТИТУЦИЯ ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

20 апреля 1924 года.

ЗАКОН ОБ ОСНОВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.

(ТЕШКИЛЯТ-И-ЭСАСИЕ КАНУНУ.)

№ 491.[1]

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

Основные положения.

Ст. 1. Турецкое государство есть республика.

Ст. 2. Господствующее в Турции вероисповедание есть Ислам. Государственным языком является турецкий язык. Столицей государства является Ангора.

Ст. 3. Верховная власть принадлежит народу [2].

Ст. 4. Великое Национальное Собрание Турции, будучи единственным и действительным представителем народа, осуществляет суверенную власть от имени последнего

Ст. 5. Великому Национальному Собранию Турции принадлежит власть законодательная и власть исполнительная.

Ст. 6. Великое Национальное Собрание Турции осуществляет свою законодательную власть непосредственно.

Ст. 7. Великое Национальное Собрание Турции осуществляет свою исполнительную власть через посредство избираемых им из своей среды Президента Республики и Совета Комиссаров [3], назначаемых Президентом Республики. Великое Национальное Собрание Турции может во всякое время контролировать и увольнять правительство.

Ст. 8. Отправление правосудия от имени народа осуществляется независимыми судьями, действующими в порядке, предусмотренном законом.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

Власть законодательная.

Ст. 9. Великое Национальное Собрание Турции состоит из депутатов избираемых согласно особого закона.

Ст. 10. Каждый турок-мужчина, достигший 18 лет, обладает правом участия в избрании депутатов в Национальное Собрание.

Ст. 11. Каждый турок-мужчина, достигший 30 лет, обладает правом быть избранным в депутаты.

Ст. 12. Не могут быть избираемы в депутаты лица, находящиеся на государственной иностранной службе, лица, присужденные к наказаниям или судившиеся за одно из таких преступлений, как кража, подлог, мошенничество, злоупотребление доверием, злостное банкротство, лица, оптирующие иностранное гражданство, лица, не умеющие ни читать, ни писать по-турецки.

---

[1] Опубликован 24 мая 1924 г. в официальном журнале турецкого правительства № 71.

[2] В тексте дословно: «Власть без ограничений и условий принадлежит народу».

[3] В тексте дословно: «Исполнительных представителей» (комиссаров). Однако, в последнее время турки в официальных французских документах пишут: «Conseil des Ministres», «Ministre» etc. — Настоящее примечание относится к ст. ст. 15, 32, 36, 39—50, 52, 54, 61, 86.

Ст 13. Выборы в Великое Национальное Собрание Турции производятся один раз в каждые четыре года. Допускается переизбрание депутатов, срок полномочий которых истек. Старое Национальное Собрание существует до созыва нового. В случае невозможности производства новых выборов, допускается продление полномочий старого Собрания на один год. Каждый депутат является представителем не только избравшего его округа, но и всего народа в целом.

Ст. 14. Великое Национальное Собрание Турции собирается ежегодно в начале ноября. Для предоставления своим членам возможности объезда, для производства расследований и контроля внутри страны, а равно для перерыва и отдыха Великое Национальное Собрание не может прерывать своих занятий на больший срок, чем на шесть месяцев

Ст. 15. Право законодательной инициативы принадлежит членам Великого Национального Собрания и Совету Комиссаров.

Ст. 16. При вступлении в Собрание депутаты произносят следующую клятву: «клянусь, что я не буду преследовать никакой цели, которая противна счастью и благополучию родины и народа и противоречит неограниченному и безусловному народному суверенитету, и не нарушу своей верности основам Республики».

Ст. 17. Никто из депутатов не может подлежать ответственности за мнения, взгляды и заявления, высказываемые им как в стенах собрания, так и вне собрания. Допрос, арест или суд над депутатом, обвиняемым в преступлении, которое совершено либо до, либо после его избрания, могут состояться лишь на основании постановления пленарного заседания Великого Национального Собрания. Исключение допускается лишь если депутат застигнут при совершении преступления [1]. Однако, в последнем случае соответственная инстанция должна немедленно известить об этом Великое Национальное Собрание. Приведение в исполнение приговора о наказании, вынесенного до или после избрания депутата, приостанавливается до истечения срока его депутатских полномочий. Течение давности в уголовных преступлениях приостанавливается для депутатов Великого Национального Собрания на время их полномочий.

Ст. 18. Вознаграждение депутатов определяется особым законом.

Ст. 19. Президент Республики или президент Собрания могут во время вакаций созвать Великое Национальное Собрание. Равным образом, президент Собрания созывает его в случае требования одной пятой части членов Собрания.

Ст. 20. Заседания Собрания открыты и отчеты о собраниях опубликовываются полностью. Однако, согласно статьям, содержащимся в регламенте, Великое Национальное Собрание может устраивать также и закрытые заседания. Вопрос об опубликовании отчетов о закрытых заседаниях разрешается постановлением Собрания.

Ст 21. Заседание Великого Национального Собрания происходит согласно его внутреннего регламента.

Ст. 22. Порядок производства запросов и интерпелляций, составляющих одно из прав Собрания, определяется внутренним регламентом.

Ст. 23. Исполнение обязанностей депутата и состояние на государственной службе не могут совмещаться одним и тем же лицом.

Ст. 24. Пленарное заседание Великого Национального Собрания Турции в начале ноября каждого года избирает из своей среды на один год одного президента и трех вице-президентов.

Ст. 25. Если до истечения срока полномочий абсолютным большинством членов Великого Национального Собрания будут назначены новые выборы в Собрание, то сессия нового Собрания должна начаться первого ноября. Сессия, которая состоится раньше 1-го ноября, считается чрезвычайной.

Ст. 26. Ведению Великого Национального Собрания подлежит непосредственное проведение в жизнь постановлений шариата, издание, исправление, изменение и отмена законов, сношения с иностранными государствами, заключение с ними договоров, заключение мира, объявление войны, рассмотрение и утверждение государственного бюджета и государственной отчетности, чеканка монеты, утверждение и отмена соглашений по монополиям и финансовым обязательствам, концессиям, право общих и частичных амнистий, уменьшения наказаний и право помилования, право приостановления следствий, исполнения приговоров и утверждения смертных приговоров в окончательной форме.

Ст. 27. В случае, если двумя третями наличного состава Собрания будет вынесено постановление о возбуждении в отношении депутата судебного преследования во время пребывания его в депутатском звании по обвинению его в измене отчеству или в каком либо другом преступлении или же если депутат будет судим за преступления, указанные в ст. 12-й, и после того как судом по делу депутата вынесен обвинительный приговор, он лишается звания депутата.

Ст 28 В случае выхода в отставку или невозможности по уважительным причинам посещать собрание или же в случае непосещения без разрешения заседаний

---

[1] Дословно «Исключение допускается лишь при фактическом преступлении».

Собрания в течение двух месяцев, а равно в случае поступления на государственную службу, депутат лишается своего депутатского звания

Ст. 29. На место умершего или же лишившегося своего звания, согласно упомянутым выше статьям, депутата избирается новый депутат.

Ст. 30. Великое Национальное Собрание через своего президента организует свою собственную охрану, которая находится в его ведении.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ.

Власть исполнительная.

Ст. 31. Президент Турецкой Республики избирается всем собранием из среды членов Собрания на один избирательный срок. Президент Республики выполняет свои обязанности до избрания нового Президента. Президент может быть переизбираем.

Ст. 32. Президент Республики является главой Государства. В качестве такового, в торжественных случаях, он председательствует в Собрании, а равно, в случае необходимости, — в Совете Комиссаров. Президент Республики не может принимать участия в прениях и совещаниях Великого Национального Собрания.

Ст. 33. Если Президент не может исполнять своих обязанностей вследствие болезни, путешествия за границу, а также в случае вакантности должности Президента вследствие смерти или по иной причине, его замещает президент Великого Национального Собрания Турции.

Ст. 34. Если должность Президента Республики становится вакантной во время сессии Великого Национального Собрания, последнее немедленно избирает нового Президента. Если же Собрание в это время не заседает, президент Собрания немедленно созывает его для избрания Президента. В случае окончания сессии Собрания либо в случае принятия постановления о перевыборах, Президент Республики избирается Собранием следующего созыва.

Ст. 35. Каждый закон, прошедший через Великое Национальное Собрание должен быть представлен Президенту, который его подписывает и опубликовывает в течение 10-ти дней после представления. В течение 10 дней после того, как ему будет представлен закон, Президент может, за исключением основных и бюджетных законов, отослать его обратно в Национальное Собрание для нового рассмотрения. Если он будет вторично одобрен Великим Национальным Собранием, то Президент обязан его опубликовать.

Ст. 36. Ежегодно в ноябре месяце Президент Республики представляет Национальному Собранию сам или через Председателя Совета Комиссаров отчет о деятельности правительства за истекший год и предлагает на рассмотрение те мероприятия, которые он находит необходимыми провести в будущем году.

Ст. 37. Президент Республики аккредитует дипломатических представителей Турецкой Республики в другие государства и принимает иностранных дипломатических представителей.

Ст. 38. После своего избрания Президент Республики приносит в присутствии Собрания следующую присягу: «клянусь, что на посту Президента Республики я буду уважать и защищать законы Республики и принципы народной власти, преданно и всеми силами своими работать для блага турецкого народа, энергично предотвращать всякую опасность, грозящую Турецкому Государству, держать высоко достоинство и честь Турции, и не откажусь пожертвовать своей жизнью, когда это потребуется для выполнения взятых мною на себя обязательств».

Ст. 39. Всякий исходящий от Президента акт правительственной власти должен быть подписан Председателем Совета Комиссаров и соответствующим комиссаром.

Ст. 40. Великое Национальное Собрание, являющееся верховным командующим вооруженных сил государства, осуществляет командование через Президента Республики. Командование военными силами вверяется: в мирное время — начальнику генерального штаба, согласно особого закона, а в военное время — лицам, назначаемым Президентом, по представлению Совета Комиссаров.

Ст. 41. За измену государству Президент Республики ответствен перед Великим Национальным Собранием. Ответственность за издаваемые Президентом Республики акты несут также и Председатель Совета Комиссаров и соответствующий комиссар, согласно ст. 39-й, подписывающие упомянутые акты. В случае возбуждения вопроса об ответственности Президента за его личные действия, на него распространяется ст. 17-я конституции, касающаяся депутатской неприкосновенности.

Ст. 42. Президент Республики может, по представлению правительства, помиловать или уменьшить наказание. Президент Республики не может осуществлять этого права в отношении комиссаров, осужденных Великим Национальным Собранием.

Ст. 43. Президент Республики получает содержание согласно особого закона.

Ст. 44. Президент назначает Председателя Совета Комиссаров из среды членов Собрания. Список комиссаров составляется Председателем Совета Комиссаров из числа членов собрания, утверждается Президентом и представляется в Национальное Собрание. Если Собрание не заседает, то представление откладывается до возобновления заседаний Собрания. В срок, не превышающий недели, правительство декларирует Собранию свою программу деятельности, равно как и политическую платформу, и требует доверия.

Ст. 45. Комиссары с Председателем Совета во главе образуют Совет Комиссаров (министров) [1].

Ст. 46. Совет Комиссаров несет солидарную ответственность за общее направление деятельности правительства. Кроме того, отдельные комиссары несут ответственность каждый в своем кругу ведения как за свою служебную деятельность, так и за все действия подчиненных ему органов и общее политическое направление работы.

Ст. 47. Обязанности и пределы ответственности комиссаров определяются особым законом.

Ст. 48. Число комиссаров определяется законом.

Ст. 49. Комиссара, находящегося в отпуску или отсутствующего по какой-либо другой причине, замещает другой член Совета Комиссаров. Однако, один комиссар не может временно замещать более, чем одного комиссара.

Ст. 50. С момента постановления Собрания о предании Верховному Суду комиссара, он устраняется от должности.

Ст. 51. Для рассмотрения и разрешения междуведомственных разногласий, для рассмотрения вносимых правительством законопроектов, концессионных договоров, государственных подрядов, а равно для выполнения обязанностей, определяемых как особым законом, так и другими законами, будет создан Государственный Совет. Председатель и члены Государственного Совета избираются Великим Национальным Собранием из числа лиц, занимавших высокие государственные должности, и известных своими специальными знаниями и опытом.

Ст. 52. Совет Комиссаров издает инструкции о порядке проведения в жизнь законов. Инструкции должны быть представлены Государственному Совету для предварительного рассмотрения и вступают в силу по подписании и обнародовании их Президентом Республики.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Судебная организация.

Ст. 53. Организация судов и подсудность определяются законом.

Ст. 54. Судьи независимы при отправлении своих обязанностей и подчиняются лишь закону. Ни Великое Национальное Собрание, ни Совет Комиссаров не могут ни в коем случае ни изменить, ни отсрочить исполнение решений суда, ни препятствовать проведению их в жизнь [2].

Ст. 55. Судьи несменяемы, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Ст. 56. Закон определяет условия, а также порядок занятия должности судьи.

Ст. 57. Судьи не могут брать на себя никаких других обязанностей, ни общественных, ни частных, помимо обязанностей, определенных законом.

Ст. 58. Разбор дел в судах открытый. Судебное разбирательство ведется публично. Суд может объявлять свои заседания закрытыми только в случаях, предусмотренных законом.

Ст. 59. Всякий в праве применить для защиты своего права перед судом все средства, которые он найдет целесообразными.

Ст. 60. Суд не может отказаться от разбора подсудного ему дела. Признавая дело себе неподсудным, суд возвращает поданное ему заявление с приложением резолюции о непринятии заявления.

Верховный Суд.

Ст. 61. Для рассмотрения дел по обвинению комиссаров, председателя и членов Государственного Совета, членов кассационной палаты и генерального прокурора в преступлениях по должности учреждается Верховный Суд.

Ст. 62. Верховный Суд образуется из 21 человека, избираемых на определенное время тайным голосованием, в составе 11 членов от Кассационного Суда и 10 членов от Государственного Совета. Члены Верховного Суда тайным голосованием и абсо-

[1] См. примечание к ст. 7.

[2] Из сопоставления ст. 54 и 26 следует, что конец ст. 54 имеет в виду решения гражданских судов, поскольку помилование по уголовным делам допустимо.

лютным большинством голосов избирают из своей среды одного президента и одного вице-президента.

Ст. 63. Верховный Суд действует в составе одного президента и 14 членов и выносит решения по большинству голосов. Остальные 6 членов являются запасными и заменяют в случае надобности выбывших членов Суда. Запасные члены (три от Кассационной Палаты и три от Государственного Совета) выделяются из числа всех членов Суда по жребию. Президент и вице-президент в этой жеребьевке не участвуют.

Ст. 64. Обязанности главного прокурора Верховного Суда исполняются Генеральным Прокурором Республики.

Ст. 65. Постановления Верховного Суда окончательны.

Ст. 66. Верховный Суд разбирает дела и выносит постановления на основании действующих законов.

Ст. 67. Верховный Суд учреждается по постановлению Великого Национального Собрания Турции, когда оно сочтет это целесообразным [1].

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ.

Публичные права турок.

Ст. 68. Каждый турок рождается свободным и пребывает свободным. Пределами свободы, являющейся одним из естественных прав для каждого турка, служат пределы свободы другого. Пределы эти определяются и устанавливаются только при помощи закона.

Ст. 69. Все турки равны перед законом и все они, без исключения, обязаны уважать закон. Всякого рода льготы и привилегии личные, классовые, групповые и семейные отменены и запрещены.

Ст. 70. Естественными правами турок являются неприкосновенность личности, свобода совести, убеждений, слова, печати, передвижения, объединений труда (коалиций), собственности, собраний и союзов.

Ст. 71. Жизнь, имущество, честь и жилище неприкосновенны.

Ст. 72. Никто не может быть задержан или арестован иначе, как с соблюдением установленных законом правил.

Ст. 73. Пытки, мучительства, конфискации и принудительные работы запрещаются.

Ст. 74. Экспроприация возможна только на основании закона, когда установлена необходимость этого в целях общественной пользы, или же за особое вознаграждение. Во время чрезвычайных обстоятельств никто не может быть принуждаем к каким бы то ни было иным обложениям, за исключением повинностей денежной, натуральной, трудовой, налагаемых на основании особого закона.

Ст. 75. Все жители Турецкой Республики пользуются полной свободой веры и совести. Совершение религиозных обрядов может быть запрещено лишь в том случае, если они стоят в противоречии к законам общественного порядка, нравственности и условиям общежития.

Ст. 76. Жилище каждого турка неприкосновенно. Исключения допускаются законом.

Ст. 77. Печать в пределах закона свободна и цензуре не подлежит.

Ст. 78. Все турки пользуются свободой передвижения. Ограничения допускаются лишь во время осадного положения либо вследствие эпидемических заболеваний.

Ст. 79. Пределы дееспособности союзов, свободы труда, собственности, собраний и обществ определены законами.

Ст. 80. Всякое преподавание свободно под надзором правительства и в пределах закона.

Ст. 81. Документы, письма и всякого рода отправления, сдаваемые на почту, не могут быть вскрываемы без постановления облеченного на это полномочием судебного следователя и суда. Тайна телеграфного и телефонного сообщения не может быть нарушена.

Ст. 82. Турки, замечающие нарушения законов и инструкций, которые касаются их лично или всего общества, обязаны лично или коллективно сообщать об этом и жаловаться в соответственные инстанции или в Национальное Собрание. Ответ на обращение сообщается заявителю в письменной форме.

Ст. 83. Никто не может быть предан другому суду, кроме того суда, которому он подлежит по закону.

[1] Не следует смешивать верховный суд и чрезвычайные «суды независимости», учреждаемые Национальным Собранием в особых случаях (восстание и т. п.) в целях политической репрессии.

Ст. 84. Налог означает участие народа во всех расходах государства. Взимание, вопреки этому принципу, пошлин, налогов и других податей какими-либо физическими или юридическими лицами воспрещается.

Ст. 85. Устанавливать и взимать налоги можно только в силу закона. Права вилайетских управлений и городских самоуправлений, касающиеся взимания налогов, остаются в силе впредь до издания особого закона.

Ст. 86. Во время войны или когда грозит наступление войны, в случае мятежа, либо в случае обнаружения интенсивных и реальных замыслов измены родине и Республике, Совет Комиссаров может объявлять в стране местное или общее осадное положение, сроком не более чем на месяц. Такое распоряжение Совет Комиссаров немедленно представляет в Великое Национальное Собрание для утверждения. В случае необходимости Собрание может продлить или сократить срок осадного положения. Если же Собрание во время осадного положения не заседает, то оно немедленно же созывается. Осадное положение обозначает временную отмену или ограничение неприкосновенности личности и жилища, свободы печати, корреспонденции и обществ. Районы осадного положения, порядок применения законоположений, касающихся осадного положения, равно как и ограничение или отмена неприкосновенности личности и свобод во время войны определяются законом.

Ст. 87. Начальное образование для всех турок обязательно и в государственных школах бесплатно.

Ст. 88. Все граждане Турции, без различия религии и происхождения, именуются турками. Всякий родившийся в Турции или за границей от отца турка, а равно от поселившегося в Турции иностранца, проживший в Турции до совершеннолетия, приобретает турецкое гражданство. Всякий, принявший наименование турка, на основании закона о гражданстве, является турком. В определенных законом случаях качество турецкого гражданства может быть утеряно.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ.

Разные статьи.

Вилайеты.

Ст. 89. В географическом и экономическом отношении Турция делится на «вилайеты», вилайеты на «каза», каза на «нахие», нахие же составляются из «касаба» и «кей»[1].

Ст. 90. Вилайеты и города, касаба и кей обладают правами юридического лица.

Ст. 91. Вилайеты управляются по принципу децентрализации и разделения полномочий и обязанностей.

Чиновники.

Ст. 92. Каждый турок, не утративший политических прав, имеет право поступления на государственную службу, соответственно способностям и дарованию.

Ст. 93. Качества всех чиновников, их права, обязанности, оклады, порядок назначения, увольнения, повышения и движения по службе определяются специальным законом.

Ст. 94. Каждый чиновник ответствен за нарушение законов.

Финансовые дела.

Ст. 95. Для того, чтобы закон о бюджетном равновесии мог быть введен в жизнь с наступлением нового финансового года, проект его вместе с отдельными сметами и росписями должен быть передан в Национальное Собрание не позже начала ноября.

Ст. 96. Расходовать государственную казну вне бюджета не дозволяется.

Ст. 97. Срок действия закона об общем бюджетном равновесии ограничивается одним годом.

Ст. 98. Закон об отчетности есть закон, устанавливающий действительное количество полученных в течение соответствующего года доходов и произведенных в течение того же времени расходов.

Ст. 99. Законопроект об отчетности должен быть представлен в Национальное Собрание в промежуток времени между концом соответствующего года и до начала ноября следующего года.

---

[1] Вилайет соответствует понятию — губерния; каза — уезд; нахие — волость; касаба — местечко; кей — деревня.

Ст. 100. Для контроля над государственными доходами и расходами учреждается, согласно особого закона, счетная палата при Великом Национальном Собрании.

Ст. 101. В течение шести месяцев со дня передачи в Собрание министерством финансов закона об отчетности соответствующего года, счетная палата входит в Национальное Собрание с докладом относительно общего соответствия счетов.

Статьи, относящиеся к закону об основных организациях.

Ст. 102. Изменение настоящего основного закона может быть утверждено только большинством двух третей членов, составляющих Собрание. Предложение об изменении должно быть подписано, по меньшей мере, одной третью членов Собрания. Статья 1-я настоящего закона, гласящая о том, что форма правления в государстве республиканская, является незыблемой и не подлежит пересмотру

Ст. 103. Ни одна из статей основного закона не может быть ни под каким предлогом ни приостановлена, ни отсрочена действием. Все законы, противоречащие основному закону, теряют силу.

Ст. 104. Основные законы 1876 года с дальнейшими поправками к ним, а равно основные законы от 20 января 1921 года с дополнениями и изменениями отменяются.

Ст. 105. Настоящий закон вступает в силу со дня его опубликования.

Временная статья.

Остаются в силе те статьи закона от 19 декабря 1923 г., которые касаются активных и пассивных избирательных прав лиц, находящихся на военной службе.

20 Нисан 1340 — 16 Рамазан 1342.
20 апреля 1924 г. по европейскому летоисчислению.

ПЕРСИЯ [1].

Русская революция 1905 г. вызвала широкие отклики в целом ряде стран Востока, в частности — в Персии. Уже в начале зимы 1905 г. антиправительственное движение в Персии, и до того проявлявшееся в той или иной форме, приняло более широкие размеры. Глухое брожение, вызванное тяжелым экономическим положением страны, охватившее на этот раз более широкие массы населения, захватило даже часть влиятельного в Персии духовенства, недовольную отменой правительством денежных субсидий в отношении различных церковных установлений.

Административный произвол, творимый шахскими чиновниками по всей стране, взяточничество и подкупность верхов государственного аппарата в центре—направили движение по руслу требований в первую очередь реформ судоустройства и судопроизводства, — требований учреждения шахом так называемого «дома справедливости», в котором были бы сконцентрированы наблюдение и контроль за деятельностью судебных органов страны и который должен был бы ограничить в существенной степени административные права отдельных правительственных органов.

Под влиянием непрекращающихся волнений, персидский шах Музаффер-эд-дин в середине января 1906 г. дал формальное обещание об учреждении такого «дома»; однако, это обещание не удовлетворило ни в какой мере вождей революционного движения, которые выдвинули немедленно вслед за тем требования о придании «дому справедливости» характера представительного учреждения—парламента.

Размеры, которые тем временем приняло революционное движение, слабость центрального правительства и тяжелое внешне-политическое положение Персии побудили шаха пойти на новые уступки, и уже в середине марта 1906 г. была организована правительственная комиссия для выработки новых основ персидского государства. Заседания этой комиссии начались с 17 апреля 1906 г. В состав комиссии вошли ряд крупных землевладельцев-феодалов, тесно связанных с правительственными кругами, крупная бюрократия, а также некоторые из представителей тогда «революционного» духовенства. Ближайшее участие в выработке новых законов приняли Ихтишам-эс-Салтане, Мохтешам-эс-Салтане, Сани-эд-Довле, Мухбир-эс-Салтане, Ала-уль-Мульк, Мушир-уль-Мульк, Мутамин-уль-Мульк и Гуссейн-Хан.

Однако, дело установления в Персии конституционного порядка продвигалось вперед чрезвычайно медленно. Открытое саботирование прави-

[1] На русском языке из новых работ: Султан-Задэ, «Персия», М. 1922; Корсун, Н., «Персия», М., 1923 г.; Свентицкий, А., «Персия», М. 1923 (очерк экономики); Бобынин, Н., «Персия, ее экономическое положение», Тифлис, 1923; Гурко-Кряжин, «Краткая история Персии», М. 1925; Павлович и Иранский, Национально-освободительное движение в Персии, М. 1925.

тельством обещаний о проведении в жизнь декларированных шахом реформ и ряд неосторожных репрессий,—предпринятых, главным образом, по инициативе принца Атабек-Азам-эйн-эд-Довле в отношении некоторых деятелей конституционного движения,—вызвали новые волнения, которые приняли в Тегеране (12—14 июля) характер открытого возмущения населения и кровавых столкновений между сторонниками реформ, с одной стороны, и полицией и войсками — с другой. В результате уже 14 июля 1906 г. в официальном органе правительства «Иран» был опубликован декрет о реформе судоустройства; 16 июля принц Атабек-Азам-эйн-эд-Довле подал в отставку, и правительством было издано официальное сообщение о том, что шахом будет дарована конституция.

5 августа, в день рождения шаха, был опубликован шахский дестхат (рескрипт) о созыве совещательного национального собрания (меджлиси-шурайе-милии). Вслед за тем по приказу шаха была учреждена особая комиссия для выработки инструкции о порядке производства выборов в меджлис, которая была уже 10 сентября 1906 г. подписана шахом и 20 сентября обнародована в «Иране» и ряде тегеранских газет. На основании указанной инструкции были произведены выборы в I меджлис, и 7 октября 1906 г. состоялось торжественное открытие его в присутствии шаха и дипломатического корпуса. Неделю спустя меджлис начал свою работу. Первым председателем меджлиса был избран Сани-эд-Довле, принимавший участие в работах комиссии реформ (см. выше). Меджлис, явно отражая стремления молодой торговой буржуазии страны, принялся немедленно за упорядочение финансов Персии, переживавших длительный острый кризис, крайне тяжело отражавшийся на всех отраслях хозяйственной жизни. Меджлис отклонил все проекты правительства о получении финансовых средств путем иностранных займов (проектировался англо-русский заем) и обратил свое внимание на изыскание финансовых средств внутри страны, путем учреждения персидского национального банка. Учреждение персидского банка не внесло, однако, в дальнейшем существенных улучшений в расстроенную финансовую жизнь страны, поскольку внутри страны нужных для работы банка капиталов найти не удалось.

Закончив подготовку учреждения персидского национального банка, меджлис перешел к разрешению следующего основного для него вопроса, а именно вопроса о правах и обязанностях меджлиса, ибо в шахском рескрипте на этот счет никаких указаний не содержалось. Благодаря настойчивости, проявленной в этом вопросе сторонниками конституционного движения, шахом Музаффер-эд-дином уже 31 декабря 1906 г. был подписан так называемый основной закон Персии, который является собственно положением о меджлисе и не затрагивает всей той суммы вопросов, которая обычно предусматривается конституциями других стран. Этим актом закончился первый этап персидского конституционного движения.

Второй фазис этого движения начался с момента восшествия на престол, по смерти шаха Музаффер-эд-дина, последовавшей 9 января 1907 г., престолонаследника (валиахда) Мухаммеда-Али, известного, как ярый противник реформ. Отношения между новым шахом и меджлисом приняли весьма натянутый характер почти с самого момента восшествия шаха на престол (19 января 1907 г.) и стали открыто враждебными после заявления шаха, что он не признает Персии конституционным государством. Лишь 11 февраля 1907 г., под влиянием все развивающегося брожения в стране, шах был принужден взять назад это заявление.

Сторонники реформ не могли, однако, удовлетвориться создавшимся положением и выдвинули вслед за тем требование издания дополнительного конституционного закона, по которому были бы определены права и обязан-

ности шаха, а также закреплены юридически некоторые другие вопросы государственного строя Персии, остававшиеся незатронутыми основным законом.

Вопрос об издании этого дополнительного конституционного закона принял довольно затяжной характер. После долгих переговоров, ряда инцидентов и различного рода осложнений, Мухаммед-Али лишь 8 октября 1907 г. согласился подписать выработанный парламентом проект «дополнительных статей» основного закона, представлявший собой наскоро сделанную компиляцию различных действовавших в то время западно-европейских конституций, весьма мало приспособленную к местным условиям [1].

Одним из первых актов меджлиса, после обнародования дополнительных статей, было принятие в развитие ст. 56 «дополнительных статей»—закона об оставлении шаху ежегодного цивильного листа в размере 500 тысяч туманов [2], 500 харваров [3] зерна и 5000 харваров соломы.

17 ноября 1907 г. шах при торжественной обстановке присягнул в верности конституции; эту присягу он принес вторично в присутствии премьер-министра 13 января 1908 г.

Однако, конституционный строй был в значительной степени установлен только номинально. В действительности в стране существовал попрежнему произвол правительственных властей, не считавшихся ни с какими конституционными нормами. Эти обстоятельства побудили меджлис вступить на путь прямой оппозиции шаху. Борьба между шахом и меджлисом окончилась роспуском (фактически разгоном военной силой) 23 июня 1908 г. меджлиса I созыва, по указу шаха Мухаммеда-Али. Разгон меджлиса, упразднение конституционного режима и гнет военного положения влили, однако, новые силы в ряды сторонников конституции, которые захватили в некоторых районах страны, бывших и до того полусамостоятельными, государственную власть в свои руки. В половине июля 1909 г. Тегеран был занят вооруженными отрядами сторонников революции. Шах принужден был бежать за границу. Государственная власть перешла в руки так называемого Чрезвычайного Верховного Меджлиса, в состав которого вошло, между прочим, до 20 депутатов разогнанного первого меджлиса. 16 июля 1909 г. шахом был провозглашен сын низложенного Мухаммеда-Али, несовершеннолетний Ахмед [4]. Одним из первых актов нового правительства было восстановление конституционного строя и созыв меджлиса. Меджлис 2-го созыва был созван 15 ноября 1909 г. и просуществовал до 24 декабря 1911 г. Вследствие беспорядков и междоусобиц меджлис 3-го созыва был открыт после значительного перерыва лишь 5 декабря 1914 г. и распущен через несколько недель, 16 января 1915 года. Лишь меджлис 4-го созыва, созванный после долгого промежутка, работал более нормально с 22 июня 1921 г. по 22 июня 1923 г. Меджлис 5-го созыва, открытый 11 января 1924 г., существует и заседает и по настоящее время.

За истекшие 18 лет существования конституционного строя в Персии персидский меджлис работал всего в течение около 8 лет, но и за эти 8 лет работы меджлис, в силу постоянных волнений и междоусобиц в стране, в силу постоянной узурпации правительством полномочий меджлиса, не смог развернуть достаточно широко своей деятельности и установить в Персии действительно конституционные порядки. Этим и объясняется в значительной мере то обстоятельство, что в Персии почти не существует законов

---

[1] Ср. Сборник дипломатических документов, касающихся Персии. Выпуск I. С.-Петербург. 1911 г., стр. 28.

[2] Один туман — приблизительно 2 р. 20 коп.

[3] Один харвар—460 кило.

[4] Шах был объявлен совершеннолетним лишь в 1914 г.

в формальном смысле этого слова, за исключением немногих актов, явившихся результатами работ меджлиса 1-го созыва, и некоторых законов, принятых меджлисами следующих созывов, главным образом 4-го. Поэтому до настоящего времени почти вся совокупность публичных и частноправовых отношений в Персии регулируется или шахскими фирманами (указами), или распоряжениями губернаторов отдельных провинций, пользовавшихся, в силу существовавших в шахстве феодальных отношений, фактически совершенно неограниченными правами, или же, наконец, нормами шариата (мусульманского духовного права), дополненного обычным правом. В Персии более, чем в других странах мусульманского востока, например в Турции или Египте, шариат сохранил свою былую силу.

Прежде чем перейти к освещению персидских основных законов, считаем необходимым вкратце остановиться на экономике Персии и на соотношении социальных сил в стране. Современная Персия является земледельческой страной, при чем аграрный строй Персии носит крайне отсталый характер. Поля обрабатываются весьма примитивным способом. Из хлебных злаков сеются: пшеница, ячмень, рис, рожь, просо. Из промышленных культур: табак, гуммидрагант, хлопок. Наиболее крупное значение для экономики страны имеет культура пшеницы, часть урожая которой идет на экспорт за границу. Скотоводство, довольно сильно развитое в некоторых районах страны, дает для экспорта за границу некоторое количество кожевенного сырья и шерсти. Из ископаемых в Персии имеются: железная руда, медь, уголь, сера и нефть (главные районы: на юге Персии—Хузистан, или Арабистан, и остров Абадан, на севере Персии—Прикаспийские провинции).

Добывающая промышленность развита слабо, за исключением южного нефтяного района, где английскими нефтяными компаниями выстроен ряд нефтяных заводов. Обрабатывающая промышленность носит кустарный характер. Фабрик и заводов европейского типа почти нет.

Такова в общих чертах, в самом сжатом виде, экономика страны. Социальная структура населения распадается, соответственно экономическому строению страны, на несколько групп. Подавляющее большинство населения составляет крестьянство, косное, забитое, бесжалостно эксплоатируемое крупными землевладельцами и переживающее до настоящего времени своего рода эпоху крепостничества. Крестьянскому классу противостоит кучка феодалов-землевладельцев. В силу специфически-персидских условий—административного и судебного произвола, совершенной необеспеченности владения и пользования продуктами своего труда, постоянных разбоев, а отсюда и отсутствия у населения стимула к повышению производительности,—средние слои населения не смогли в свое время достаточно развиться и окрепнуть [1]. Процесс усиления средних слоев населения и консолидации их совпадает хронологически, в общем, с моментом возникновения конституционного движения, в начале зарождения которого большую роль играло духовенство. В дальнейшем с каждым шагом конституционного движения все более выявляются стремления этих средних слоев населения Персии—купечества, ремесленников, торговцев и весьма немногочисленной интеллигенции.

Конституционное движение положило, строго говоря, и начало общественной жизни в Персии в современном понимании. Существование в Персии феодального строя, державшегося до сих пор, главным образом, благодаря

---

[1] Ср. Иранский, С. «Через военную диктатуру к национальному государству». «Новый Восток», № 5, стр. 102.

существованию в стране отдельных полунезависимых племен, способствовало созданию не классовых, а племенных объединений, которые выступали на арене политической жизни Персии часто под иноземным влиянием и в своих выступлениях подчинялись почти полностью желаниям своих вождей. Партий, как представительниц известного класса, не существовало.

Даже современные персидские партии, хотя имеют обычно официальную программу, построенную по европейскому образцу, однако не являются крупными политическими партиями в европейском смысле. Это — скорее сообщества нескольких лиц, объединившихся для проведения какой-либо цели. Этим объясняется типичное для персидских политических партий быстрое возникновение и не менее быстрое исчезновение. Из существующих в настоящее время политических партий наиболее значительными (и продолжительное время существующими) являются две: «теджеддод» (обновление) и «азади-хах» (свободолюбцы); обе эти партии—националистско-обновленческая и либеральная—являются выразителями различных оттенков чаяний средних слоев населения Персии. Остальные персидские партии, время от времени возникающие, крайне расплывчаты в своих политических тенденциях и не имеют значительного количества сторонников [1]. Особняком от перечисленных партий стоит Иранская Коммунистическая Партия—партия молодого персидского пролетариата и трудового крестьянства,—пока еще немногочисленная.

Необходимость борьбы против феодализма и государственной разрухи, а также желание освободиться от иностранной финансовой зависимости выдвинули на авансцену политической жизни современной Персии новый фактор важнейшего значения — военную диктатуру, которая в своих действиях не всегда придерживается конституционных норм. Выразителем идей военной диктатуры и ее вождем является теперешний персидский премьер-министр Реза-Хан. Опираясь на армию (реорганизовываемую им в настоящее время с особой энергией) и пока еще слабо организованную торговую буржуазию, ремесленников и интеллегенцию, Реза стремится уничтожить феодальное расчленение Персии, организовать в стране транспорт и промышленность, оздоровить финансы и при помощи сильной армии построить крепкое демократическое государство с устойчивой центральной государственной властью. Однако, в силу слабости средних слоев персидского населения и незаконченной реорганизации армии, военная диктатура в настоящий политический момент принуждена итти по линии компромиссов с феодалами, группирующимися вокруг шаха и имеющими опору в английском империализме. Этим объясняется нерешительность военной диктатуры во время возникновения в прошлом году республиканского движения в Персии.

Меджлис 5-го созыва отражает довольно точно социальные группировки в стране. Правительство имеет на своей стороне несомненно большинство меджлиса (правительственные фракции «теджедодд»—20 чел., «азади-хаха»—24 чел., и «меллиун»—7 чел. составляют все вместе почти 50% членов меджлиса, состоящего из 103 человек). Характерными для меджлиса, как впрочем и для всей партийной жизни Персии, являются частые перегруппировки в составе отдельных фракций меджлиса, члены которого меняют довольно легко политическую ориентацию и партийную принадлежность.

Такова современная социальная структура и внутреннее политическое положение Персии. Основные законы отражают несколько более ранний период в борьбе социальных сил. В 1906—1907 гг. значительно сильнее был класс феодалов и значительно слабее прогрессивно настроенные средние слои, развитие которых в известной степени сдерживало и тормозило реак-

---

[1] См. подробнее: Осетров, В. П., «Персидские партии»,—«Новый Восток», 1922 г., № 1.

ционное влияние царской России и Англии, фактически превративших Персию в свою колонию (договор 1907 г.). Шахская власть была много прочнее, чем сейчас. Поэтому персидские основные законы представляют довольно яркий образец так называемых октроированных конституций. Характер этой октроированности проходит красной нитью через весь текст закона 1906 г. В «дополнительных статьях» видно стремление выдвинуть народный суверенитет, но еще недостаточно оформившееся. В персидских основных законах можно различить две группы положений: статей, реципированных из различных европейских конституций, и статей специфически персидских. Статьи, реципированные из западно-европейских конституций, это—положения, трактующие о личных, публичных правах персидских подданных (доп. ст. 8—25), учение о разделении властей в государстве (ст. 26, 27, 28), положения о международных договорах, некоторые статьи о правах монарха и статьи о бюджетном праве. Более всего на них отразилось влияние бельгийской конституции. Интересно отметить предвосхищение в персидских «дополнительных статьях» института так называемого формального парламентаризма (ст. 67), встречающегося в европейских конституциях лишь в значительно более поздний период. Специфически персидские статьи основных законов, это—статьи, касающиеся прав депутатов от города Тегерана (ст. 6 основного закона), состава сената (ст. 45), срока вступления в исполнение обязанностей депутата в столице и провинции, учреждения комитета муштехидов, проверяющих соответствие законопроектов шариату (ст. 2 дополнительных статей), и другие статьи, представляющие меньший интерес.

Ряд постановлений персидской конституции—особенно первой группы—нашел впоследствии свое отражение в конституции Египта

Избирательное право не составляет части основных законов. В настоящее время в Персии действует третий по счету избирательный закон, а именно закон 1912 г., согласно которому число депутатов, подлежащих избранию в меджлис, составляет 136 человек. Активным избирательным правом не пользуются [1]: 1) женщины, 2) осужденные по суду и лица «сомнительной» нравственности, 3) иностранцы, 4) лица, отрекшиеся от мусульманской религии, 5) персидские подданные моложе 20 лет от роду, 6) злостные банкроты, 7) лица, «не имеющие средств к благовидному существованию», 8) лица, совершившие кражи или убийства, 9) лица, осужденные за заговоры против безопасности или независимости государства. Помимо перечисленных не пользуются активным избирательным правом: 1) военнослужащие, за исключением лиц, имеющих военные чины в качестве почетного звания, 2) служащие в жандармерии и полиции, в местностях, где они состоят на службе.

Пассивным избирательным правом пользуются 1) мусульмане [2], 2) персидские подданные, 3) умеющие правильно читать и писать по-персидски, 4) известные в местности, где выставлена их кандидатура, 5) находящиеся в возрасте от 30—70 лет, 6) не скомпрометировавшие себя непристойной жизнью и безнравственными поступками.

Не могут быть избираемыми помимо этого: 1) принцы крови, 2) женщины, 3) иностранцы, 4) лица, не пользующиеся активным избирательным правом, в соответствии с пп. 4, 6, 8, 9 (см. выше), 4) военнослужащие, за исключением лиц, коим присвоен военный чин в качестве почетного звания, 5) губернаторы и их заместители в местностях своей службы. Чиновники могут быть избираемы при условии оставления службы на срок действия их депутатских полномочий.

---

[1] Ср. Bouvat, L., «La nouvelle loi électorale Persane»,—«Revue du Monde Musulman». V. XVIII. Mars 1912. Paris.

[2] Как исключение, депутатами могут быть и персы, исповедующие другие религии.

Выборы прямые. Для того, чтобы быть избранным, достаточно относительного большинства голосов.

Персия, которая благодаря своим экономическим богатствам и своему положению на путях в Индию и Среднюю Азию издавна привлекала к себе внимание различных мировых хищников, была до октября 1917 г. так называемой полуколонией царской России и Англии. Отказ СССР от империалистической политики царского правительства, борьба персидских националистов за освобождение от английского влияния—привели к тому, что Персия является в настоящее время независимым государством: лишь в некоторых районах южной Персии англичане сохранили часть своего былого влияния. С СССР Персия связана договором о дружбе от 26 февраля 1921 г., торговым договором от 3 июля 1924 г. и несколькими конвенциями технического характера.

Границы территории, на которой действуют персидские основные законы 1906 и 1907 годов: на севере—СССР и Каспийское море, на востоке—Афганистан, на юге—Персидский залив и на западе—Ирак и Турецкая республика.

Площадь, занимаемая Персией, составляет 1.645.000 кв. километров (почти в 3 раза больше Франции и в 14 раз меньше СССР).

Количество населения Персии, согласно данным Statesmans Year Book, исчисляется в 10 миллионов человек. По некоторым другим данным население Персии достигает от 13.400.000 до 17.330.000 чел. Правильнее исчислять население Персии от 10 до 12 милл. человек [1]. Половина всего населения Персии живет оседло, в деревнях, одна четверть приходится на городское население и $^1/_4$—на кочевые племена. Население Персии, по данным Корсуна, разделено в племенном отношении на следующие группы: арийцев (персов-фарситов)—50%, тюрко-монгол—22%, курдов—10%, арабов—5% и прочих народностей—до 13%.

Старые русские переводы персидской конституции имеются у Гессена и Нольде, «Современные конституции», 1907, т. I (перевод неполный и неточный), и в «Сборнике дипломатических документов, касающихся Персии», 1911, вып. I. Ниже приводимые тексты основных законов представляют собой результат тщательной сверки немецкого перевода Вильгельма Литтена, в «Beiträge zur Kenntniss des Orients», hrsg. von Dr. Hugo Grothe, Halle 1908, Bd. VI, с дословным русским переводом персидского текста, любезно предоставленным в наше распоряжение В. П. Осетровым.

Эта книга была уже сверстана, когда 31 октября 1925 года в чрезвычайном заседании меджлиса 60 голосов одобрили изменение ст. 35 и 36 Дополнительных Статей 1907 года в смысле устранения права на престол династии Каджаров. Временным правителем Персии был избран Реза хан, до созыва учредительного собрания, которое должно принять окончательное решение о государственном строе (Изв. ЦИК, 1925. № 252).

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ПЕРСИИ.

(31 декабря 1906 г.)

Во имя Милосердного, Всепрощающего.

Шахским фирманом от 14 Джемади-уль-Ахер 1324 г. [2], с целью споспешествования развитию государства Нашего, к упрочению счастья народа и мощи Правительства, а также во исполнение предписаний Пророка—да будет благословение Аллаха над ним и потомками Его—Мы повелели создать Народное Собрание (Меджлис), и в виду того основного положения, что каждый житель государства имеет право по мере способностей принимать участие в государственных делах, одобрении их и контроле над ними, Мы предоставили народу самому выбирать членов Меджлиса. Теперь, когда этот Меджлис открыт согласно священному Нашему плану, Мы в следующих статьях даруем ему устав, которым определяются права и обязанности Меджлиса, пределы его ведения, а также его отношение к правительственным учреждениям.

---

[1] Ср. Осетров, В., «Очерки экономического строя Персии» (в книге «Колониальный Восток», 1924, под ред. Султан-Задэ); «Страны Востока», изд. Росс.-Вост. Торг Палаты. М. 1925 г., часть IV, стр. 5.

[2] 5 августа 1906 года; «фирман»—указ, декрет.

СОСТАВ МЕДЖЛИСА.

Ст. 1. Меджлис учрежден на основании фирмана Его Величества Шаха от 14 Джемади-уль-Ахер 1324 г.

Ст. 2. Меджлис представляет собою все население Ирана, принимающее участие в политических и внутренних делах своей родины.

Ст. 3. Меджлис состоит из членов, избранных в Тегеране и провинциях; место созыва его—Тегеран.

Ст. 4. Согласно особому положению о выборах, Меджлис состоит из 162 членов, избираемых от Тегерана и провинций; по мере надобности число это может возрасти до 200.

Ст. 5. Депутаты избираются на 2 полные года, при чем этот срок считается с того дня, когда соберутся в Тегеран полностью все члены Меджлиса из провинций; по истечении двухлетнего срока производятся новые выборы, при чем могут быть избраны вновь те депутаты, коими остались довольны их избиратели.

Ст. 6. Депутаты от Тегерана, как только они собрались, имеют право открыть заседания Меджлиса и обсуждать дела; их решения, вынесенные большинством голосов, действительны, хотя бы депутаты из провинций еще и не присутствовали.

Ст. 7. Во время прений должны присутствовать по крайней мере две трети членов Меджлиса; во время постановления решения должны присутствовать три четверти членов; большинство голосов считается достигнутым, если более чем половина числа присутствующих в Меджлисе членов голосует «за» или «против» по вопросу.

Ст. 8. Время вакаций и занятий Меджлиса определяет сам Меджлис в соответствии со своим внутренним регламентом. После летних вакаций Меджлис должен собраться 14 мизана [1]—в день празднования годовщины дня его первоначального открытия—и с этого дня начать свои работы.

Ст. 9. Меджлис во время вакаций может собраться на чрезвычайную сессию.

Ст. 10. В день открытия Меджлис подносит Его Величеству Шаху адрес и удостаивается ответа на оный.

Ст. 11. Члены Меджлиса, до вступления в его состав, должны принести следующую клятву и подписать особый присяжный лист следующего содержания:

«Мы, нижеподписавшиеся, призываем в свидетели Аллаха и клянемся на Коране, что, покуда будут сохранены права Меджлиса и депутатов, согласно этому закону, мы приложим все старания, чтобы по мере сил своих с наибольшим усердием выполнять возложенные на нас обязанности, служить правдиво и верно Его Величеству Шах-иншаху, Великому и Справедливому Повелителю нашему, не изменять основам царской власти и правам народа и не преследовать никаких иных целей, кроме блага и пользы государства и народа Ирана».

Ст. 12. Никто ни под каким видом или предлогом не смеет, без ведома и согласия Меджлиса, нарушить неприкосновенность кого бы то ни было из его членов. Если бы даже кто-нибудь из членов Меджлиса совершил явное преступление и был арестован на месте его совершения, то и тогда приведение в исполнение наказания может произойти лишь с ведома Меджлиса.

Ст. 13. Прения в Меджлисе должны происходить публично, дабы результат их мог быть приведен в известность. Представители газет и зрители, согласно внутреннему регламенту Меджлиса, имеют право присутствовать и слушать, но не брать слово. Газеты могут печатать все прения Меджлиса, но без изменения или искажения смысла, дабы все население имело сведения о прениях и о происходящем в Меджлисе. Каждый, кому придет в голову благая мысль, может написать о ней в газетах, дабы ничто не оставалось неясным (сокрытым). В виду этого всякая газета, поскольку она не нарушает основных законов правительства и народа, может по усмотрению своему печатать и комментировать все общеполезное, а также описание прений в Меджлисе, равно как и мнения населения о них. Если же кто-нибудь в газете или в печатном издании вообще, из-за личных целей, поместит какую-нибудь статью, противоречащую изложенным выше положениям, или напечатает какую-нибудь клевету или ложь, то он по закону должен быть подвергнут следствию, суду и наказанию.

Ст. 14. Меджлис особенным регламентом, называемым внутренним, определит порядок исполнения своих собственных дел, как то: избрания председателя, лиц, его замещающих, секретарей и других должностных лиц, а также порядок прений, организации комиссий и т. п.

ОБЯЗАННОСТИ МЕДЖЛИСА, ЕГО ПРАВА И ПОЛНОМОЧИЯ.

Ст. 15. Меджлис имеет право относительно всех вопросов, которые он признает относящимися ко благу государства и народа, постановлять большинством голосов

[1] 7 октября.

решения, после внимательного и добросовестного обсуждения их. С одобрения Сената эти решения, через посредство первого правительственного лица в государстве [1], докладываются Шаху, украшаются его подписью и приводятся в исполнение.

Ст. 16. Все законы, направленные к укреплению основ Государства и Шахской власти, а также упорядочению дел государственных и устройству министерств, должны быть одобрены Меджлисом.

Ст. 17. Меджлис, в случае необходимости, вырабатывает проекты законов в изменение дополнение или замену уже существующих; эти проекты, с одобрения Сената, восходят на подпись Шаха и приводятся в исполнение.

Ст. 18. С согласия Меджлиса будут отныне производимы упорядочение дел финансовых, установление и изменение бюджета, изменение налоговой системы; он же должен утверждать или отклонять установление государственных налогов и иных сборов, а также учреждение контролеров, по поводу чего правительством могут предлагаться законопроекты.

Ст. 19. Меджлис имеет право, для упорядочения финансов и в целях улучшения связи между отдельными провинциями, при установлении нового административного деления провинций и округов персидского государства и при назначении новых губернаторов, требовать от правительства исполнения принятых им и одобренных Сенатом решений.

Ст. 20. Бюджет каждого министерства на следующий год должен быть выработан в течение второго полугодия каждого года и представлен за 15 дней до ноуруза [2].

Ст. 21. Если в основных законах какого-либо министерства потребуется внесение нового правила или изменение и отмена уже существующих, то этот закон должен быть введен с согласия Меджлиса, предложение же о необходимости его принятия может исходить либо от самого Меджлиса, либо от подлежащего министра.

Ст. 22. Лишь с согласия Меджлиса могут быть отчуждены либо проданы какие-либо доходы или имущество Государства, а также произведено изменение в границах и внутреннем разделении Государства.

Ст. 23. Без согласия Меджлиса правительство не дает ни под каким видом никаких концессий на учреждение компаний и всякого рода товариществ.

Ст. 24. Заключение государственных договоров, соглашений, предоставление привилегий и монополий коммерческих, ремесленных или аграрных, будь то туземцам или иностранным подданным, должно происходить с одобрения Меджлиса, за исключением лишь тех договоров, сохранение которых в тайне необходимо в интересах персидского государства и народа.

Ст. 25. Все государственные займы, внутренние или внешние, должны заключаться исключительно с ведома и согласия Меджлиса.

Ст. 26. Постройка железных дорог или шоссе, будь то на государственные средства либо средствами товариществ или компаний иностранных или туземных, должна производиться в зависимости от одобрения Меджлиса.

Ст. 27. Если Меджлис усмотрит какое-либо упущение в законах или их исполнении, он сообщает об этом соответствующему министру, который должен дать необходимые объяснения.

Ст. 28. Если министр, в противоречии с существующим украшенным шахской подписью законом, путем введения в заблуждение получит и издаст какое-нибудь письменное или устное шахское повеление и им будет оправдывать свое бездействие и нерачительность, он по закону будет привлечен к ответственности перед Его Величеством.

Ст. 29. Министр, который в каком-либо деле будет привлечен к ответственности за нарушение принятого и украшенного шахской подписью закона, если он не опровергнет обвинения и поскольку будет доказано нарушение им закона или превышение им своих полномочий, будет отрешен Шахом от должности в случае просьбы об этом Меджлиса; по выяснении по суду действительности его преступления он не может более занимать государственной должности.

Ст. 30. Меджлис имеет право докладывать непосредственно Шаху, каждый раз когда он признает это необходимым, всякое дело через посредство особой депутации, состоящей из председателя и 6 членов, избираемых от шести отделов Меджлиса. Время аудиенции должно быть испрошено через Министра Двора.

Ст. 31. Министры имеют право присутствовать на заседаниях Меджлиса, сидеть на отведенных им местах, слушать прения и, в случае если они сочтут это необходимым, просить слова у председателя и давать разъяснения, необходимые для обсуждения и выяснения дела.

---

[1] Председателя Совета Министров.

[2] 22 марта.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДЕЛ В МЕДЖЛИС.

Ст. 32. Каждый может представлять письменно в канцелярию по приему прошений в Меджлисе доклады, заявления или жалобы. Если дело касается самого Меджлиса, он сам дает просителю ответ; если дело касается какого-либо министерства, оно отсылается таковому, которое, по расследовании дела, должно дать обстоятельный ответ.

Ст. 33. Новые законы, которые потребуются, по выработке их в соответствующих министерствах, через соответственного министра или Председателя Совета Министров вносятся в Меджлис и, по одобрении Меджлисом, украшаются шахской подписью и приводятся в исполнение.

Ст. 34. Председатель Меджлиса может, в случае необходимости, по личному усмотрению либо по просьбе 10 членов Меджлиса или министра, собрать закрытое заседание, без присутствия представителей газет и зрителей, или же образовать особую комиссию из избранных членов Меджлиса, на заседаниях которой не правомочны присутствовать остальные члены Меджлиса. Но постановление, сделанное на заседании подобной комиссии, лишь тогда возымеет силу, когда будет доложено на закрытом заседании Меджлиса в присутствии трех четвертей его членов и принято большинством голосов. Если же закрытое заседание комиссии не придет к какому-либо решению, то вопрос не передается Меджлису и там не подвергается оглашению.

Ст. 35. Если закрытое заседание состоялось по инициативе председателя Меджлиса, он имеет право опубликовать то, что сочтет возможным из обсуждавшегося в закрытом заседании. Если же закрытое заседание состоялось по инициативе министра, то опубликование обсуждавшегося может состояться лишь с его разрешения.

Ст. 36. Министр может потребовать возвращения ему всякого вопроса, переданного им на обсуждение Меджлиса, в какой бы стадии производства он ни находился, кроме того случая, когда вопрос этот поднят был по почину самого Меджлиса; в таком случае на возвращение дела министру требуется согласие Меджлиса.

Ст. 37. Если проект министра не будет одобрен Меджлисом, он с приложением возражения Меджлиса возвращается министру, который, ответив на возражения Меджлиса, может вторично представить ему проект.

Ст. 38. Члены Меджлиса должны совершенно ясно выразить свое мнение о принятии или отклонении проекта, и никто не имеет права убеждением или угрозами склонять их на то или другое решение. Члены Меджлиса должны согласие свое или отказ выразить ясными знаками, понятными для представителей газет и зрителей, т.-е. внешними знаками в роде синих или белых билетов или чем-либо тому подобным.

ПРЕДСТАВЛЕНИЯ, ДЕЛАЕМЫЕ МЕДЖЛИСОМ.

Ст. 39. Каждый член Меджлиса имеет право сделать в Меджлисе какое-либо заявление, но обсуждаться оно будет там лишь тогда, когда по крайней мере 15 членов Меджлиса согласятся на его обсуждение. В таком случае это заявление письменно сообщается председателю Меджлиса, который имеет право предварительно передать заявление на обсуждение комиссии.

Ст. 40. Если представленный в соответствии со ст. 39 законопроект будет внесен на обсуждение и рассмотрение в комиссию или пленум Меджлиса и касается одного из ответственных министров, то Меджлис должен сообщить об этом, дабы на обсуждение проекта явился этот министр лично или прислал своего представителя и дабы обсуждение происходило в присутствии его или его представителя. Копия законопроекта и его приложений должна быть сообщена министру своевременно, за 10—30 дней до обсуждения, за исключением экстренных случаев; день обсуждения также должен быть сообщен заблаговременно. По обсуждении законопроекта в присутствии соответствующего министра, Меджлис, одобрив его большинством голосов, составляет об этом официальное постановление и сообщает его ответственному министру для принятия соответствующих мер.

Ст. 41. Если ответственный министр не согласится по какой-либо причине с мнением Меджлиса, то он должен представить свои возражении и доказать Меджлису их правильность.

Ст. 42. Министр обязан дать разъяснение по всякому вопросу, который будет поставлен ему Меджлисом, и его ответ на запрос не должен быть отложен на продолжительное время без указания причины; исключаются вопросы секретные, неразглашение которых необходимо в течение некоторого определенного времени в интересах государства и народа. По прошествии этого срока министр, однако, обязан дать разъяснение в Меджлисе по вопросу.

ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ УЧРЕЖДЕНИЯ СЕНАТА.

Ст. 43. Будет учреждено второе собрание, называемое Сенатом, состоящее из 60 членов, заседания которого будут сообразованы со временем заседаний Меджлиса.

Ст. 44. Регламент Сената должен быть одобрен Меджлисом.

Ст. 45. Члены Сената выбираются из людей опытных, разумных, благочестивых и почтенных; 30 членов назначаются Его Величеством Шахом, по 15 из населения Тегерана и провинций, а 30 избирает население страны, по 15 от Тегерана и провинций.

Ст. 46. По учреждении Сената, все дела должны решаться с одобрения обоих собраний. Если эти вопросы подняты Советом Министров, то сперва они обсуждаются в Сенате, принимаются большинством голосов и затем должны быть переданы Меджлису Наоборот, вопросы, поднятые в Меджлисе, должны затем перейти в Сенат, за исключением финансовых мероприятий, в отношении которых исключительно компетентен Меджлис. Эти мероприятия Меджлиса сообщаются Сенату для сведения и возвращения Меджлису с Сенатским заключением, которое, однако, Меджлисом может быть принято или отклонено.

Ст. 47. До учреждения Сената дела будут обсуждаться лишь в одном Меджлисе, а затем украшаться шахской подписью и приводиться в исполнение.

Ст. 48. Если вопрос, поднятый министром, по обсуждении и принятии в Сенате, перейдет в Меджлис и там будет отвергнут, то, в случае важности вопроса, составляется третье собрание из членов Сената и Меджлиса, избранных в одинаковом числе от каждой палаты. Это собрание обсуждает спорный вопрос и свое заключение сообщает Меджлису. Если оно там принимается, спорный вопрос считается исчерпанным. Если и тут Меджлис с ним не согласится, то об этом докладывается Шаху, который может либо согласиться с мнением Меджлиса, либо передать вопрос вновь на обсуждение. Если опять мнения разделятся, и две трети Сената подадут голос за роспуск Меджлиса и эту же меру одобрит Совет Министров, то будет издан шахский фирман о роспуске Меджлиса; Его Величество Шах тем же фирманом назначает новые выборы; население имеет право выбрать тех же депутатов.

Ст 49. Вновь избранные депутаты от Тегерана должны вновь явиться через месяц, а от провинций—через три. После явки депутатов от столицы, Меджлис вновь открывается и приступает к работам, но не возбуждает прений о спорном вопросе раньше, чем не соберутся депутаты от провинций. Если новый Меджлис, по собрании всех членов, одобрит большинством голосов прежнее решение, то Его Величество Шах соглашается на оное и дает приказание о приведении его в исполнение.

Ст. 50 В течение каждого выборного периода, состоящего из двух лет, нельзя более одного раза дать приказ о новых выборах.

Ст 51. Да будет установлено, что Наши Царственные Потомки должны свято соблюдать эти положения, установленные Нами для усиления Правительства, укрепления Шахской власти, поддержания справедливости и успокоения народа, и обязаны почитать это своим долгом.

ОН, АЛЛАХ ВСЕВЫШНИЙ.

Эти основные законы о Меджлисе и Сенате, состоящие из 51 статей, имеют силу.

14 Зиль-Кадэ (31 декабря 1906)

Музаффер-эд-дин.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ ОСНОВНОГО ЗАКОНА.

(8 октября 1907 г.)

Во имя Милосердного, Всепрощающего.

Статьи, добавленные в дополнение Основных Законов (Конституции) Персии, подписанных покойным, блаженной памяти царем царей [1], Музаффер-эд-дин-Шахом-Каджаром да освятит Аллах место его покоя, гласят как ниже следует.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Ст. 1. Официальной религией в Персии является ислам, правоверного учения Джафара и двенадцати имамов, каковую веру шах Персии должен исповедывать и распространять.

[1] «Шах-ин-шах».

Ст. 2. Никакие узаконения, издаваемые Меджлисом, основанным по милости и с помощью святого пророка [1], да ускорит Аллах его радостный приход, и по милости Шах-ин-шаха, да продлит Аллах правление его, при содействии столпов ислама [2], да увеличит Аллах их число, и всей персидской нации, не должны противоречить священным принципам ислама и постановлениям, изданным лучшим из мужей [3], да будет благословение Аллаха и Вечный мир на Него и его семью.

Вследствие сего постановляется, что ученые мужи-теологи [4]—да продлит Аллах их благословенную жизнь—определяют, соответствуют ли законопроекты, которые имеют быть предложенными, принципам ислама. Посему официально постановляется, что всегда должна существовать коллегия не менее чем из пяти муштехидов, или верующих знатоков духовного закона, которые однако должны также быть осведомленными и о требованиях момента. Эта коллегия составляется следующим образом: ученейшие улемы и славные муштехиды представляют Меджлису список имен 20 муштехидов, обладающих вышеуказанными качествами. Меджлис избирает голосованием или по жребию пять или более из них, в зависимости от потребности, и назначает их членами коллегии, дабы они рассматривали и обсуждали все законопроекты, предлагаемые Меджлису, и отвергали полностью или частично те из проектов, которые расходятся со священными законами ислама, чтобы подобного рода законопроекты не получали силу законов. Решения этой духовной коллегии должны быть приняты к исполнению; настоящая статья должна оставаться незыблемой до появления святого пророка, да ускорит Аллах его радостный приход.

Ст. 3. Границы Персии, ее провинций, ее округов и уездов могут быть изменены только согласно закону.

Ст. 4. Столицей Персии является город Тегеран.

Ст. 5. Официальными цветами персидского флага являются зеленый, белый и красный; герб—Лев и Солнце.

Ст. 6. Безопасность жизни и имущества иностранных подданных, проживающих на персидской территории, гарантируется и подлежит охране за исключением тех случаев которые предусмотрены законами страны.

Ст. 7. Основы Конституции никаким образом не могут быть отменены ни полностью, ни частично.

ПРАВА ПЕРСИДСКОГО НАРОДА.

Ст. 8. Все население Персии пользуется равными правами перед законом.

Ст. 9. Все лица защищаются и охраняются в отношении их жизни, имущества, жилища и чести от любого рода посягательств, и никто не в праве возбуждать против них преследования, за исключением тех случаев, которые будут определены законом.

Ст. 10. Никто не может быть арестован без письменного приказа председателя Суда [5], выданного в порядке, предусмотренном законом, за исключением случаев ареста на месте совершения преступления или значительного проступка. Но и в таких случаях обвиняемый должен немедленно или, самое позднее, в течение последующих 24 часов быть извещен о характере вменяемого ему преступления.

Ст. 11. Никто не может быть изъят из ведения того суда, которому он подсуден по закону, и насильственно отдан под иной суд.

Ст. 12. Наложение и приведение в исполнение наказаний может иметь место только согласно закону.

Ст. 13. Жилище и дом каждого находятся под охраной закона: ни в одно жилище нельзя насильно вторгнуться иначе, как в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Ст. 14. Никакой перс не может быть выслан из страны и ему нельзя воспрепятствовать проживать в любой части ее и он не может быть принужден жить в определенной ее части, за исключением точно определенных законом случаев.

Ст. 15. Никакое имущество не может быть изъято из собственности или владения собственника, помимо случаев, предусматриваемых духовным законом, и притом при условии, что действительная стоимость имущества определена и выплачена.

Ст. 16. Конфискация недвижимого или движимого имущества в качестве меры наказания запрещена, помимо случаев, определенных законом.

Ст. 17. Запрещается лишать собственников или владельцев права владения над принадлежащими им движимыми или недвижимыми имуществами, под каким бы то ни было предлогом, иначе как согласно с законом.

---

[1] Буквально: «последнего имама»—разумеется пророк Мухаммед.
[2] «Муштехидов».
[3] Пророком Мухаммедом.
[4] Улемы.
[5] Дословно: Суда ведомства юстиции, т.-е. светского суда.

Ст. 18. Изучение и преподавание всяких наук, ремесл и искусств свободно, за исключением запрещенных духовными законами.

Ст. 19. Вопрос об основании школ, содержимых на средства правительства или нации, и об обязательном обучении разрешается на основании закона министерством наук и искусств, и все школы и университеты находятся под наблюдением и управлением этого министерства.

Ст. 20. Печатные издания, за исключением еретических религиозных книг и печатных произведений, вредных для чистой религии, могут свободно издаваться и не подлежат цензуре. Если, однако, обнаружено будет в них что-либо противное закону о печати, то издатель или автор подлежат наказанию, определенному законом о печати. Если автор известен и проживает в Персии, то издатель, типографщик и лица, распространявшие печатные издания, не подлежат преследованию.

Ст. 21. Организация обществ и союзов, которые действуют не во вред религии и государству и не нарушают общественного порядка, разрешается по всей стране; но члены таких обществ не должны носить оружия и обязаны подчиняться постановлениям, установленным по этому поводу законом. Собрания на улицах и общественных площадях должны также подчиняться постановлениям полиции.

Ст. 22. Почтовые отправления находятся под охраной закона и не подлежат задержанию или вскрытию, за исключением особых случаев, предусмотренных законом.

Ст. 23. Запрещается также задерживать или разглашать телеграфную корреспонденцию без определенного на то согласия владельца ее, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Ст. 24. Иностранные подданные могут перейти в персидское подданство; порядок принятия и порядок выхода из персидского подданства определяется согласно особого закона

Ст. 25. Не требуется специального разрешения для принесения жалоб на государственных служащих по поводу совершения ими злоупотреблений во время исполнения служебных обязанностей, за исключением жалоб на министров; при подаче должны соблюдаться особые на этот предмет изданные узаконения.

О ВЛАСТЯХ В ГОСУДАРСТВЕ.

Ст. 26. Суверенитет принадлежит народу; основные законы регулируют порядок осуществления его.

Ст. 27. Суверенитет делится на три формы властей:

I. законодательную власть, издающую или изменяющую законы. Она принадлежит его величеству Шах-ин-шаху, Меджлису и Сенату, при чем каждый из них имеет право предлагать ввести любой закон; однако закон вступает в силу лишь в том случае, если он не противоречит духовному праву, одобрен членами обоих собраний и удостоен высочайшей подписи. Право предложения и принятия законов о государственных доходах и расходах принадлежит исключительно Меджлису. Толкование и разъяснение законов входит также в компетенцию вышеупомянутого собрания;

II. судебную власть, задача которой состоит в определении прав и которая принадлежит в духовно-правовых делах — духовным судам, в светско-правовых делах — светским судам;

III. исполнительную власть, которая принадлежит монарху; это означает, что законы и законоположения проводятся в жизнь министрами и государственными чиновниками от Высочайшего Его Величества имени в порядке, предусмотренном законом.

Ст. 28. Три вышеупомянутые формы власти должны всегда быть раздельными друг от друга.

Ст. 29 Специальные интересы каждой провинции, округа и уезда защищаются и регулируются с согласия провинциальных и окружных советов особыми законами.

ПРАВА ЧЛЕНОВ ПАЛАТ.

Ст. 30. Депутаты Меджлиса и Сената представляют всю нацию, а не отдельные сословия, провинции, округа или уезды, которые избирали их.

Ст. 31. Одно и то же лицо не может в одно и то же время быть членом обеих палат

Ст. 32. Как только какой-либо депутат поступает на какую-либо платную должность в одно из правительственных учреждений, он исключается из состава членов собрания и его обратное принятие в члены палаты возможно лишь при отказе его от упомянутой государственной службы и при вторичном избрании его населением.

Ст 33. Каждая палата имеет право расследования и рассмотрения любых государственных дел.

Ст 34. Постановления Сената не имеют последствий во время роспуска Меджлиса.

ПРАВА ПЕРСИДСКОГО МОНАРХА.

[*Ст. 35.* Право монархии в Персии является правом, доверенным народом в качестве божественного дара особе Шаха.]

[*Ст. 36.* Конституционная монархия в Персии будет существовать в лице его величества Шах-ин-шаха Мухаммед-Али-Каджара, да продлит Аллах правление его, и в лице его наследников из поколения в поколение.]

Ст. 37. Право престолонаследия, в случае, если у Шаха будет несколько сыновей, переходит к старшему сыну, если мать его была принцессой и персиянкой по происхождению. В случае, если Шах не имеет потомков мужского пола, то старшее лицо мужского пола из царского рода и ближайшее по родству является наследником престола. Если же, однако, в вышеуказанном случае у Шаха впоследствии родятся мужские потомки, то право наследования переходит к ним.

Ст 38. В случае вакансии трона [1], наследник может лично принять правление только если ему уже исполнилось 18 лет. Если же он не достиг этого возраста, то Меджлисом или Сенатом избирается регент, который и управляет государством до той поры пока наследник не достиг восемнадцатилетнего возраста.

Ст. 39. Ни один монарх не может принять правления, если до коронования не явился в Меджлис и, в присутствии членов Меджлиса и Сената, не произнес следующей присяги:

«Призывая в свидетели Всемогущего, клянусь именем священным Аллаха и всем, что есть святого, что я приложу все свои усилия, чтобы охранить независимость Персии, ограждать и защищать границы страны и права народа, соблюдать основные конституционные законы Персии и управлять согласно установленным законам; я буду покровительствовать и содействовать распространению учения Джафара и Двенадцати имамов и буду во всех своих деяниях и поступках считать Многопрославленного всемогущим руководителем всех дел и я не буду иметь перед глазами своими иной цели, чем счастье и величие персидского государства и народа. На это прошу у Всемогущего благословения и помощи и у великих глав и вождей ислама поддержки и содействия, в целях преуспевания Персии».

Ст. 40. Равным образом никто, избранный регентом, не может приступить к своим обязанностям, если он не принес вышеупомянутой присяги.

Ст. 41. В случае смерти Шаха, Меджлис и Сенат должны обязательно собраться, и такое заседание не может быть отложено далее чем на 10 дней после смерти Шаха.

Ст. 42. Если срок полномочий депутатов какого-либо из обоих собраний истек еще при жизни усопшего Шаха, и новые депутаты еще не избраны ко времени его смерти, то прежние депутаты должны собраться, и обе палаты продолжают сессию.

Ст. 43. Шах не может принять правления над другим государством без согласия на то Меджлиса и Сената.

Ст. 44. Особа Шаха свободна от ответственности. Министры государства ответственны перед обеими палатами в отношении всех дел.

Ст. 45. Фирманы и приказы Шаха в отношении государственных дел приобретают силу только тогда, когда они скреплены ответственным министром, который и ответствен за смысл и содержание этих фирманов или приказов.

Ст. 46. Назначение и увольнение министров производится на основании шахского фирмана.

Ст. 47. Пожалование военных чинов, орденов и других знаков отличия на основании закона составляет прерогативу Шаха.

Ст. 48. Определение и назначение чиновников, возглавляющих различные государственные учреждения по внутренней или внешней службе, с одобрения ответственного министра, является правом Шаха, кроме случаев, предусмотренных законом; назначением других чиновников Шах не ведает, за исключением тех случаев, которые будут особо предусмотрены законом.

Ст. 49. Издание фирманов и приказов о порядке проведения в жизнь законов является правом Шаха; однако он ни под каким предлогом не может отсрочить или аннулировать вступление в силу этих законов.

Ст. 50. Верховное командование над всеми военными силами, сухопутными и морскими, находится в руках Шаха.

Ст. 51. Объявление войны и заключение мира является правом Шаха.

Ст. 52. Договоры, которые согласно ст. 24-й основного закона, обнародованного 14-го зилькадэ 1324 г. [2], должны оставаться секретными, должны быть представлены Шахом Меджлису и Сенату, с надлежащими объяснениями, после того как исчезнут

---

[1] По-персидски буквально — смены монарха.

[2] 31 декабря 1906 г.

причины, которые сделали необходимыми сохранение их в тайне, и как только общественные интересы и безопасность того потребуют.

Ст. 53. Секретные статьи какого-либо договора ни в коем случае не могут аннулировать несекретные статьи этого договора.

Ст. 54. Шах может созвать Меджлис и Сенат на чрезвычайную сессию.

Ст. 56. Расходы на содержание двора должны быть установлены законом.

Ст 57. Высочайшие прерогативы и права заключаются только в том, что перечислено и упомянуто в настоящем конституционном законе.

О МИНИСТРАХ.

Ст. 58. Никто не может быть министром, если он не исповедует мусульманской религии, не является персом по рождению и не персидский подданный.

Ст. 59. Принцы шахской крови первого разряда, т.-е. сыновья, братья и дяди с отцовской стороны царствующего монарха, не могут быть назначены министрами.

Ст. 60. Министры ответственны перед обеими палатами, должны, в случае если любая из палат найдет нужным их присутствие, являться в нее, и должны нести последствия ответственности за все те дела, которые им вверены.

Ст. 61. Министры, помимо единоличной ответственности за дела, относящиеся к их министерству, ответственны также солидарно перед обеими палатами за общее направление деятельности других министерств.

Ст. 62. Число министров определяет закон, в зависимости от необходимости.

Ст. 63. Пожалование министерского титула в качестве почетного звания отменяется.

Ст. 64. Министры не могут слагать с себя ответственности, ссылаясь на устные или письменные приказы Шаха.

Ст. 65. Меджлис или Сенат могут возбуждать следствия по поводу действий министров.

Ст 67. Если Меджлис или Сенат абсолютным большинством голосов заявят о своем неудовольствии кабинетом или каким-либо отдельным министром, то этот кабинет или соответствующий министр должен подать в отставку.

Ст. 68. Министры не могут занимать какой-либо другой платной должности.

Ст. 69 Меджлис или Сенат должны сообщать о преступлениях по должности, совершенных министрами, кассационной палате, которая в присутствии всех членов производит судебное расследование дела, за исключением случаев, когда обвинение и преследование относится к министру как к частному лицу, и находится вне пределов его служебной деятельности, как министра.

Примечание. Пока кассационный суд еще не учрежден, функции этого суда исполняются комиссией, составленной из одинакового числа членов обеих палат.

Ст. 70. Способ определения виновности министра, а также наказания, которому он подлежит, в случае обвинения его Меджлисом или Сенатом, или же частными лицами по делам, относящимся ко вверенному ему министерству, — определяется особым законом.

О СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ.

Ст. 71. Министерство юстиции и светские суды являются органами, официально компетентными в принятии всякого рода жалоб; вынесение решений по всем вопросам, относящимся к сфере действия духовных законов, производится справедливыми муштехидами, обладающими необходимыми для сего достоинствами.

Ст. 72. Процессы, возникающие по поводу политических или административных дел относятся, кроме особо предусмотренных законом случаев, к компетенции светских судей.

Ст. 73. Назначение судей производится согласно закону; никто ни под каким видом и ни в какой форме не может производить суд вопреки постановлениям закона.

Ст. 74 Суд может быть учрежден только на основании закона.

Ст. 7[illegible] Во всем государстве будет учрежден лишь один находящийся в столице кассационный суд для разбора дел подлежащих ведению светских судов; этот суд не будет разбирать дел в первой инстанции, за исключением процессов, касающихся министров.

Ст. 76 Все судебные заседения должны быть публичными, за исключением тех случаев, когда гласность разбирательства может принести вред общественному порядку или нравственности. В таких случаях суд должен вынести решение о необходимости слушания дела при закрытых дверях.

Ст. 77. При разборе дел о политических преступлениях или нарушениях законов о печати, слушание которых желательно при закрытых дверях, постановление

о заслушании дела при закрытых дверях должно быть вынесено членами суда единогласно.

Ст. 78. Решения и приговоры судов должны быть обоснованы и мотивированы и должны содержать в себе ссылки на те статьи законов, согласно которым был вынесен приговор; приговор должен быть зачитан вслух.

Ст. 79. В случаях политических преступлений и нарушений закона о печати, к участию в разборе дела должны быть привлечены сведущие люди.

Ст. 80. Председатели и члены судов должны быть избираемы в порядке, предусматриваемом законом, и назначаться шахским фирманом.

Ст. 81. Ни один судья не может быть временно или постоянно отстранен от своей должности иначе, как по суду, когда виновность его будет установлена, или же в случае, когда он сам по своей воле подаст в отставку.

Ст. 82. Исполнение каких-либо несудейских обязанностей может быть поручено судье только при условии согласия на то с его стороны.

Ст. 83. Назначение генерального прокурора подлежит компетенции Шаха, при одобрении кандидатуры духовным судьей.

Ст. 84. Назначение прокуроров судов производится согласно закона.

Ст. 85. Председатели судов не могут занимать других правительственных должностей, кроме тех случаев, когда они исправляют эти должности без вознаграждения, и кроме тех случаев, когда это не противоречит закону.

Ст. 86. В каждом главном городе провинции должен быть учрежден апелляционный суд для рассмотрения дел по юридическим вопросам в порядке, установленном законом о судоустройстве.

Ст. 87. Согласно особого закона учреждаются военные суды.

Ст. 88. Кассационный и другие суды должны проводить в жизнь лишь те приказы и распоряжения провинциальных, окружных и городских властей, которые не противоречат закону.

О СОВЕТАХ ПРОВИНЦИЙ И ОКРУГОВ.

Ст. 90. По всему государству учреждаются, согласно особых законоположений, провинциальные и окружные советы [1]. Основные положения, касающиеся их организации, следуют ниже.

Ст. 91. Члены провинциальных и окружных советов должны непосредственно избираться населением, согласно инструкции о порядке выборов.

Ст. 92. Провинциальные и окружные советы имеют право полного контроля над всеми мероприятиями, касающимися общественных интересов их районов, при условии ненарушения действующих законов.

Ст. 93. Росписи доходов и расходов всех провинций и округов устанавливаются и издаются провинциальными и окружными советами.

О ФИНАНСАХ.

Ст. 94. Никакие налоги не могут быть установлены иначе, как по закону.

Ст. 95. Закон определяет те случаи, при которых возможно освобождение от уплаты налогов.

Ст. 96. Меджлис большинством голосов ежегодно устанавливает размеры налогов.

Ст. 97. В отношении уплаты налогов не будет производиться никаких различий, и даваться привилегий для отдельных лиц.

Ст. 98. Освобождение от налогов или уменьшение их регулируется особым законом.

Ст. 99. За исключением особо предусмотренных законом случаев, с населения не должны ни под каким предлогом взыскиваться какие-либо сборы, которые не входят в категории государственных, провинциальных, окружных или городских налогов.

Ст. 100. Никакие выдачи или дарения не могут производиться из казны иначе, как согласно закона.

Ст. 101. Меджлис назначает членов счетной палаты на срок, установленный законом.

Ст. 102. Счетная палата назначается для рассмотрения и контроля отчетов и всех счетов финансового ведомства. Ей особо вменяется в обязанность следить за тем, чтобы ни одна статья расходов не превышала суммы, установленной для нее по бюджету, или не была бы изменена, и чтобы сумма каждой статьи была израсходована по своему назначению. Она должна также рассматривать и контролировать все отчеты различных

[1] «Энджумэн».

государственных учреждений, собирать оправдательные документы по приведенным в этих отчетах расходам и представлять Меджлису общий отчет по исполнению бюджета государства, с приложением своего по поводу него заключения.

Ст. 103. Организация и распорядок работы этой счетной палаты определяются законом.

ОБ АРМИИ.

Ст. 104. Закон определяет порядок набора войск, права и обязанности военнослужащих, а также порядок производства в высшие чины.

Ст. 105. Расходы на военные нужды должны ежегодно определяться Меджлисом.

Ст. 106. Никакие иностранные войска не могут быть нанимаемы на службу Персии; они не могут находиться на территории Персии или проходить через какую-либо часть ее иначе, как в силу особого закона.

Ст. 107. Военнослужащие не могут быть лишены присвоенных им прав и почестей иначе, как согласно закона.

БЛАГОСЛОВЕННЫЙ ШАХСКИЙ РЕСКРИПТ.

Во имя бога всемогущего и всеблагословляющего.

Настоящие основные законы были прочтены и признаны соответствующими.

Наша августейшая особа, даст бог, будет хранить и соблюдать их.

Наши сыновья и потомки также, даст бог, утвердят и будут охранять эти священные положения.

Мухаммед-Али-Шах.

Дано 29 Шабана-Куй-Иль 1325 г. [1]
Тегеранский Шахский Дворец.

---

[1] По европейскому летоисчислению — 8 октября 1907 г.

АФГАНИСТАН.

До 1917 года Афганистан — буферное государство, граничившее на севере с Средне-Азиатскими владениями России, на юге—с британской Индией, — находился «между молотом и наковальней», так как его существованию угрожали, с одной стороны, стремление к расширению царской России, с другой—агрессивные намерения Англии[1]. Последняя имела, в силу англо-русской конвенции от 31 августа 1907 г., преобладающее значение в Афганистане, так как по конвенции все внешние сношения Афганистана могли производиться только через Англию и ее дипломатических представителей. В развитии этих сношений Англия не была заинтересована, и таким образом, благодаря конвенции 1907 г., Афганистан становился в положение уголка, отгороженного от всего мира. Тогдашнее афганское правительство всячески старалось само также обособиться от внешнего мира, не допуская в свою страну европейских «цивилизаторов» и стараясь ревниво сохранить самобытность страны.

Однако, идеи конституционного движения в Персии, младобухарского и младохивинского движения, отклики младотурецкого переворота в Константинополе и революционного движения в Индии начинают постепенно проникать в запретный Афганистан, вербуя себе сторонников среди передовой молодежи. Точно так же мировая война и произведенные ею потрясения находят свои отклики и в Афганистане, подготовляя новую эпоху в его истории. В 1915 г. в Афганистан проникает германская миссия, возглавляемая фон-Нидермайером. Одновременно в Афганистан прибывают представители турецкого реформаторского движения и видные индийские революционеры. Появление всех этих политических деятелей в до того времени замкнутом в себе Афганистане способствует возникновению в Афганистане националистического и реформаторского движения, получающего более широкое развитие уже после 1917 г., после того, когда отголоски Октябрьской революции докатываются до самых отдаленных пунктов центральной Азии. Таково было политическое положение Афганистана до 1917 г.

В экономическом отношении Афганистан—довольно щедро одаренная страна. В горах Афганистана имеются месторождения железной руды, каменного угля, свинца, золота, серы и различных драгоценных камней. В последнее время в мировую прессу проникли сведения о нахождении в Афганистане нефтяных месторождений. По своей хозяйственной струк-

[1] Статья Назира, «Афганистан»,—«Военная Мысль». Издание РВС Туркфронта, сентябрь 1920 г., книга I, стр. 317. См. еще Раскольников, Ф., «Россия и Афганистан»,—«Новый Восток», 1923 г. № 4, и Снесарев, «Афганистан», М. 1921. и новый сборник статей «Афганистан», М. 1925. Ценен посвященный Афганистану 48-й том «Revue du Monde Musulman», 1921.

туре Афганистан является типично азиатской страной,— добывающей и обрабатывающей промышленности в Афганистане почти не имеется. Некоторое значение в хозяйственной жизни играют лишь кустарные промысла, довольно сильно развитые (ковры, сукна, шелковые ткани). Несмотря на горный характер страны, в Афганистане в сильной степени развито земледелие, поддерживаемое в некоторых районах благодаря искусственному орошению. Большая доля посевной площади Афганистана занята посевами пшеницы, ячменя, риса, а отчасти и хлопка. В плодородных речных долинах развито огородничество и плодоводство. Культивируются: различного рода овощи, фиги, миндаль, бананы, виноград и клещевина. Скотоводство (в особенности овцеводство и верблюдоводство) играет весьма крупную роль в хозяйственной жизни страны. Верблюжья шерсть и изделия из нее составляют крупную статью афганского вывоза, довольно значительного, несмотря на экономическую отсталость Афганистана. Первое место по торговле с Афганистаном занимает Индия, куда Афганистан вывозит шерсть, хлопок, лошадей, сушеные овощи, изюм, касторовое масло и др. Второе место по торговле занимает СССР, куда Афганистан вывозит пшеницу, рис, шкуры (особенно каракуль), скот и др. продукты. Третье место по внешней торговле с Афганистаном занимает Персия. На развитии торговых сношений Афганистана с внешним миром весьма неблагоприятно отражается афганское бездорожье, так как в Афганистане совершенно нет железных дорог, а реки Афганистана несудоходны, и водой из них пользуются лишь для орошения полей. Единственные пути сообщения в Афганистане, это—шоссейные дороги и караванные пути — тропы, связывающие отдельные пункты страны. Весьма важное не только экономическое, но и военно-стратегическое значение имеют несколько перевалов, соединяющих южный Афганистан с сопредельными пунктами британской Индии. Огромное значение имеют шоссейные дороги от Кабула и Кандагара к северным границам британской Индии и Хайберский проход, так называемые «Ворота Индостана», через которые стремились вторгнуться в Индию завоеватели различных исторических эпох, начиная с древнейших времен и кончая эпопеей завоевательных планов царской России.

Слабое экономическое развитие страны способствовало сохранению в Афганистане племенного быта и чисто феодальных социальных отношений. Поэтому в Афганистане все еще главенствующее значение имеют родоначальники отдельных племен и феодальная земельная аристократия, с которыми тесно связаны ростовщическое крупное купечество и весьма фанатически настроенное мусульманское духовенство. Огромная часть афганского населения — крестьянство, ремесленники и примыкающее к ним мелкое купечество — не играют пока значительной роли в общественной жизни страны, находясь на довольно низком культурном уровне. Все большее значение в стране начинает играть незначительная по количеству, но сильная качественно молодая афганская интеллигенция, многие представители которой побывали в различных государствах Европы и Азии и, вернувшись на родину, стали сторонниками национального освобождения и реформ в стране.

В 1917—18 гг. во главе реформаторского и националистического движения в Афганистане становится принц Аманулла, царствующий в настоящее время эмир, который завязывает широкие связи с индийскими национальными кругами и с отдельными видными представителями турецкого реформаторского движения [1]. Аманулла стремится также завязать более

[1] Марко Поло, «Кабульский вопросительный знак», «Известия ЦИК СССР» от 3 января 1924 г.

тесные связи с представителями отдельных вассальных, фактически полузависимых племен.

В середине февраля 1919 г., будучи в Джеллалабаде на охоте, погибает от пули в своей палатке прежний эмир Афганистана Хабибулла хан, типичный представитель старого феодального Афганистана, весьма реакционно настроенный, сторонник сохранения прежней обособленности Афганистана, тесно связанный дружескими узами с Англией. По смерти Хабибулла-хана эмирский трон переходит к принцу Аманулла-хану, бывшему последнее время наместником эмира в Кабульской провинции, но не имевшему, однако, прав на престол. Аманулла-хан в короткий срок заканчивает успешно борьбу против другого претендента на эмирский престол—Насруллы-хана, брата Хабибуллы-хана, объявившего себя по смерти Хабибуллы-хана эмиром в Джеллалабаде, и объединяет таким образом вокруг себя весь Афганистан. Первым актом Амануллы-хана является объявление 21 февраля 1919 г. полной независимости Афганистана и недействительности прежде данных Англии обязательств вести только через нее внешние сношения. Вслед за тем Аманулла-хан объявляет 7 мая 1919 г. Англии войну, которая заканчивается 8 августа подписанием в Раваль-Пинди соглашения о перемирии, по которому Афганистан признается независимым государством [1].

С заключением договора о перемирии с Англией и объявлением полной независимости, для Афганистана, бывшего до того времени типичной азиатской деспотией, в которой абсолютная власть монарха смягчалась лишь некоторыми патриархально-демократическими тенденциями шариата, начинается новая эпоха. Прежде всего Афганистан, бывший, подобно дореформенной Японии, запретной для иностранцев страной, вступает в общение с внешним миром: Афганистан устанавливает дипломатические сношения с Советской Россией, куда уже в сентябре 1919 г. выезжает чрезвычайная афганская миссия, возглавляемая Мухаммед-Вали-ханом, одним из ближайших сторонников эмира, позднее посетившая ряд государств Европы и Северо-Американские Соединенные штаты.

Одновременно эмир Аманулла предпринимает ряд нововведений во внутреннем управлении страны [2]. Внимание реформатора устремлено прежде всего на необходимость устранения тех причин, которые раньше ослабляли Афганистан, ставя его фактически в положение вассала Англии. Эмиром проводится большая работа по централизации управления Афганистаном, к уничтожению независимого положения отдельных вассальных племен, на которые опирался в дореформенном Афганистане английский империализм в целях расчленения и ослабления страны и власти эмира. С той же целью эмир предпринимает коренную реорганизацию органов местного самоуправления. При помощи турецких инструкторов (Джемаль-паши, Бедри-бея и др.) эмиром проводится коренная реорганизация армии, которая строится по европейскому образцу. Эмир производит далее реформы семейного права и издает новый уголовный кодекс, построенный по образцу турецкого уголовного кодекса и долженствующий ограничить произвол шариатских судов. Почти одновременно им отменяется рабство, а также пытки и мучительства, как то: отрубание рук, выкалывание глаз и т. п., до того времени широко применявшиеся в афганских судах в качестве меры наказания.

---

[1] В развитие соглашения в Раваль-Пинди между Афганистаном и Англией 22 ноября 1921 г. был заключен договор, согласно которому Афганистан был признан независимым государством.

[2] См. подробнее в статье Рейснер, И.—«Пять лет внутренних реформ в Афганистане», «Новый Восток», 1925, № 8—9 (автор почему-то не касается конституции и новелл 1923 г.).

Создается ряд школ, в том числе и одно учебное заведение типа университета. Создаются специальные учебные заведения для женщин, — явление неслыханное до того времени в Афганистане. Эмиром проводятся также отдельные мероприятия по улучшению санитарного состояния страны и упорядочению налоговой системы. Наконец, подготовляется широкая реформа афганского судоустройства, страдающего от волокиты, взяточничества и т. п. дефектов, свойственных, впрочем, шариатским судам и в других мусульманских странах. В целях усиления государственного аппарата эмиром проводится большая чистка среди чиновничества, — от кормил государства удаляется старая бюрократия, выросшая на бакшише. Эмиром подготовляется также ряд экономических реформ: проводятся новые дороги, организуется почта, возводятся новые строения; в окрестностях прежней столицы, города Кабула, закладываются первые камни будущей столицы, Дар-Уль-Амана. Все эти реформы, проводимые эмиром Амануллой и группой младо-афганской интеллигенции, стремятся облегчить Афганистану стать современным, модернизированным государством, сохраняющим, однако, основные черты, присущие мусульманским странам [1].

В области государственного права эпоха реформ, начавшаяся для Афганистана с приходом к власти эмира Аманулла-хана, и права, данные им населению, нашли свое выражение в изданных в 1921 и 1923 гг. «Основном Законе Управления Афганистаном» и «Основном Законе Высокого Государства Афганистана», представляющем действующую афганскую конституцию. Первый по времени «Основной Закон» 1921 г. есть собственно закон органический, определяющий административную структуру, и отличается исключительными размерами, напоминающими акт о правительстве Индии (194 статьи; новелла от 15 джоза 1302, т.-е. 1923 года — 243 статьи). По своему внешнему виду Основной Закон представляет собой ряд отдельных положений об афганских министерствах, в которых большое внимание уделено вопросу, в каком порядке и кем намечаются и назначаются на должность те или иные чиновники министерства и их местных органов. Функционирующий согласно Основного Закона государственный совет, состоящий из назначаемых и избираемых членов, равно как и ежегодно созываемый эмиром «Дурбар» — конгресс вельмож-сановников и важнейших государственных деятелей, — имеют лишь в отдаленной степени характер представительных учреждений [2]. Весьма подробно очерчено местное управление (ст. 109—175) и режим жандармерии и военного управления. В общем Основной Закон 1921 г., сохраняя в Афганистане абсолютную монархию, содержал в себе лишь зачатки конституционного строя с его основным признаком — разделением властей в государстве. Гораздо дальше идет конституция 10 апреля 1923 г., гарантирующая права подданных, уточняющая права представительных учреждений (хотя государственный совет попрежнему наполовину назначается) и даже намекающая на начало народного суверенитета (ст. 4). Хорошо понимая, что прочность здания зависит от фундамента, эмир продолжает энергичную работу по укреплению местного аппарата и поднятию

[1] Роль Афганистана как мусульманского государства отразилась в выступлениях Афганистана в свое время в пользу Турции, равно как и в позиции, занятой Афганистаном в вопросе халифата. Мусульманский Афганистан подчеркивал, что он не может быть равнодушным свидетелем расчленения мусульманской Турции и что он не может согласиться с тем, чтобы халиф всех мусульман находился в городе, находящемся под властью европейского государства.

[2] Несколько раз созывавшийся эмиром съезд «Люи Джирга», состоявший из представителей отдельных племен и сословий, являлся своего рода чрезвычайным конгрессом. Именно таким съездом утверждена действующая конституция.

просвещения. Надо отметить, что реформы, проведенные младоафганцами и эмиром Амануллой, были встречены чрезвычайно недоброжелательно среди реакционного фанатического мусульманского духовенства, феодалов-землевладельцев, старой служилой чиновничьей касты и крупного купечества, которых те или иные распоряжения эмира затрагивали весьма чувствительно. Эти элементы нашли известную поддержку в Англии, интересам которой не соответствовало существование сильного Афганистана, связанного дружескими узами с СССР. В марте 1924 г. в южной части Афганистана, среди пограничных племен, началось сильное восстание на почве недовольства населения введением новых налогов и солдатского набора, повидимому поддерживаемое англичанами, которые и раньше в так называемой «заиндийской независимой полосе» стремились как можно дальше продвинуть свои форпосты вглубь афганской территории. Благодаря принятым со стороны правительства энергичным мерам, восстание было подавлено. В настоящее время в Афганистане проводится в жизнь ряд новых начинаний, которые должны способствовать созданию в Афганистане промышленности, с целью освободить Афганистан от зависимости от иностранных рынков, главным образом от английского и индийского.

Дружественные отношения, установленные уже с 1919 г. между Афганистаном и Советской Россией, были закреплены договором от 28 февраля 1921 г. За истекшие годы Афганистан заключил также договоры с Турцией (от 1 марта 1921 г. и 20 октября 1922 г.) и Персией (договор от 7 ноября 1923 г.). В ряде европейских государств Афганистан имеет в настоящее время свои представительства.

Основной Закон 1923 г. действует на территории в 558.000 кв. км с населением численностью от 8 до 10 милл. человек. [1] По национальному составу население разделяется на афганские племена (50%), монгольские племена (15%), иранские племена (20%), индусов, арабов и иных (около 5%). По вероисповеданию жители Афганистана мусульмане-сунниты ханефитского обряда.

Приводимый ниже текст Основного Закона является переводом с официального персидского текста, сделанным П. И. Петровым. Общая редакция текста наша. Заметим, что персидский текст появился позже (14 мизана), чем текст на афганском языке «пушту», помеченный 19 хамала 1302, или 10 апреля 1923 года по европейскому летоисчислению. Мы приняли последнюю дату.

— —

[1] По данным «Annuaire du Monde Musulman», Paris, 1923. Вполне точных статистических данных не имеется (см. по этому вопросу: М. Погорелов, «Афганистан», «Война и Революция», 1925, кн. II, издат. «Военный Вестник», Москва, стр. 162).

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ВЫСОКОГО ГОСУДАРСТВА АФГАНИСТАНА.

(10 апреля 1923 г.)

Ст. 1. Высокое Государство Афганистан ведет свои внутренние и внешние дела вполне независимо, и все районы и части страны, подчиняясь высокому эмирскому приказу и волеизволению, составляют одно целое; между отдельными частями страны не проводится различия ни в каком отношении.

Ст. 2. Религией Афганистана является священная мусульманская вера. Другие существующие в Афганистане вероисповедания, как индусское и иудейское, также охраняются, при условии если они не нарушают общественного спокойствия и не противоречат нравственности.

Ст. 3. Столица государства Афганистана—город Кабул. Все население государства Афганистана равно в отношении своих прав перед государственной властью; население города Кабула не имеет в отношении населения других городов и селений государства Афганистана никаких преимуществ.

Ст. 4 Вследствие чрезвычайных услуг, оказанных его августейшим величеством на пути прогресса, возвеличения и достижения независимости афганского народа, благородный афганский народ обязуется, что эмирская власть в Афганистане будет переходить к потомкам ныне правящего падишаха, сторонника прогресса афганского народа, по принципу наследования, при чем престолонаследник будет избираться его величеством и народом; особа же монарха во время тронного заседания в присутствии знати и народа дает обязательство управлять страной согласно святого[1] шариата и настоящего Основного Закона, охранять независимость Афганистана и быть верным своей родине и народу

Ст. 5. Его величество есть слуга и защитник истинной мусульманской веры и правитель и государь всех подданных Афганистана.

Ст. 6. Управление страной вверено министрам государства, намечаемым и назначаемым с высочайшего изволения и каждый из министров считается ответственным за подведомственные ему дела; августейшая же особа эмира безответственна.

Ст 7. Высокими[2] правами падишаха считаются: упоминание падишахского имени в хутбе[3], чеканка монеты с именем падишаха, производство в чины согласно порядку определенному особыми законами, пожалование орденов, определение и назначение премьер-министра и других членов совета министров, увольнение в отставку и замена их, утверждение правительственных распоряжений и инструкции о проведении их в жизнь, наблюдение за исполнением судебных приговоров гражданских и военных судов, командование всеми вооруженными силами Афганистана, объявление войны, заключение мира и различных договоров и помилование и объявление амнистий общих и частных.

Публичные права подданных Афганистана.

Ст. 8. Все лица проживающие в Афганистане, без различия вероисповедания и религиозного толка, считаются подданными Афганистана. Афганское подданство приобретается и утрачивается согласно особого закона.

Ст. 9. Все подданные Афганистана пользуются личной свободой, поскольку пользование ею не вредит свободе других лиц и не лишает их таковой.

Ст. 10. Личная свобода гарантирована от всякого рода ограничений и нарушений, без судебного постановления и законного распоряжения никто не может быть подвергнут аресту и наказанию. Рабство в Афганистане в полной мере отменено; ни

[1] В тексте дословно: благородного».

[2] Дословно: «славными».

[3] Хутба—особая молитва, в которой упоминается имя монарха, типа православной ектении.

одна женщина и ни один мужчина не может нанять другого человека на службу, пользуясь им как рабом.

Ст. 11. Печатные издания и газеты издаются в пределах страны свободно. Лишь в отношении распространения иностранной печати высокое государство Афганистана может применять меры ограничительного характера.

Ст. 12. Подданные Афганистана, согласно действующих законов, могут образовывать торговые, промышленные и земледельческие товарищества.

Ст. 13. Если подданные Афганистана, будь то отдельные лица или несколько лиц сообща, заметят со стороны чиновников действия и поступки, несоответствующие святому шариату или правительственным распоряжениям, то они сообщают об этом правительственным учреждениям; если в тех правительственных учреждениях, в которые они обратятся, они не будут выслушаны и опрошены, то они обращаются в соответствующие высшие учреждения. Если же они нигде не будут выслушаны, они могут обратиться непосредственно к его величеству.

Ст. 14. Обучение свободно; каждому подданному Афганистана разрешается свободное преподавание (различных наук) любыми способами. Лишь иностранцам, за исключением лиц, принятых на службу в качестве преподавателей, не разрешается в пределах Афганистана открытие школ и заведывание таковыми.

Ст. 15. Все школы Афганистана находятся под надзором правительства. Последнее изучает методы преподаванаяя и принимает все меры, которые оно сочтет необходимыми для государственного обучения наукам всех подданных Афганистана, в должном порядке, в духе единения. Правительство не вмешивается лишь в дела, касающиеся методов религиозного воспитания иностранцев и подданных-иноверцев.

Ст. 16. Все подданные Афганистана, в соответствии со святым шариатом и правительственными распоряжениями, равны в своих правах и обязанностях перед государством.

Ст. 17. Все подданные Афганистана, в зависимости от их способностей, могут приниматься на государственную службу, на все должности, по мере надобности государства.

Ст. 18. Подати и налоги, установленные согласно особым законам для подданных Афганистана, определяются и взимаются в зависимости от состоятельности и платежеспособности подданных Афганистана.

Ст. 19. Право собственности на имущество и земельные угодья, которыми владеют частные лица в Афганистане, ненарушимо. Если какая-нибудь земельная собственность будет необходима для государства для общей пользы, то, согласно особого о том закона, сначала возмещается владельцу стоимость данного угодья, а затем уже таковое отчуждается.

Ст. 20. Жилище и помещение каждого подданного Афганистана неприкосновенно, и никто из чинов правительства не может насильственно и без разрешения войти в частный дом без законного на то постановления.

Ст. 21. Судебные дела разрешаются в судах по шариату и в соответствии с правилами гражданского и уголовного судопроизводства.

Ст. 22. Принудительные работы без вознаграждения запрещены, за исключением предусмотренных особым законом работ и обязанностей, могущих возникнуть во время войны.

Ст. 23. Никакие сборы не могут налагаться, поскольку они не предусмотрены распоряжениями правительства.

Ст. 24. Пытки и всякого рода мучительства совершенно отменены. Никто не может быть подвергнут наказанию, если это не предусмотрено законом о наказаниях, налагаемых за совершение гражданских и военных преступлений.

Министры.

Ст. 25. В Афганистане управление государством вверено совету министров и управляющих самостоятельными управлениями. Во время заседания совета министров на таковом председательствует особа монарха; если же его величество не присутствует, обязанности председателя исполняет премьер-министр. Если премьер-министр не присутствует, обязанности председателя исполняет министр первого министерства [1].

Ст. 26. Заместитель, назначаемый на время отсутствия одного из министров, обладает полномочиями и правами замещаемого им министра.

Ст. 27. Каждый год, перед всеобщим праздником независимости, в особый день, назначаемый его величеством, созывается под председательством государя Высочайший Дурбар [2]. Указанный Дурбар состоит из сановников и самых уважаемых лиц,

[1] Т.-е. военный министр.
[2] Дурбар—совет, конгресс.

назначаемых его величеством. На этом Дурбаре каждый министр и управляющий самостоятельным управлением будет публично прочитывать годовой отчет о своей работе, с представлением необходимых разъяснений.

Ст. 28. Премьер-министр и другие министры намечаются и назначаются его величеством.

Ст. 29. В совет министров направляются все важные государственные вопросы, касающиеся внутренних и внешних дел. Постановления и решения, требующие утверждения, проводятся в жизнь после подписания их его величеством.

Ст. 30. Министры исполняют самостоятельно относящиеся к их компетенции дела, насколько исполнение таковых не превышает данных им полномочий; что же касается дел, лежащих вне пределов их полномочий, исполнение которых составляет право государя, то таковые представляются непосредственно его величеству на предмет разрешения. Те же дела, которые согласно положению о совете министров составляют компетенцию упомянутого собрания, представляются высокому совету министров; последнее, обсудив внесенный вопрос в порядке, предусмотренном положением о совете министров, выносит по поводу него постановление, скрепляемое подписями.

Ст. 31. Министры ответственны перед его величеством: за общую государственную политику—солидарно, а за дела лично подведомственные им—персонально.

Ст. 32. Если по какому-либо делу его величеством будет дано одному из министров или других должностных лиц устное приказание, они должны получить письменное на то распоряжение.

Ст. 33. Если какой-либо из министров, в связи со служебными обязанностями, будет предан суду, его дело подсудно верховному суду, куда и направляется; судебное разбирательство по таким делам производится согласно особого закона. Что касается частных судебных дел министров, не относящихся к их служебной деятельности, то таковые направляются, подобно делам прочих подданных, обыкновенным судам.

Ст. 34. Министр, преданный верховному суду, до разбирательства дела и вынесения судом приговора отстраняется от должности.

Ст. 35. Число министерств, организация управления и компетенция их определены законом об управлении Афганистаном [1].

Чиновники.

Ст. 36. Чиновники согласно статьям, изложенным в особых законах, назначаются на должности, которых они достойны и которым соответствуют. Ни один чиновник, до тех пор пока он не будет освобожден от своих обязанностей или уволен в отставку за неблаговидные поступки или заменен и уволен государством, в виду необходимости в этом, ни в коем случае не может быть уволен. Чиновники, показавшие себя дисциплинированными и прослужившие определенное время на государственной службе, имеют право на повышение в чинах и на постоянное состояние на службе.

Ст. 37. Обязанности чиновников определены в особых законах, и каждый чиновник ответствен за возложенные на него обязанности, согласно особых законов.

Ст. 38. Все чиновники, в соответствии с иерархическим порядком, установленным согласно закону, обязаны подчиняться выше их стоящим начальникам. Если со стороны вышестоящих начальников будут отдаваться распоряжения, противные законам, подчиненные им чиновники должны сообщать об этом в вышестоящие органы или в соответствующие министерства; если они без ведома вышестоящих органов исполняют противозаконные распоряжения, они также несут за них ответственность.

Совещательные собрания и государственный совет.

Ст. 39. В столице находится государственный совет [2], а в генерал-губернаторствах, областях, губерниях, уездах I, II, и III классов и районах—совещательные собрания.

Ст. 40. Члены совещательных собраний и государственного совета делятся на членов по назначению и членов по избранию.

Ст. 41. Членами совещательных собраний по назначению назначаются те из чиновников, о которых упоминается в законе об управлении Афганистаном. Члены по назначению государственного совета намечаются и назначаются непосредственно его величеством в числе, равном количеству членов собрания по избранию. Члены по избра-

[1] Министерства: военное, иностранных дел, внутренних дел, юстиции, финансов, народного просвещения, торговли, общественной безопасности, земледелия; специальные управления здравоохранения и почт, телеграфов и телефонов.

[2] См. дополнение.

нию полностью избираются населением. Число членов, подлежащих избранию, определено в соответствующих статьях закона об управлении Афганистаном [1].

Ст. 42. Совещательные собрания и государственный совет, кроме обязанностей, указанных в законе об управлении Афганистаном, несут следующие обязанности:

а) дают заключения правительству по всем проектам, направленным к развитию промышленности, торговли, земледелия и просвещения;

б) делают сообщения правительству о всех замеченных противозаконных деяниях касающихся сбора государственных податей и налогов, равно как и о прочих противозаконных деяниях правительственных учреждений, в целях предотвращения таковых;

в) сообщают правительству о всех замеченных ими нарушениях и отмене прав, дарованных населению согласно настоящего закона.

Ст. 43. Дела, представляемые совещательными собраниями генерал-губернаторств и других административных районов генерал-губернаторам и другим начальникам административных районов, исполняются последними в пределах их полномочий; что касается тех дел, которые превышают их полномочия, то они направляют их в соответствующее министерство, которое проводит таковые в жизнь в случае, если оно будет на это правомочным. В противном же случае министерство поступает так, как это предусмотрено согласно ст. 30. Если же вопрос идет о принятии законопроектов, оно действует согласно ст. 46 этого закона.

Ст. 44. По вопросам, которые были представлены совещательными собраниями генерал-губернаторам или начальникам других административных районов, и которые оставлены ими без последствий, совещательные собрания могут сноситься с государственным советом.

Ст. 45. По вопросам, по которым совещательными собраниями сделаны соответствующие представления государственному совету, последний дает свое заключение соответствующему министерству, которому подведомственно данное дело. Если проведение в жизнь переданного советом дела будет приостановлено исполнением со стороны министерства, государственный совет в праве представить данный вопрос на благоусмотрение его величества.

Ст. 46. Законопроекты, после рассмотрения их государственным советом, представляются собранию [2] министров. После утверждения законопроектов собранием министров и одобрения их со стороны его величества, они проводятся в жизнь.

Ст. 47. Кроме постоянных членов государственного совета по назначению, временно, до назначения их на должность, в число членов государственного совета по назначению могут входить: гражданские чиновники, как то: генерал-губернаторы и др., чином не ниже губернаторов, а также офицеры, чином не ниже лива-мишров [3], уволенные от службы, за исключением лиц, находящихся под судом.

Ст. 48. Годовой бюджет, вырабатываемый в министерстве финансов, рассматривается согласно закона о государственном бюджете в государственном совете.

Ст. 49. Договоры и соглашения, заключаемые с иностранцами, обсуждаются и рассматриваются государственным советом.

Суды.

Ст. 50. В обыкновенных судах судебные разбирательства всякого рода производятся открыто. Лишь некоторые дела, предусмотренные особым законом о судопроизводстве, судья может разбирать в закрытом заседании.

Ст. 51. Каждый может пользоватеся на суде всеми законными средствами для защиты своих прав.

Ст. 52. Обыкновенные суды при разборе и разрешении дел, им подсудных, не могут откладывать или оттягивать решение таковых.

Ст. 53. Все суды свободны от каких-либо вмешательств.

Ст. 54. Организация судов, инстанции и компетенция судов предусмотрены законом об управлении Афганистаном.

Ст. 55. Никто не в праве для решения каких-либо дел организовать, помимо существующих обыкновенных судов, чрезвычайные суды.

Верховный суд.

Ст. 56. Верховный суд организуется временно, в случае необходимости в том, специально для суда над министрами и после рассмотрения порученного ему дела распускается.

Ст. 57. Организация верховного суда и судопроизводство в нем происходят согласно особого закона.

---

[1] См. второе дополнение, ст. 113 (о назначенных лицах) и 114 о выбираемых)

[2] В тексте дословно: «меджлис», а не обычно применяемое: «хиэти».

[3] Лива-мишр—бригадный генерал.

Дела финансовые.

Ст. 58. Всякого рода государственные налоги взимаются согласно закона.

Ст. 59. Каждый год вырабатывается бюджет государственных расходов и доходов, и согласно ему взимаются доходы и производятся расходы.

Ст. 60. После утверждения и проведения в жизнь годового бюджета составляется отчет который содержит в себе сведения о действительных размерах доходов и расходов за текущий год.

Ст. 61. Для выяснения суммы взысканных доходов, а также того, производились ли расходы действительно в соответствии с законом о бюджете, организуется контрольная палата. Деятельность контрольной палаты регулируется особым законом.

Ст. 62. Порядок исчисления бюджета и план применения и проведения его в жизнь регулируется особым законом.

Местное управление.

Ст. 63. Местное управление построено на основании следующих трех основных принципов:

1. расширения полномочий,
2. определения обязанностей,
3. установления ответственности.

Права и обязанности чиновников определяются согласно закону, в соответствии с вышеуказанными принципами.

Полномочия чиновников, в соответствии в действующими законами, ограничены, и каждый чиновник считается ответственным за должное исполнение своих обязанностей перед вышестоящими должностными лицами.

Ст. 64. В провинциях имеются особые чиновники по каждому из министерств, к которым должны обращаться жители по своим ходатайствам и делам.

Ст. 65. Если исполнение дел отдельных жителей не производится в учреждениях или если чиновники действуют незаконным образом, жители в праве жаловаться на задержку дел и противозаконные действия чиновников вышестоящим должностным лицам, а в случае надобности — генерал-губернаторам и губернаторам.

Ст. 66. Организация органов городских самоуправлений и сфера деятельности их определены особым законом.

Ст. 67. Если в одном из районов страны будут иметь место восстания или мятежи, нарушающие общую безопасность, то правительство объявляет военное положение и организует военное управление.

Различные статьи.

Ст. 68. Для подданных Афганистана начальное обучение обязательно. Объем начального обучения определен в особом законе, который подлежит применению.

Ст. 69. Ни одна статья этого закона не может быть приостановлена действием или отменена.

Ст. 70. В случае необходимости изменения или отмены каких-либо статей настоящего Основного Закона, таковые производятся после принятия двумя третями голосов в государственном совете, утверждения высоким собранием министров и утверждения его величеством.

Ст. 71. В случае необходимости дачи разъяснений или толкований какой-либо статьи настоящего основного закона или других законов, таковые разъяснения передаются в государственный совет на предмет вынесения государственным советом соответствующих постановлений, каковые, по утверждении их высоким собранием министров, издаются и обнародываются.

Ст. 72. При составлении законопроектов должны приниматься во внимание нужды населения, требования времени и, в особенности, постановления шариата.

Ст. 73. Неприкосновенность корреспонденции является одним из прав населения. Все письма и всякая корреспонденция, сдаваемая на почту, не вскрываются ни в одном из почтовых учреждений или в другом месте, за исключением случаев судебного их того определения, и сдаются адресату в том виде, как они были заделаны.

Статьи настоящего Основного Закона утверждены министрами, солидарно со всеми народными представителями, на Лой Джирга в Восточной Области[1], созванного для

---

[1] В Джелалабаде

выработки основных законов Афганистана, и снабжены печатью 872 участников этого Меджлиса.

Внесение указанного закона в свод государственных законов и исполнение постановлений его статей приказываю:

(личная печать эмира Амануллы-хана.)

Аманулла-хан.

Настоящий персидский перевод соответствует подлинному афганскому тексту закона.

ДОПОЛНЕНИЯ ИЗ ОСНОВНОГО ЗАКОНА ОБ УПРАВЛЕНИИ АФГАНИСТАНОМ от 15 джоза 1302 года.

(7 мая 1923 года.)

Государственный совет.

Ст. 63. Государственный совет рассматривает все дела общегосударственной важности.

Ст. 64. Обязанности государственного совета двоякого рода:

1) производство различных государственных реформ, путем составления различного рода законопроектов, разъяснений, дополнений и изменений статей действующих законов;

2) производство суда над государственными чиновниками.

Ст. 65. Во главе государственного совета находится председатель, который входит в состав совета министров.

Ст. 66. В состав государственного совета входят три вице-председателя—первый, второй и третий, несколько членов, один мунши[1], один секретарь и, по мере надобности, несколько письмоводителей.

Ст. 67. Члены государственного совета бывают двух родов: члены по назначению и члены по избранию. Членами по избранию являются представители населения, избираемые самим населением от каждой провинции и губернаторств.

Ст. 68. Помимо лиц, вхождение которых в состав государственного совета предусмотрено ст. 47 Основного Закона, в случае нахождения их в отпуску или выхода в отставку, в состав государственного совета входят также и другие лица, в случае надобности в том, по назначению его величества.

Ст. 69. Председатель и вице-председатель государственного совета, после того как будут избраны членами государственного совета по назначению и по избранию, утверждаются в должности его величеством.

Мунши государственного совета утверждается в должности также его величеством, по представлению председателя государственного совета.

Секретарь и письмоводитель государственного совета утверждаются в должности председателем государственного совета, по представлению вице-председателей.

Ст. 70. Два члена государственного совета, под председательством 3-го вице-председателя, образуют начальный суд по делам чиновников.

Упомянутый суд учрежден для судебного разбирательства дел о преступлениях по должности чиновников, назначенных его величеством.

Этот суд рассматривает также судебные дела чиновников центральных учреждений и министерств, виновных в каких-либо преступлениях или злодеяниях.

Ст. 71. Четыре члена государственного совета, под председательством второго вице-председателя, образуют апелляционный суд по делам чиновников.

Указанный суд ведает пересмотром в апелляционном порядке решений, вынесенных начальным судом над чиновниками и совещательными собраниями провинций, областей и губернаторств.

Ст. 72. Председатель и 1-й вице-председатель государственного совета вместе с 5-ю членами совета, не входящими в состав начального и апелляционного судов по делам чиновников, образуют кассационную палату по делам чиновников.

Председателем упомянутой палаты по делам является председатель государственного совета.

---

[1] Мунши—административно-техническая должность в роде управляющего делами.

Упомянутая палата рассматривает в кассационном порядке решения, которые согласно закону выносятся апелляционным судом.

Ст. 73. Остальные члены государственного совета по назначению и по избранию ведают, в порядке исполнения ими своих обычных обязанностей, под председательством председателя государственного совета и первого вице-председателя, разъяснением законов, составлением законопроектов, а равно и другими делами, возложенными на государственный совет.

Ст. 74. В случае отсутствия судебных дел о преступлениях чиновников, соответствующие члены государственного совета будут заниматься другими делами, относящимися к обязанностям государственного совета.

Ст. 75. Если для какого-нибудь министерства или же самостоятельного управления представляется необходимым ввести какой-либо закон, то тем же самым министерством или самостоятельным управлением составляется соответствующий законопроект и передается в государственный совет, откуда, после внесения необходимых дополнений и исправлений, данный законопроект вместе с заключением государственного совета представляется на утверждение его величеству. После утверждения данного законопроекта его величеством, закон передается в соответствующее министерство или самостоятельное управление для принятия к руководству.

Совещательные собрания провинций.

Ст. 111. В каждой провинции имеется совещательное собрание. Помимо дел по управлению провинцией, совещательное собрание ведает также судопроизводством по делам чиновников провинции. Порядок судопроизводства над последними предусмотрен в особой главе о суде над чиновниками.

Ст. 112. Совещательное собрание провинции обсуждает нижеследующие вопросы, относящиеся к управлению провинциями.

Вопросы финансовые: купля для казны и продажа казенного имущества; заключение договоров о поставках, в случае необходимости в этом для правительства; разрешение вопроса о ремонте и переустройстве зданий, принадлежащих правительству; разрешение вопроса об отчуждении всякого рода частных имуществ в пользу государства, в случае надобности в этом, в целях общественной пользы.

Вопросы общественного благоустройства: разрешение вопросов о проведении дорог между центрами отдельных административных районов; обсуждение вопросов, касающихся земледелия, торговли и других общеполезных дел; обсуждение вопросов об открытии больниц, аптек и т. п. учреждений.

Вопросы городского управления: отвод мест для постоянных рынков и больших сезонных базаров, равно как и различные вопросы санитарии.

Вопросы сельские: обсуждение вопросов о связи между районами и деревнями; дача заключений по делам, обсуждавшимся в совещательных собраниях губернии, представленных на рассмотрение генерал-губернатору со стороны подчиненных ему начальников отдельных административных районов и переданных им на рассмотрение в совещательные собрания провинции.

Вопросы охраны порядка: принятие решений по вопросу об отправке в г. Кабул лиц, нарушающих общественное спокойствие, равно как и отправке в Кабул лиц, отказавшихся от уплаты государственных налогов и податей.

Ст. 113. Заседания совещательного собрания происходят под председательством генерал-губернатора. Члены указанного собрания разделяются на 1) членов по назначению и 2) членов по избранию.

Членами по назначению являются: мустоуфи [1], управляющий канцелярией, заведующие отделами просвещения, таможни, земледелия и иностранных дел.[2]

Члены по избранию избираются населением, согласно порядка, предусмотренного в последующих статьях.

Ст. 114. Для избрания членов по избранию совещательного собрания провинции, все лица, занимающие видное положение в обществе и пользующиеся доверием населения главных населенных пунктов губернии и уездов или вождей крупных племен, платящие малиат, избирают от каждой губернии и уезда по одному человеку, платящему государству малиат в соответствии с положением о выборах членов совещательных собраний провинции.

Члены по избранию совещательного собрания провинции, собравшиеся под председательством генерал-губернатора, избирают из своей среды одного представителя в государственный совет, согласно порядка, предусмотренного в последующих статьях.

---

[1] Секретарь-советник по финансовым делам.

[2] В уезде членами по назначению являются только чиновники финансового ведомства и чиновники по переписи. Главные задачи уездного собрания связаны с раскладкой налогов.

Ст. 115. Члены по избранию исполняют свои обязанности в продолжение трех лет. По истечении трех лет производятся новые выборы.

Ст. 116. Генерал-губернаторы не обязаны действовать непременно в соответствии с постановлениями совещательных собраний по делам, касающимся управления провинции, каковые постановления преподаются генерал-губернаторам лишь в виде совета.

Вся ответственность, могущая благодаря этому возникнуть, ложится всецело на генерал-губернатора.

Ст. 117. За ведение дел совещательного собрания ответствен секретарь совещания. Всякого рода дела, обсуждаемые совещательными собраниями, вносятся на обсуждение генерал-губернатором. Секретарь заносит их вкратце в журнал, так же как и сокращенное содержание прений, имевших место на заседании. Краткий протокол каждого заседания, занесенный в журнал, утверждается подписью членов собрания на следующем заседании.

Помимо журнала, в который заносятся протоколы заседаний собраний, как общих, так и частных, ведется также журнал, в который вносятся постановления собраний, так называемая книга протоколов.

Ст. 118. Все постановления, касающиеся прав и обязанностей генерал-губернаторов, при исполнении ими служебных обязанностей во вверенных им провинциях, а также все постановления, касающиеся организации и обязанностей совещательных собраний провинций, полностью распространяются на совещательные собрания областей и лиц, управляющих областями.

ИНДИЯ [1].

Индийская империя, это—целый особый мир, занимающий площадь равную почти всей Западной Европе (4.100.000 кв. км.); население Индии составляет одну восьмую человечества (по переписи 1921 г.—318.942.480 человек) с средней плотностью в 77 человек на квадратный километр, почти вчетверо большей, чем в современной Франции; это дает повод причислять Индию к «великим человеческим муравейникам Азии». Состав этого муравейника весьма разнообразен, — от совершенно диких бгилей и гондов, бродящих в лесных дебрях юга, до высококультурных бенгáли и парсов; в населении сталкиваются между собой разные расы: светлые «арийские» племена Пенджаба и Раджпутаны, темные «дравиды» Декана, арабские колонисты Малабарского берега (так называемые «муфла», или моплахи), желтые насельники Бирмы; расы эти, переплетаясь между собой, образуют огромное количество народностей и мелких этнических групп, говорящих, по счету Нарайна, на 222 языках и наречиях и объясняющихся между собой, главным образом, посредством официального «индустани», происходящего от санскрита, с двумя диалектами: инди и урду («лагерный язык»). Значительная разнородность наблюдается в области религиозных верований, где на ряду с браманизмом (220 миллионов последователей) и исламом (70 миллионов) имеется буддизм (10 — 12 миллионов) и христианство (3 — 3½ миллиона). Кроме того, в Индии встречаются приверженцы древних и часто очень своеобразных религий, как сикхи, огнепоклонники, «черные евреи» (пришедшие, повидимому, из Аравии) и т. д.; в среде господствующего браманизма, или индуизма, исследователи находят значительное количество сект и множество каст, т.-е. групп, отделенных от других религиозными запретами в области брака и совместного питания. Эта крайняя пестрота этнографической и религиозной картины Индии заслуживает быть подчеркнутой, так как ею объясняются в значительной мере 1) трудности всякого организованного политического движения в Индии современной и 2) чрезвычайная слабость сопротивления внешним завоеваниям в Индии исторической.

Вместе с тем, однако, значение указанной пестроты и, в частности, часто привлекавшего исследователей кастового деления не следует преувеличивать: социально-экономическая структура, скрытая под этой сложной оболочкой, в сущности довольно проста, и ее развитие определенно ведет

[1] См. на русском языке Шейэ. «Современная Индия», П. 1913; Рой, М., Н. «Новая Индия», М. 1923; Нарайн, Б., проф., «Народное хозяйство Индии», М. 1925; Снесарев, «Индия как главный фактор в среднеазиатском вопросе», 1906. Из иностранных кратко и содержательно: Metin, A., «L'Inde d'aujourd'hui», P. 1918; Ilbert, C., «The new consitution of India», L. 1923.

к выдвиганию вперед классовых сил, заслоняющих своей важностью традиции каст.

Прежде всего, Индия — страна земледельческая, крестьянская; не менее 80% населения (по другим данным — до 90%) заняты земледелием.

Далее, земля в Индии не принадлежит тому, кто ее обрабатывает: крестьянин арендует землю или у государства (в областях искусственной ирригации), или у 17.328 крупных помещиков, которые сами держат землю от «императора Индии» на вполне феодальных или полуфеодальных основаниях. 560 из этих владетелей являются вассальными князьями (feudatory wardens) империи с обычным титулом «раджи»; они могут иметь своих подвассалов — дворян; остальные шестнадцать с лишком тысяч земельных держателей образуют крепкий класс «заминдари», или полуфеодальной аристократии, платящий за свою землю государству определенную аренду, — в Бенгалии постоянную, в других местах—периодически меняемую. Крестьяне-арендаторы и безземельные батраки крупных хлопковых и чайных плантаций (до 40.000.000 человек) находятся в тяжелой зависимости от радж и заминдаров и, как показали многочисленные бунты, накопили достаточно стихийной вражды к ним; вражда эта еще осложняется тем фактом, что большинство земельной аристократии принадлежит к другим народностям, чем подвластные им крестьяне[1]. Этот стихийный неопределенный антагонизм в последнее время стал все чаще приобретать более сознательный характер, — отчасти под влиянием полумиллиона отставных солдат мировой войны, принесших с собой в родные деревни много новых идей и представлений, отчасти под влиянием примера городского пролетариата, созданного колоссально быстро развившейся под влиянием той же войны индийской текстильной и металлургической индустрией, а также горной промышленностью (уголь, нефть, марганец, золото).

В городах Индии живет сейчас, по Нарайну, до 32 миллионов людей, из которых 9 приходится на пролетариат, очень сильно концентрированный в немногих промышленных округах, и довольно быстро выработавший определенное классовое самосознание. Этому не мало способствуют скученность, 11-часовой рабочий день и очень скудные условия жизни: установлено, что средний пищевой режим бомбейского ткача отличается от арестантского пайка бомбейских же тюрем скорее в худшую, чем в лучшую сторону[2].

Около семи миллионов мелких служащих — индусская полуинтеллигенция — и до десяти миллионов ремесленников составляют в классовом отношении менее яркую группу, но среди служащих с течением времени усиливаются радикальные течения.

Буржуазия Индии — зажиточные торговцы и представители либеральных профессий, промышленники и финансисты—понимают создавшееся положение и с своей стороны заранее укрепляют свои классовые позиции, оставляя былую вражду индуистов и мусульман и нелепые кастовые грани: европеизация буржуазных слоев Индии идет вперед очень быстро.

По почти общепринятому сейчас мнению, класс заминдаров и городская буржуазия, — вот два основных устоя и проводника британского господства в Индии. Они дают возможность менее чем 300 тысячам англичан управлять трехсотмиллионной массой и получать с Индии солидные доходы, несмотря на относительную бедность населения (средний годовой

---

[1] См. на русском языке новую статью Зафар-Хасана в «Новом Востоке», 1924, № 6,—«Аграрный вопрос в Индии».
[2] См. Нарайн, цитир. сочинение, стр. 120.

доход индусского крестьянина — по Керзону — 2 фунта, или 20 р.; годичные платежи Индии в Англию по различным займам достигают 60 миллионов рублей, и почти столько же идет на жалованье английским чиновникам)[1]. Если принять во внимание, что в Индии сейчас только полтора миллиона людей понимают по-английски и что на каждого английского солдата в местной армии приходится двое индийцев, то станет ясно, 1) что указанные проводники господства в общем очень удовлетворительно делают свое дело, 2) что британская власть в Индии вытекает не столько из завоевания, сколько из социальных условий страны и может быть утрачена с изменением таких условий.

Для лучшего понимания теперешнего положения англичан в Индии и той обстановки, при которой проходила конституционная реформа 1919 года, необходимо вкратце напомнить основные линии истории англо-индийских отношений, разделяемой Ильбертом на три периода: торговый (1600—1773), правления Ост-Индской компании (1773 — 1857), правления короны.

* * *

Англичане — отнюдь не первые иноземные властители Индии. Явившись в нее в начале XVII века в качестве торговых соперников португальцев и голландцев, они нашли в Индостане грандиозную «Империю Великого Могола», созданную вторгнувшимися из Афганистана мусульманскими завоевателями под предводительством династии Бабуридов[2]. Империя Могола имела своих предшественников, начиная с арабского завоевания части Индии в VIII веке; владычество мусульман носило характер военно-бюрократической диктатуры, при чем старый феодальный строй Индии был ими сильно подорван (по крайней мере, в Агре, Бенгалии и Пенджабе). Великие Моголы покровительствовали выдвижению новых общественных классов — городских торговцев и ремесленников, — украшали города, в частности свою столицу Дели, начали насаждение в Индии мануфактурной промышленности, охотно вели торговлю с заграницей, — в частности с Англией и Францией. Туземный торговый капитал поднимал голову. Роль английской торговой Ост-Индской компании при этих условиях в течение всего XVII века сводилась, главным образом, к соперничеству с португальцами и новыми пришельцами — французами — и к основанию скромных факторий[3]. Положение дела изменилось, когда со смертью последнего крупного властителя династии Бабуридов — Аурензеба (Мухья-уд-дин-Алемгир, 1658 — 1707), в империи Могол в начались смуты из-за престолонаследия, чем не преминули воспользоваться, с одной стороны, старое феодальное дворянство Индии, поднявшее ряд восстаний в Пенджабе и на юге, с другой — представители французского и английского колониального империализма XVIII века, Дюплэ и Клайв. В течение десятков лет Индия — в особенности Бенгалия и Мадрас — терзались бесконечной и свирепой междоусобицей и интервенциями.

«Народ жаждал прекращения опустошительных гражданских войн. Кроме отживающих свой век феодальных правителей и их грабительствовавших и насильничавших прислужников, все слои народа жаждали спокойствия и готовы были поддерживать любое правительство, лишь бы оно сумело создать порядок. Крестьяне, ремесленники, торговцы, интеллиген-

[1] Об экономическом положении Индии см., кроме работы Нарайна, на русском языке еще статью Биг-Бена, в «Новом Востоке», 1925, № 8—9.

[2] Сами Бабуриды никогда не принимали титула Великого Могола; этот титул присвоили им европейцы в виду происхождения династии от Тамерлана.

[3] Мадрас — в 1640 г.; Бомбей (от португальцев) — 1681; Калькутта — 1690 г.

ция, — словом, все были недовольны гражданской войной, которая, в большей или меньшей степени, затронула их материальные интересы. Крестьяне не могли спокойно обрабатывать землю, пока по ней бродили банды мародеров; ремесленники и торговцы терпели убытки, потому что неуверенность в завтрашнем дне и расстройство транспорта губили торговлю, а тяжелые налоги, взимаемые безответственными правителями, окончательно подрывали экономическую жизнь страны. Интеллигенция также нуждалась в прочном общественном порядке. Того же требовали иностранные купцы. Таким образом, материальные интересы будущих завоевателей и покоряемого народа совпадали между собой» [1].

При этих условиях деятельность смелого и талантливого уполномоченного (commissioner) Ост-Индской компании Боба Клайва, начавшего вмешательство в дела туземных властителей под лозунгом «мир и порядок», оказалась на редкость удачной. Победы при Трichinополе (1754), Плассей (1757), Биксар (1764), выигранные Клайвом и Мунро с армией, почти целиком состоявшей из индусов, доставили Ост-Индской компании с одной стороны — господство над Бенгалией (1765) и фактическую власть над Аркотом, с другой — устранили французское соперничество.

Так начался период «правления Компании»; правление это в борьбе против феодалов сумело искусно использовать естественного союзника, которым являлся «социально-родственный класс туземных торговцев». Туземные купцы с самого начала оказались союзниками Ост-Индской компании и оказали ей неоценимые услуги. В это время национальные противоречия были оттеснены очередными требованиями экономического развития, а именно требованиями разрешения грандиозной и имевшей «прогрессивно-революционное значение» задачи ликвидации феодальных порядков или, точнее, беспорядков [2]. Достигнутый при помощи индусских войск успех Ост-Индская компания использовала на первых порах для экспроприации феодалов и выкачивания награбленных ими богатств в Англию [3]. Клайв и его преемник Гастингс организовали административный аппарат, позволявший себе крупные злоупотребления. Английское правительство ничего не имело против поступления из Индии громадного количества ценностей, но оно понимало, что а) злоупотребления Компании вызовут рано или поздно недовольство, б) что в лице туземной буржуазии для англичан может вырасти грозный соперник, как только минует общая опасность от феодалов, в) что для организации управления и сбора податей в деревне надо иметь какую-то туземную точку опоры. Необходимо было урегулировать деятельность Компании и вознаградить туземную буржуазию созданием из нее нового правящего слоя деревни.

Эти задачи были решены рядом законодательных актов 1773—1793 гг., важнейшими из которых были Регулятивный акт Норса 1773 г., такой же акт Питта 1784 г. и «Постоянное положение» о земиндарах в Бенгалии 1793 г. [4].

В результате Индия оказалась под управлением 1) избиравшегося акционерами совета директоров Компании, — в качестве верховного органа, полномочия которого определялись (и постепенно суживались) рядом парламентских хартий 1773, 1793, 1813, 1833 и 1853 гг.; 2) назначавшихся английским королем генерал-губернатора и двух губернаторов, подчинен-

---

[1] Ната Рой, цит. соч., стр. 122.
[2] См. Ната Рой, стр. 121—123.
[3] См. Digby, W. — «Prosperous British India», 1906, определяющий цифру вывезенного в миллиард фунтов.
[4] Подробности см. у Рой и у Ilbert, «Government of India», L. 1922.

ных в своей деятельности совету директоров (в 1800 г. генерал-губернатор Уэллеслей был отозван советом за чрезмерную воинственность).

К совету директоров было приставлено в Англии «контрольное бюро» из 6 комиссаров, или уполномоченных правительства по делам Индии, с президентом — членом кабинета; решения совета директоров нуждались в визе комиссаров; последние могли получать от генерал-губернатора непосредственно секретные депеши и ближайшим образом наблюдали за военными и дипломатическими отношениями Компании.

Передаточным механизмом власти в Индии оказались земиндары — полупомещики, получиновники, — получавшие имения в постоянную аренду с ответственностью за сбор податей с крестьян; почти все это были новые люди, нажившиеся на земельной спекуляции после разгрома старого феодального землевладения.

Эта спекуляция, обширные поставки на войска при продолжавшихся войнах с туземными раджами средней и южной Индии и с Афганистаном, ростовщичество в отношении крестьян, служба в нижних и средних этажах быстро разраставшегося бюрократического аппарата (закон 1833 г.) — давали в течение ближайших десятилетий выход для наиболее зажиточных и предприимчивых слоев местной буржуазии.

Крестьянство более или менее удовлетворялось сравнительным миром и отсутствием прямого грабежа. Хуже всех пришлось ремесленникам и городским рабочим, так как Компания, заинтересованная в развитии английского импорта, давила ремесло специальными налогами и всячески препятствовала развитию местной промышленности (первая паровая фабрика в Ахмедабаде — только в 1851 году). Беднейшим слоям городов приходилось возвращаться в деревню в качестве батраков на плантациях или же вымирать: они делали то и другое, в результате чего городское население Индии довольно быстро упало с 25% по 15% общего числа народонаселения.

Прибавив сюда сильный нажим налогового пресса на деревню, легко понять, что народные массы были далеки от восторга перед режимом Компании. Неосторожная политика генерал-губернатора Дальгузи, в 40-х годах, стремившегося всеми правдами и неправдами устранить возможно большее число уцелевших еще туземных властителей и вошедшего в конфликт с земиндарами средней Индии, вызвала сильное недовольство верхних слоев. Возникло мнение, что англичане хотят искоренить все туземные порядки и обычаи. Воспользовавшись ослаблением английской армии после тяжелых афганской и крымской войн, лишенная владений аристократия в 1857 г. подняла восстание во имя защиты старых прав и верований; часть туземных войск Компании примкнула к движению, откуда оно и получило название «Восстания сипаев» (туземный солдат), хотя в провинции Ауд носило широкий народный характер. Расовая и религиозная рознь восставших помогли англичанам справиться с движением, из которого они извлекли ряд уроков. Тотчас по подавлении восстания было покончено с хищническим фискализмом и торговыми привилегиями Компании и с часто безответственной двойственностью управления Индией. Наступил третий период англо-индийской истории — «правления короны»; Ост-Индская компания была распущена, «контрольное бюро» комиссаров превратилось в «совет по делам Индии» во главе со статс-секретарем, ответственным перед парламентом; королева Виктория приняла титул императрицы Индии (1876).

В самой Индии были восстановлены наилучшие отношения с земиндарами и раджами; некоторым феодальным династиям (Майсур) были возвращены владения. Огромные сооружения по железнодорожному строительству и ирригации заняли массу рабочих рук; допущена была — хотя и не поощрялась — туземная фабричная промышленность; начиная с 70-х годов

проводится ряд реформ по финансам, выполняется большая работа по судоустройству и кодификации местного права, вводится — в ограниченных, впрочем, пределах — местное самоуправление городов, округов и провинций; в законодательный — без решающего голоса — совет при генерал-губернаторе с 90-х годов назначаются отдельные члены из индийцев [1].

Медленно, но твердо Индия двигается по пути капиталистического развития; национальная индусская буржуазия растет и накопляет капитал; в стране образуется значительный класс европейски образованных людей, с досадой относящихся к первенствующему положению англичан в администрации и армии (в судебное ведомство индусам открыт сравнительно широкий доступ). Выразителями национальной оппозиции становятся ежегодные Индийские Конгрессы, или съезды политических деятелей [2]. К началу XX века в Индии готова почва для движений свадеши (товары «из своей страны») и свараджи (своей власти), выражающих требования экономической и политической независимости. При этом попытка англичан вновь использовать рознь индуистов и мусульман (так называемый раздел Бенгалии в 1905 г., взятый назад пять лет спустя) кончилась неудачей. Уже в 1909 году генерал-губернатор Минто и статс-секретарь Морлей, на основании анкеты местных самоуправлений и тщательной обработки ее парламентской комиссией («Синяя книга» 1908 г.), проводят расширение функций генерал-губернаторского и провинциальных «законодательных» советов, с увеличением их состава и усилением выборного начала.

В 1911 году столица Индии переносится из Калькутты в Дели, и король-император Георг V в речи на своем коронационном торжестве намекает на предстоящие преобразования; вскоре затем самоуправление вводится в ряде новых провинций.

В 1915 году производится консолидация 47 разновременных парламентских законов об управлении и правительстве Индии в один Акт, вошедший в силу 1 января 1916 года; но индийское общество ждет не систематизации старых, а создания новых основных законов, оно требует не кодификационной работы, а конституционной реформы.

Эти требования приобретают новый вес в силу тех «материальных изменений, которые великая война внесла в политическую атмосферу Индии» (Ильберт). Англия сосредоточивает свои промышленные силы на обслуживании своей армии; индийский рынок освобождается, и на него устремляется Япония; индийское правительство вводит таможенные пошлины, оказывающиеся отличным финансовым источником и позволяющие индийской индустрии сделать стремительный скачок вверх, еще облегчаемый богатыми военными заказами. О темпе развития можно судить по тому факту, что за пять лет число промышленных рабочих возрастает втрое [3].

Одновременно в стране отлагаются крупные капиталы, позволяющие в 1917 году шутя покрыть военный заем в миллиард рублей; при этом обнаруживается, что две трети долговых обязательств Индии сосредоточены в самой стране (раньше почти целиком в Англии). Индийская буржуазия чувствует свою силу и начинает говорить с англичанами более решительно.

---

[1] См. Ильберт, цит. соч., 1922; на русском языке для этого периода могут быть отмечены Жилин, «Очерк организации управления Индии», 1908 (Киевск. Унив. Изв.); Филиппов, И., «Местное самоуправление Британской Индии», Ташкент, 1910; Филиппов, И., «Государственный строй Индии», 1912.

[2] Об эволюции индийских конгрессов и о политических группировках «модератов» и «экстремистов» (из среды последних выделились «террористы») — см. Сейгель, в «Новом Востоке» № 6, 1924; ср. Биг-Бен, там же, 1925, № 8—9.

[3] См. подробности о числе фабрик у Рой'я и Нарайна; ср. еще Sarkar, J., — «Economics of the British India», 1920, ch. II and V.

Уже 6 сентября 1916 г. в Мадрасе образуется Лига Автономии (Home Rule), к которой быстро присоединяются старые политические организации Индийского Конгресса и Мусульманской Лиги [1]. Формула «Автономия Индии» заменяется при этом формулой «Ответственное правительство для Индии» — Representative Government — по типу британских доминионов (стоит заметить, что эта замена произошла с легкой руки английского журналиста Лайонеля Кертиса)

Правительство идет на уступки. 20 августа 1917 г. статс-секретарь по делам Индии Монтэгю делает в палате общин следующее заявление: «политика правительства его величества, с которым правительство Индии действует в полнейшем согласии, заключается в возрастающем увеличении числа индийцев во всех отраслях администрации и постепенном развитии учреждений самоуправления в видах последовательного осуществления ответственного правительства в Индии, как в составной части Британской империи». В то же время Индия вводится наравне с доминионами в имперский военный кабинет (позже допускается на мирную конференцию). Осенью 1917 г. Монтэгю отправился в Индию и, по возвращении, 22 апреля 1918 г., внес в парламент объемистый доклад о предстоящей конституционной реформе, известный под именем «Доклад Монтэгю-Чельмсфорда» (тогдашний генерал-губернатор Индии). Доклад, признавая в очень определенных выражениях, что достигнутая Индией степень политического развития требует перехода ее к представительному строю, и что ни один англичанин не может не сочувствовать стремлению индийцев к свободным формам правления, предлагал создание трех комиссий по вопросу: 1) о создании законодательных учреждений, 2) о распределении компетенции между центральными и провинциальными правительствами в Индии и, в провинции, между исполнительными губернаторскими советами и новыми «министрами» провинций, 3) об изменениях в компетенции статс-секретаря по индийским делам.

Комиссии были официально избраны в октябре 1918 г.; две первые представили свои доклады в феврале 1919 г., третья — в июне 1919 г.; 2-го июня был внесен «проект Монтэгю».

5-го июня проект прошел вторым чтением и передан был в соединенный комитет обеих палат парламента под председательством лорда Сельборна. В июле и августе комитет вел публичное обсуждение билля в присутствии многочисленной публики, частью специально прибывшей из Индии.

Осенью прошло второе закрытое обсуждение с внесением некоторых охранявших прерогативы короны поправок, после чего проект был быстро принят обеими палатами порознь и 23 декабря 1919 г. получил королевскую санкцию.

В тот же день особой королевской прокламацией было объявлено населению Индии о принятии Акта, характеризуемого как «крупная историческая мера», «дающая выборным представителям народа участие в правлении и намечающая путь к полному ответственному правительству». Та же мысль подчеркивалась в предисловии к конституционному Акту, но с некоторыми ограничениями:

«*Так как* — говорилось в предисловии — уже объявлено, что политика парламента стремится к возрастающему увеличению числа индийцев во всех отраслях индийской администрации и к постепенному развитию учреждений самоуправления в видах последовательного осуществления *ответственного* правительства в Британской Индии как в составной части империи [2];

---

[1] См. Сейгель, цит. статья: «Об эволюции индийских национальных конгрессов».

[2] Курсив автора очерка.

«*Так как* добиться успешных результатов этой политики можно лишь шаг за шагом и так как своевременно сделать очередной шаг в указанном направлении;

«*Так как* время и способ продвижения реформ могут быть определяемы только парламентом, на котором лежит ответственность за благосостояние и прогресс индийских народов;

«*Так как* действия парламента в этих вопросах должны определяться сотрудничеством, оказываемым со стороны тех, кому предоставляются новые удобства публичной службы, и *пределами, в которых сочтено возможным ввериться их сознанию ответственности*;

«*Так как*, наконец, параллельно с постепенным развитием учреждений самоуправления в провинциях Индии, уместно дать этим провинциям в местных делах возможно большую независимость от правительства Индии, какая только совместима с должным осуществлением его собственной ответственности;

«*То*, в соответствии с сим,
превосходнейшим величеством короля, с совета и согласия духовных и светских лордов и общин, собранных в настоящем парламенте, и властью их же утверждается нижеследующее».

Следовал текст Акта, в отдельном специальном издании искусно слитый с кодификацией Акта о Правительстве 1915 г.; этот очень обширный кодифицированный текст, данный ниже в приложении в редакции 1 августа 1924 г., изменившей некоторые постановления о гражданской службе, не содержит приведенной выше вводной мотивировки, — потому ли, что англо-индийская бюрократия не очень доверяет сознанию ответственности индийцев, потому ли, что она считает щекотливым настаивать на «пределах», в которых она допускает такую ответственность (точнее—установление своей собственной).

Но как бы то ни было, Акт 1919 г. провел определенную грань в истории англо-индийской политики и открыл собой ее четвертый, или конституционный период. Индия приобрела с ним характер новой государственной величины, объединенной с Англией монархом и некоторыми общими политическими органами (тип реальной унии), и это обстоятельство было закреплено признанием ее в 1921 г. в качестве равного члена имперской конференции Англии и доминионов.

* * *

Основные черты современного государственного режима Индии читатель найдет ниже в тексте Акта о Правительстве 1915 — 1919 — 1924 г.г. Поскольку, однако, эти черты связаны с исторически выработавшимися особенностями правительственного аппарата и административного разделения Индии, эти особенности заслуживают быть отмеченными.

Правительственный аппарат Индии делится на две части: правительство «домашнее» (at home, в Англии) и правительство индийское, возглавляемые «статс-секретарем» и «вице-королем» и формально объединяемые верховным авторитетом парламента и короля-императора.

Статс-секретарь, или государственный секретарь по делам Индии, — член британского кабинета, ответствен перед парламентом, скрепляет акты короля-императора по индийским вопросам; при нем состоит совет по делам Индии из опытных специалистов, исторически выработавшийся из былого «контрольного бюро» Компании. На ряду со статс-секретарем вырабатывается новый орган в лице «высокого комиссара Индии», назначаемого тамошним правительством для представительства индийских интересов в центре [1].

Статс-секретарь и его совет (не имеющий, как правило, решающего голоса, но очень влиятельный) являются главным вспомогательным органом

[1] Такие же комиссары посылаются доминионами, но от специального (и довольно властного) руководства особого статс-секретаря они свободны.

по осуществлению униальной связи Англии и Индии; иностранная, финансовая и военная политика индийской империи идет через них.

«Вице-король», именуемый так во многих официальных документах и речах, но в законе носящий более скромное звание генерал-губернатора, есть представитель короля в Индии. Он подчинен статс-секретарю и имеет при себе два совета: исполнительный, или совет министров, и законодательный, теперь называемый индийским «сеймом» (Indian Legislature). Его власть очень велика и охватывает даже право объявления войны в Индии в крайних случаях. Главным рабочим механизмом генерал-губернаторской власти является корпус чиновников индийской гражданской службы, с несколькими подразделениями, набираемый по специальным экзаменам (требуется знание общеупотребительных в Индии языков) и отличающийся сильной, почти кастовой сплоченностью: занесение в Акт об индийском правительстве целых глав о гражданской службе есть прямой результат давления со стороны чиновничьей корпорации, охранявшей свои права.

Административное деление Индийской империи очень своеобразно; прежде всего она делится на две неравные части: Британскую Индию и Туземные Государства (Native States). Последние, состоящие в вассальной зависимости от императора Индии, охватывают почти треть площади и почти четверть населения Индостана; самым крупным является Гайдерабад, величиной с Италию, с $13^1/_3$ миллионами населения, самым мелким — Симла-гил в несколько квадратных километров, с двумя сотнями жителей; общее число туземных государств в 1924 г. — 562, из них 206 более или менее значительных. Князья и племенные главы с самыми различными титулами (магараджа, раджа, низам и т. д.) имеют формально единоличную власть, но руководятся советами британских «резидентов» и стали заводить в последнее время министерства и «законодательные советы на подобие соседних провинций Британской Индии; следует отметить, что 1) в этих советах и министерствах определенно преобладает туземная буржуазия, 2) что покровительство промышленности и дело народного образования во многих туземных княжествах имеют тенденцию опередить собственно британскую Индию (крупные государства Барода и Майсур ввели всеобщее бесплатное обучение).

В январе и ноябре 1919 г. английское правительство, нуждаясь в органе для единовременного проведения желательных мер в туземных княжествах, созвало съезд правящих князей, который одобрил проект своего собственного превращения в постоянное учреждение — «Княжескую Палату» (Narendra Mandal), торжественно открытую герцогом Коннаутским 8 февраля 1921 г. Все члены имеют пока равные голоса; председатель — вице-король; возможно представительство нескольких мелких княжеств одним членом Палаты.

Палата Князей обсуждает важнейшие меры по туземной Индии и, повидимому, ее мнение может в некоторых случаях использоваться, как противовес радикальным требованиям индийского сейма Британской Индии. Но ее отнюдь не надо смешивать с государственным советом, или верхней палатой сейма (см. ниже в Акте ст. ст. 63 и 64), учрежденной в том же 1919 г. Акт о Правительстве Индии вообще мало говорит о «туземной Индии», признавая лишь за ее жителями равноправие при занятии должностей в Индии британской (96 А) и принимая меры к урегулированию кредита для туземных князей, часто попадавших в сети ростовщиков и закабалявших им население (дело Бенгама и Наваба Аркотского).

Собственно Британская Индия, к которой ближайшим образом относится Акт о Правительстве 1919 г., разделяется на несколько провинций: Бенгалия (с Калькуттой), Мадрас, Бомбей, Бихар и Орисса (столица Патна),

Пенджаб (столица Лагор), «Соединенные Провинции», «Центральные Провинции», Ассам Берар, Бирма, и др. [1], под управлением губернаторов, лейтенантов-губернаторов и главных комиссаров. В девяти первых названных провинциях эти лица имеют при себе назначенные исполнительные и выборные законодательные советы, а по Акту 1919 г. по ряду отраслей управления могут вверять управление министрам, несущим ответственность перед законодательными советами. Объединяющий все провинции «купол» индийского правительства состоит из вышеупомянутого генерал-губернатора с исполнительным советом и открытым 9 февраля 1921 г. двупалатным сеймом, перед которым члены исполнительного совета *не* ответственны [2].

Акты индийского сейма не должны противоречить Актам английского парламента, имеющим верховную силу; тем не менее, в пределах предоставленных ему прав, индийский сейм есть несомненно законодательное учреждение.

Создание центрального народного представительства в Дели с законодательной властью, создание местных представительств и ответственных министров, которое должно подготовить деятелей для парламентаризма во всеиндийском масштабе, — таковы, по мнению английских исследователей, два главных результата парламентских реформ 1919 г. для Индии Британской; для туземной Индии таким результатом является упоминавшаяся Палата Князей, созданная в самой Индии, так сказать, в местном порядке.

Ната Рой, говоря о реформе 1919 г., указывает еще ряд более или менее важных следствий Акта о Правительстве, из которых отметим: 1) расширение избирательного права, 2) ограничение прав контроля статс-секретаря, 3) увеличение законодательных полномочий местных органов, 4) увеличение числа туземцев на высших гражданских должностях до 33% (по дополнительным правилам), 5) уменьшение разницы в окладе жалованья между европейцами и туземцами, 6) расширение прав местной буржуазии в муниципальном управлении и др. [3].

Здесь нужно заметить, что избирательное право остается безусловно цензовым: по данным Ильберта, ценз колеблется по разным местностям и категориям от 13 фунтов шиллингов 8 пенсов дохода до 1 ф. 13 шил. 4 пенсов («земледельческий» доход); общее число избирателей поэтому немного более 7 миллионов человек. При выборах избиратели делятся на курии (например, в Бенгалии: европейцы, метисы, индийцы не-магометане, магометане и т. д.), с целью обеспечить «меньшинствам», т.-е. европейцам и мусульманам, значительное представительство.

Как эта цензово-куриальная система, так и ряд «должностных» членов в составе палат невольно напоминают о системе выборов в русское прежнее земство и государственный совет 1906 г.

О старой русской государственной системе напоминает также «диархия» в индийских провинциях между губернатором с его советом и законодательным представительством с его управой-министрами, при чем круг дел каждого члена диархии определенно отмежеван («резервированные» и «переданные» дела).

О русской же государственной системе 1906 г. напоминает и дуализм в верховных органах между вице-королем и сеймом. Вице-король, помимо права инициативы и вето в законодательных вопросах, имеет очень обшир-

---

[1] Кург, Аджмир-Мервара, «Северо-Западная Провинция», округа Дели, Адена, Белуджистан, Андаманские острова.

[2] Существенное отличие от доминионов.

[3] Рой, «Новая Индия», стр. 24.

ную прерогативу указов и чрезвычайных указов, даже не всегда подлежащих утверждению сейма, и большие бюджетные полномочия.

Помимо «бронировки» разных статей бюджета легальными титулами от критики сейма и стеснения финансовой инициативы последнего, мы видим в Акте о Правительстве право вице-короля (генерал-губернатора) принимать чрезвычайные налоговые меры при несогласии сейма на них. Это право уже однажды применялось и вызвало большие трения [1].

Здесь не приходится вдаваться в дальнейшие параллели режимов. Отмечу только, что указанный параллелизм представляется довольно естественным при данной социальной обстановке. Подобно русскому дворянству и буржуазии 1905 — 1917 г г., индийское дворянство и буржуазия настоящего времени находятся между двумя опасностями: правительственного абсолютизма и массового восстания.

Подобно русскому самодержавию 1905 — 1917 г.г., английский империализм в Индии нуждается в опоре имущих классов для воздействия на массы — и в то же время хорошо видит, что эти классы сами не могут вести вполне самостоятельной политики.

Отсюда—неизбежность компромисса, как и в старой России, с выигрышем для наиболее организованного из участников политической игры, т.-е. для правительства.

Игра, однако, может сильно измениться с увеличением организованности масс, пока проявляющих себя отдельными бурными вспышками (1920 и 1923 г.г.). Организующим фактором может явиться индустриальный пролетариат, среди которого быстро растут профессиональные союзы. Даже исследователи, не склонные преувеличивать быстроту перехода Индии к европейским социальным условиям и быстроту ее революционизирования (Метэн), подчеркивают все увеличивающуюся роль пролетариата в индийской политике [2].

В зависимости от развития этого фактора, сейчас несколько задерживаемого промышленной депрессией, стоит в значительной мере и дальнейшая эволюция Акта о Правительстве Индии.

В заключение следует заметить, что этот Акт отличается от обыкновенного типа конституций не только своими размерами и дробностью постановлений, которыми правящая бюрократия старалась связать индийский сейм, но и отсутствием упоминаний о правах граждан (исключение — установление начала равенства граждан).

Поскольку, однако, Акт 1915 — 1919 г.г. есть несомненно основной закон, устанавливающий народное представительство, строго выдерживающий разделение законодательных, исполнительных и судебных органов и разрешающий ряд вопросов бюджетного права и местной автономии, — в английской литературе установился взгляд на него, как на «новую конституцию Индии».

Прилагаемый перевод сделан с официального английского текста.

---

[1] Именно, в 1923 г. ген.-губернатор удвоил налог на соль, что было отвергнуто сеймом; в следующем году сейм отверг весь бюджет в виде протеста; ген.-губернатор утвердил, тем не менее, бюджет, но снял удвоение налога.

[2] Metin, «L'Inde d'aujourd'hui», P. 1918, p. 344 ss.:— Dass, «Labour movement in India», 1923; Ванин, «Факты из послевоенной Индии», «Новый Восток» 1922 № 2, стр. 311 сл., и Кряжин, «Рабочее и профессиональное движение в Индии», «Новый Восток», 1924 № 5, стр. 230—237 (изложение книги Дасса).

АКТ О ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ИНДИИ.

29 июля 1915—23 декабря 1919—1 августа 1924 г.

АКТ ПО ОБЪЕДИНЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ОТНОСЯЩЕГОСЯ К УПРАВЛЕНИЮ ИНДИЕЙ[1].

Превосходнейшим величеством короля, с совета и согласия духовных и светских лордов и общин, собранных в настоящем парламенте, и властью их же

УТВЕРЖДАЕТСЯ НИЖЕСЛЕДУЮЩЕЕ:

ЧАСТЬ I.

Правительство в Англии (Government at home).

Корона.

1. Области, принадлежащие в настоящее время его величеству в Индии, управляются властью и именем его величества короля, императора Индии; все права, которые могли бы быть осуществляемы Ост-индской компанией в отношении этих областей, если бы не был принят Акт о Правительстве Индии 1858 г. (21 and 22 Vict., c 106), могут быть осуществляемы его величеством и от его имени, как права, относящиеся к управлению Индий.

Государственный секретарь.

2. (1) В соответствии с постановлениями настоящего Акта, государственный секретарь имеет и осуществляет все те—или же аналогичные им—права и обязанности в отношении управления или доходов (revenues) Индии и имеет все те—или аналогичные им—полномочия в отношении всех назначаемых или оставляемых в должности при действии этого Акта чиновников,—каковые права и обязанности в случае, если бы не был принят Акт о Правительстве Индии 1858 года, могли или должны были бы осуществляться или выполняться Ост-индской компанией, или коллегией директоров, или коллегией владельцев этой компании, как самостоятельно, так и по указаниям, или же с утверждения, либо одобрения «уполномоченных по делам Индии» — в отношении управления и доходов Индии и чиновников и служащих названной компании; равным образом государственный секретарь имеет все те права, которые могли бы осуществляться названными уполномоченными.

(2) В частности государственный секретарь может, согласно постановлениям настоящего Акта или изданным в соответствии с ними правилам, наблюдать, направлять и контролировать все акты, действия и соглашения, относящиеся к управлению или доходам Индии, и все назначения жалованья, пособий или содержания, равно как все прочие выдачи или обязательства, ложащиеся на доходы Индии.

(3) Жалованье государственного секретаря должно выплачиваться из средств, отпущенных парламентом; жалованье его товарищей и все прочие издержки по его департаменту могут выплачиваться как из доходов Индии, так и из средств, отпущеных парламентом.

---

[1] Статьи, пункты и параграфы Акта о Правительстве Индии 1915 года, утратившие действие за силой постановлений Дополнительного Акта о Правительстве Индии 23 августа 1916 и Акта о Правительстве 23 декабря 1919 г., указаны цифрами и литерами и означены как исключенные.

Предлагаемый текст включает все поправки, внесенные Актом об Отпусках в развитие Акта о Правительстве Индии, принятым в 1924 году.

Совет Индии.

3. (1) Совет Индии состоит из определяемого государственным секретарем числа членов, но не менее чем из восьми и не более чем из двенадцати человек.

Этим постановлением не затрагивается, однако, состав совета, существовавший во время принятия Акта о Правительстве Индии 1919 г. (9 and 10 Geo. 5, c. 101), но ни одно новое назначение или возобновление полномочий не может быть дано с превышением максимума, установленного выше.

(2) Право замещения вакансий в совете принадлежит государственному секретарю.

(3) Половина наличных членов совета должны быть лицами, служившими или проживавшими в Индии не менее десяти лет и оставившими Индию не более как за пять лет до дня их назначения; и, кроме случая, когда указанное требование к составу в момент назначения уже выполнено, всякое назначаемое на открывшуюся вакансию лицо должно иметь соответствующий стаж (must be so qualified).

(4) Каждый член совета, за исключениями, указанными ниже в этой статье, остается в должности пять лет; однако, срок пребывания в должности лиц, бывших членами совета во время принятия Акта о Правительстве Индии 1919 года, остается тот же, каким он был бы, если бы означенный Акт не был принят.

(5) Государственный секретарь по специальным мотивам общественной пользы может возобновить на новое пятилетие полномочия члена совета, срок пребывания которого в должности истек. В каждом таком случае мотивы для возобновления полномочий должны быть изложены в рапорте, подписанном государственным секретарем, и представлены обеим палатам парламента. При несоблюдении вышесказанного член совета не может получить возобновления полномочий.

(6) Каждый член совета может отказаться от должности заявлением за его подписью. Подлинник заявления об отказе должен храниться в делах совета.

(7) Каждый член совета может быть уволен от должности его величеством на основании особого обращения (адреса), принятого обеими палатами парламента.

(8) Каждому члену совета Индии выплачивается ежегодное жалованье в тысячу двести фунтов стерлингов. Однако, каждый член совета, который во время его назначения проживал в Индии, должен получать, сверх предусмотренного выше оклада, ежегодное пособие прибавку в шестьсот фунтов стерлингов

Жалованье и пособия могут быть выплачиваемы как из доходов Индии, так и из средств, отпущенных парламентом.

(9) Если лицо, состоящее на службе короны в Индии, будет назначено членом совета до истечения срока службы, предоставляющего право на пенсию, то его служба в качестве члена совета будет ему зачитываться — вопреки каким бы то ни было иным постановлениям — в выслугу лет для этой пенсии, как лицу, выполнявшему тот же срок на службе короны в Индии и пребывавшему в Индии.

4. Ни один член совета Индии не может заседать или подавать голос в парламенте.

5. Совет Индии, под руководством государственного секретаря и согласно постановлениям этого Акта, ведет все сосредоточенные в Англии дела по управлению Индией и по сношениям с последней.

6. (1) Все полномочия, которые должны быть осуществляемы «государственным секретарем в совете», и все полномочия совета Индии — осуществляются в заседаниях совета, на которых присутствует число членов, указанное общими директивами государственного секретаря.

(2) Совет может действовать несмотря на наличность вакансии в составе членов.

7. (1) Государственный секретарь является председателем совета Индии, с правом голоса.

(2) Государственный секретарь в совете» может назначить любого члена совета вице-председателем последнего; государственный секретарь может в любое время отозвать назначенное лицо.

(3) В каждом заседании совета Индии должен председательствовать государственный секретарь или, в его отсутствии, вице-председатель, если последний налицо, или же, если они оба отсутствуют, один из членов совета по выбору присутствующих в заседании членов.

8. Заседания совета Индии созываются и происходят там и тогда, где и когда государственный секретарь укажет, но не реже, чем раз в месяц

9. (1) Во всех заседаниях совета Индии, на которых присутствует государственный секретарь, при расхождении во мнениях по какому-либо вопросу, решение государственного секретаря является окончательным, кроме как по вопросам, для которых настоящим Актом признано необходимым решение большинством голосов.

(2) В случае разделения голосов поровну в заседании совета, председательствующее в заседании лицо имеет второй, или решающий голос.

(3) Все акты заседаний совета, принятые в отсутствие государственного секретаря, должны получить письменное подтверждение государственного секретаря.

(4) В случае расхождения во мнении по вопросу, разрешенному большинством в заседании совета, государственный секретарь может требовать, чтобы его мнение и доводы по нему были занесены в протокол заседания, и каждый член совета, присутствовавший в заседании, может требовать, чтобы его мнение и высказанные им в заседании доводы были также занесены в протокол.

10. Государственный секретарь может образовывать комитеты совета Индии для лучшего отправления дел, указывать, какие разряды дел ведаются по принадлежности означенными комитетами, и давать общие директивы относительно отправления дел государственного секретаря или совета Индии; всякий приказ или акт, данный или выполненный в соответствии с такими директивами, и согласно с постановлениями настоящего Акта, будет рассматриваться как приказ «государственного секретаря в совете».

Приказы и сообщения.

11. Согласно с постановлениями настоящего Акта, порядок посылки приказов и сообщений в Индию и вообще правила переписки между государственным секретарем и «генерал-губернатором в совете» или иной местной властью должен быть возможно точнее урегулирован приказом «государственного секретаря в совете».

12. (Исключена.)

13. (То же.)

14. (То же.)

15. Если в Индию посылается приказ, предписывающий силам его величества в Индии начать военные действия, то факт посылки приказа должен быть доведен до сведения обеих палат парламента в течение трех месяцев после отправки приказа, если последний тем временем не был отменен или приостановлен исполнением; если же парламент не в сборе при истечении указанных трех месяцев, то приказ сообщается ему в течение месяца после следующего созыва парламента (next meeting of Parliament).

16. (Исключена.)

Ведомство государственного секретаря.

17. (1) Никакие расширения штатов по ведомству государственного секретаря или увеличения содержания служащих этого ведомства не могут быть установлены иначе, как «приказом его величества в совете», который должен быть представлен обеим палатам парламента в течение четырнадцати дней после издания или, если парламент тогда не в сборе, в течение четырнадцати дней после следующего созыва парламента.

(2) Правила, установленные его величеством для экзаменов, удостоверений, испытаний и иных доказательств пригодности, относящихся к назначениям на младшие должности в гражданской службе, должны применяться к назначениям по данному ведомству.

(3) Государственный секретарь может, в согласии с предшествующими постановлениями этой статьи, производить все назначения и повышения по своему ведомству; он может отозвать любого входящего в состав ведомства чиновника или служащего

18. Его величество, повелением за собственноручной королевской подписью и за скрепой канцлера казначейства, может назначить каждому секретарю, чиновнику или служащему ведомства «государственного секретаря в совете» такое вознаграждение, ежегодную выдачу или временное пособие, или же такое пожалование их законным представителям, как то может быть назначено должностным лицам ведомства или их представителям, согласно действующим в соответственное время законам, касающимся ежегодных выдач и иных пожалований лицам, занимавшим гражданские должности на государственной службе, или же представителям таких лиц.

Военные назначения.

19. (1) Главнокомандующий силами его величества в Индии назначается его величеством повелением за собственноручной королевской подписью.

(2) При назначении офицеров в армию его величества такие же правила, как действовавшие до сих пор, или равнозначные им, должны применяться в отношении назначений сыновей лиц, служивших в Индии на военной службе или гражданской службе короны или Ост-индской компании.

Смягчение контроля государственного секретаря.

19-а. Государственный секретарь может, вопреки каким-либо иным постановлениям этого Акта, регулировать и ограничивать особыми правилами осуществление полномочий по надзору, руководству и контролю, вверяемых настоящим Актом или в каком-либо ином порядке государственному секретарю или «государственному секретарю в совете», таким

образом, как то может оказаться необходимым или удобным для реализации целей Акта о Правительстве Индии 1919 года.

До издания на основании этой статьи каких-либо правил, относящихся к непереданным в исключительное ведение государственного секретаря предметам, проектируемые правила должны быть текстуально представлены обеим палатам парламента, и не могут быть изданы, пока текст их не будет одобрен резолюцией обеих палат либо без изменений или дополнений, либо с изменениями и дополнениями, в которых будут согласны обе палаты; при наличности такого одобрения «государственный секретарь в совете» может издать эти правила в той форме, как они были одобрены, и такие правила будут иметь полную силу и значимость.

Правила, относящиеся к предметам, переданным в исключительное ведение государственного секретаря, должны быть представлены обеим палатам парламента в возможно скором времени после их издания; если какой-либо палатой парламента, в течение тридцати ближайших заседаний этой палаты после представления в нее сказанных правил, будет принят адрес его величеству с просьбой аннулировать эти правила или часть их, «его величество в совете» может аннулировать правила или часть их, и правила будут с этого момента недействительны, но без ущерба для значимости чего-либо ранее совершенного на их основании.

ЧАСТЬ II.

Доходы Индии.

20. (1) Доходы Индии получаются для его величества и от его имени и должны потребляться только для целей управления Индией, в соответствии с постановлениями этого Акта.

(2) Из доходов Индии должны выплачиваться:

а) все долги Ост-индской компании; и

б) все денежные суммы, затраты, обязательства и издержки, которые, если бы не был принят Акт о Правительстве Индии 1858 года, подлежали бы оплате Ост-индской компанией из доходов Индии, соответственно договорам, соглашениям, контрактам, пожалованиям или обязательствам, существовавшим при начале действия сказанного Акта; и

в) все издержки, долги и обязательства, законно учиненные и заключенные за счет правительства Индии; и

г) все платежи согласно настоящему Акту, если иначе не постановлено в этом же Акте.

(3) Выражением «доходы Индии» этом Акте обнимаются все территориальные и иные доходы, получаемые из Британской Индии или возникающие в ней, и в частности

а) все подати и другие платежи на любой территории, которые взимались бы Ост-индской компанией или от ее имени, если бы не был принят Акт о Правительстве Индии 1858 года; и

б) все штрафы и пени, налагаемые по приговорам или приказам любого суда в Британской Индии, и все конфискации движимой и недвижимой собственности (property) в Британской Индии за преступные деяния; и

в) всякая движимая и недвижимая собственность в Британской Индии, становящаяся выморочной за отсутствием наследника или правопреемника, и всякая собственность в Британской Индии, становящаяся бесхозяйной за отсутствием законного владельца.

(4) Всякая собственность, принадлежащая или создающаяся, либо получаемая в виде прибыли от собственности или прав, принадлежащих его величеству в силу Акта о Правительстве Индии 1858 года или настоящего Акта, или имущество, получаемое либо находящееся в распоряжении «государственного секретаря в совете», должны употребляться в качестве вспомогательного источника доходов Индии.

21. В соответствии с постановлениями настоящего Акта и правилами, изданными согласно ему, использование доходов Индии как в Британской Индии, так и где-либо в ином месте, подлежит контролю «государственного секретаря в совете»; ни одно пожалование или постоянное назначение какой-либо части этих доходов или какой-либо иной собственности, поступающей в обладание «государственного секретаря в совете» за силой Акта о Правительстве Индии 1858 года или настоящего Акта, не может иметь места без принятия большинством голосов на заседании совета Индии.

Однако, пожалование или постоянное назначение, последовавшие в соответствии с постановлениями или ограничениями, установленными «государственным секретарем в совете» с одобрения большинством голосов на заседании совета Индии, будут рассматриваться как принятые таким большинством.

22. Кроме случаев предупреждения или отражения вторжений в индийские владения его величества, или иной внезапной и крайней необходимости, доходы Индии не

могут, без согласия обеих палат парламента, употребляться для покрытия издержек по каким-либо военным операциям, выполняемым вне линии внешних границ этих владений силами его величества, содержание которых отнесено на означенные доходы.

23. (1) Части доходов Индии, переданные Соединенному Королевству, и все денежные суммы, возникающие или получаемые в Соединенном Королевстве в виде прибыли от какой-либо собственности или прав, предоставленных его величеству в целях управления Индией, или от отчуждения, или же иного употребления такого имущества, должны быть выплачиваемы «государственному секретарю в совете» для употребления в целях настоящего акта.

(2) Все такие доходы и денежные суммы, за исключениями, установленными в настоящей статье, должны вноситься в Английский Банк на счет, озаглавленный: «Счет государственного секретаря в совете Индии» [1].

(3) Денежные суммы, внесенные на сказанный счет, должны выплачиваться по предложениям или ордерам, подписанным двумя членами совета Индии и скрепленным государственным секретарем или одним из его товарищей либо помощников товарища секретаря, или же подписанным главным счетоводом ведомства «государственного секретаря в совете» либо одним из двух старших клерков по отделу главного счетовода и скрепленных в том порядке, как укажет «государственный секретарь в совете»; и каждое предложение или ордер за такими подписями и скрепами освобождает Английский Банк от всякой ответственности за выплаченные по нему деньги.

(4) «Государственный секретарь в совете» может, для оплаты текущих требований, держать в Английском Банке такие счета, какие он сочтет нужными; и каждый такой счет должен быть записан на то имя, и выплачиваем по требованиям того лица и таким порядком, как укажет «государственный секретарь в совете».

(5) В книгах Английского Банка должны вестись такие счета, как то может понадобиться в соответствии с подведомственным «государственному секретарю в совете» фондам ценных бумаг, и каждый такой счет должен быть озаглавлен: «Счет фонда государственного секретаря в совете Индии».

(6) Каждый счет, упомянутый в этой статье, является счетом публичного порядка (public account).

24. «Государственный секретарь в совете», доверенностью, данною за подписью двух членов совета Индии и скрепленною государственным секретарем или одним из его товарищей или помощников товарища секретаря, может уполномочить всех или некоторых кассиров Английского Банка:

(а) отчуждать и передавать целиком или частью фонды ценных бумаг, числящиеся по книгам Банка на счету «государственного секретаря в совете Индии»;

(б) приобретать и принимать ценные бумаги для такого счета;

(в) получать дивиденды от ценных бумаг, числящихся по таким счетам и письменным предложением, подписанным двумя членами совета Индии и скрепленным как выше сказано, может указывать употребление денег, полученных в дивиденд или от отчуждения.

Однако, ценности не должны быть приобретаемы или продаваемы и переданы на основании общей доверенности без письменного приказа главному кассиру или главному счетоводу Английского Банка, данного за такими подписями и скрепами, как выше сказано.

25. Все обеспечения, представленные или вверенные Английскому Банку в кредит или на счет или по поручению «государственного секретаря в совете», могут быть употребляемы с применением такого порядка, какой будет установлен письменным приказом за подписью двух членов совета Индии и за скрепой государственного секретаря или его товарища или помощника товарища секретаря, данным главному кассиру или главному счетоводу Английского Банка.

26. (1) «Государственный секретарь в совете» должен ежегодно, в течение первых двадцати одного дня парламентских заседаний после первого мая, представить обеим палатам парламента:

а) отчет за финансовый год, предшествовавший только что истекшему, о годичном поступлении доходов Индии, различая их по соответственным главам, по каждой из отдельных провинций, и о всех годовых получениях и расходах в Англии (at home) и вне ее для целей управления Индией, различая их по соответственным главам;

б) последнее исчисление доходов и расходов за только что истекший финансовый год;

в) отчет о всех кредитных бумагах, займах, долгах и обязательствах, ложившихся на доходы Индии, в Англии (at home) и вне ее, в начале и в конце финансового года, предшествовавшего только что истекшему, о займах, долгах и обязательствах, заключенных в названном году, о суммах, выплаченных или израсходованных в том же году, о процентах, наросших по сказанным займам, долгам и обязательствам соответственно, и о годовой сумме этих процентов;

г) (пункт исключен);

д) списки личного состава ведомства «государственного секретаря в совете», а равно окладов и пособий, выплачивавшихся по нему.

(2) Если в течение года по данному ведомству были введены или назначены новые оклад или пенсия в пятьдесят фунтов стерлингов или выше, то подробности по этому поводу должны быть особо указаны и объяснены в выносках к отчету за этот год.

(3) Отчет должен сопровождаться объяснительной запиской, основанной на детальных докладах по каждой провинции, в форме, возможно лучше выявляющей моральное и материальное преуспеяние и положение (progress and condition) Индии.

27. (1) Его величество может, повелением за собственноручной королевской подписью и за скрепой канцлера казначейства, назначить пригодное для того лицо аудитором по счетам «государственного секретаря в совете» и уполномочить этого аудитора назначать и отзывать таких помощников, как то может быть особо установлено в повелении.

(2) Аудитор должен проверять и очищать счета по поступлению, расходованию и размещению в Соединенном Королевстве всех денежных сумм, материальных запасов и имущества, употребляемых в целях настоящего Акта.

(3) «Государственный секретарь в совете» должен через посредство чиновников и служащих его ведомства представлять аудитору все такие счета, с приложением должных оправдательных удостоверений, и предъявлять на его обозрение все книги, бумаги и переписку, имеющие отношение к этим счетам.

(4) Аудитор может допрашивать всех чиновников и служащих названного ведомства, находящихся в Соединенном Королевстве, как скоро он найдет это целесообразным, относительно счетов и получения, расходования или размещения указанных выше денежных сумм, материальных запасов и имущества, и может для этой цели вытребовать к себе каждого чиновника или служащего письмом за своей подписью.

(5) Аудитор должен сообщать «государственному секретарю в совете» о своем одобрении или неодобрении сказанных счетов, с теми замечаниями или соображениями по их поводу, какие он найдет целесообразным сделать, специально указывая случаи (если они имеются), в которых он находит, что деньги из доходов Индии употреблены на цели иные, чем те, для которых такое употребление допускается.

(6) Аудитор должен подробно специфицировать в своих докладах все суммы, запасы и имущество, по которым должна была бы быть, но не была представлена отчетность, или которые были употреблены не в соответствии с постановлениями закона, или которые были израсходованы или иначе употреблены без должного уполномочия; он должен равным образом специфицировать все недочеты, неточности или неправильности, которые могут обнаружиться в счетах или полномочиях, удостоверениях и документах, имеющих отношение к счетам.

(7) Аудитор должен представлять все его доклады обеим палатам парламента, вместе с отчетностью по году, к которому доклады относятся.

(8) Аудитор остается в должности пока ведет себя безупречно (during good behaviour).

(9) Аудитору и его помощникам выплачивается из доходов Индии или из средств, отпущенных парламентом, жалованье, которое может назначить его величество повелением за такими подписью и скрепой, как выше сказано.

(10) Аудитор и его помощники (несмотря на то, что некоторые из них могут не иметь дипломов от комиссии по гражданской службе), в отношении назначения пенсий или пособий при отставке, равно как их законные представители в отношении денежных назначений, должны быть поставлены в такое же положение, как если бы аудитор и его помощники были в ведомстве «государственного секретаря в совете».

ЧАСТЬ III.

Имущество, контракты и обязательства.

28. (1) «Государственный секретарь в совете» может, с согласия большинства голосов в заседании совета Индии, отчуждать и распоряжаться всяким имуществом (real or personal estate), принадлежащим в то время его величеству в целях управления Индией, и получать деньги под такое имущество путем залога или иначе, устанавливать нужные гарантии и покупать и приобретать всякую собственность.

(2) Всякая гарантия (закладная) по вещному имуществу, выданная по уполномочию «государственного секретаря в совете», должна быть за подписью и печатью двух членов совета Индии.

(3) Всякая собственность, приобретенная на основании этой статьи, принадлежит его величеству для целей управления Индией.

29. (1) В соответствии с постановлениями настоящего Акта относительно назначения верховного комиссара от Индии, «государственный секретарь в совете» может, с согла-

сия большинства голосов на заседании совета Индии, заключать контракты в целях, предусмотренных настоящим актом.

(2) Всякий контракт, заключаемый таким образом, должен быть означен как заключенный «государственным секретарем в совете».

(3) Всякий контракт, заключаемый с таким означением, который, если он был бы заключен частными лицами, по закону должен был бы быть скреплен печатью, должен быть совершаем, изменяем или расторгаем за подписями и печатями двух членов совета Индии.

(4) Всякий контракт, заключаемый с таким означением, который, если он был бы заключен частными лицами, по закону должен был бы быть подписан вступающими по нему в обязательство сторонами, должен быть совершаем, изменяем или расторгаем за подписью двух членов совета Индии.

(5) Оговаривается, однако, что всякий контракт относительно производства, продажи, покупки или поставки товаров, или относительно зафрахтовки (судов), или по перевозке товаров, или по страхованию, может, в соответствии с правилами или ограничениями, устанавливаемыми «государственным секретарем в совете», быть заключен и подписан по поручению «государственного секретаря в совете» всяким лицом на постоянной службе в ведомстве «государственного секретаря в совете», которое должным образом уполномочено на то «государственным секретарем в совете» в этом поручении. Контракты, совершенные и подписанные таким образом, должны иметь такую же силу и значение, как контракты, совершенные согласно предшествующим предписаниям этой статьи. Подробности контрактов, совершенных и подписанных таким образом, должны докладываться «государственному секретарю в совете» таким способом, в такой форме и в такие сроки, какие будут предписаны «государственным секретарем в совете».

(6) Права и обязанности по каждому контракту, совершенному согласно с настоящей статьей, принадлежат «государственному секретарю в совете» с момента заключения (контракта).

29-а. Его величество «приказом в совете» может издать предписания касательно назначения верховного комиссара от Индии в Соединенном Королевстве и касательно жалованья, пенсии, полномочий, обязанностей и условий службы верховного комиссара и его помощников; «приказ» может предуказать передачу верховному комиссару некоторых полномочий, ранее осуществлявшихся «государственным секретарем в совете», согласно этому Акту или иным постановлениям, в отношении к совершению контрактов; он может установить условия, при которых комиссар должен действовать по поручению генерал-губернатора в совете или другой местной правительственной власти.

30. (1) Генерал-губернатор в совете и всякое местное правительство может, по поручению и от имени «государственного секретаря в совете», и согласно с правилами или ограничениями, установленными «государственным секретарем в совете» с согласия большинства голосов в заседании совета Индии, отчуждать и распоряжаться всяким имуществом, находящимся в Британской Индии в пределах их соответственной юрисдикции и в то время принадлежащим его величеству в целях управления Индии, получать деньги под такое имущество путем залога или иным, устанавливать нужные гарантии, покупать и приобретать всякую собственность в Британской Индии в упомянутых пределах их юрисдикции, и совершать всякие контракты в целях, предусмотренных настоящим актом.

(1*а*) Местное правительство (government) может, по поручению и от имени «государственного секретаря в. совете», получать деньги под обеспечение доходов, поступающих в его распоряжение по этому Акту, и устанавливать нужные гарантии в этих целях; правила, изданные на основании этого Акта, могут определить условия осуществления этих полномочий.

(2) Всякая «гарантия» или контракт, заключенные в целях, предусмотренных пунктом первым настоящей статьи, должны быть совершены таким лицом и способом, как то укажет и уполномочит соответственной резолюцией «генерал-губернатор в совете», и, при условии такого совершения, контракты и гарантии с момента заключения могут быть обращаемы к исполнению в пользу или же против «государственного секретаря в совете».

(3) Всякая собственность, приобретенная на основании этой статьи, принадлежит его величеству для целей управления Индией.

31. «Генерал-губернатор в совете» и всякое иное лицо, уполномоченное на то актом, принятым индийским законодательным сеймом, может распоряжаться всякой собственностью в Британской Индии, переходящей к его величеству в силу конфискации, выморочности или бесхозяйности, — с передачей такой собственности родственникам или свойственникам или с употреблением ее в пользу родственников и свойственников лица, от которого перешла собственность, или же с передачей иным лицам, либо с употреблением в их пользу.

32. (1) «Государственный секретарь в совете» может искать и отвечать на суде под именем «государственного секретаря в совете», как организация с правами юридического лица (a body corporate).

(2) Всякое лицо имеет те же средства судебной защиты против «государственного секретаря в совете», какие оно имело бы, если бы Акт о Правительстве Индии 1858 года и настоящий Акт не были бы приняты.

(3) Собственность, принадлежащая в настоящее время его величеству в целях управления Индией, подчинена тем же судебным решениям и исполнению по ним, каким она подлежала бы по обязательствам, законно заключенным Ост-индской компанией, если бы Акт о Правительстве Индии 1858 года и настоящий Акт не были бы приняты.

(4) Ни государственный секретарь, ни кто-либо из членов совета Индии не отвечает персонально по гарантиям или контрактам, заключенным непосредственно или по поручению «государственного секретаря в совете» или по иным обязательствам, заключенным государственным секретарем или «государственным секретарем в совете» в пределах его или их официальных полномочий, а равно по контрактам, соглашениям или обязательствам Ост-индской компании; равным образом лицо, совершающее какую-либо «гарантию» или контракт по поручению «государственного секретаря в совете Индии», персонально не ответственно по ним; все такие обязательства и все убытки и издержки по ним относятся на счет доходов Индии.

ЧАСТЬ IV.

«Генерал-губернатор в совете».

Общие права и обязанности генерал-губернатора.

33. В соответствии с предписаниями этого Акта и правилами, изданными на его основании, наблюдение, руководство и контроль гражданского и военного управления Индией принадлежит «генерал-губернатору в совете», который обязан должным повиновением всем приказам, получаемым от государственного секретаря.

Генерал-губернатор.

34. Генерал-губернатор Индии назначается повелением его величества за собственноручной королевской подписью.

Исполнительный совет генерал-губернатора.

35. (исключена.)

36. (1) Члены исполнительного совета генерал-губернатора назначаются повелением его величества за собственноручной королевской подписью.

(2) Число членов совета определяется благоусмотрением его величества.

(3) По меньшей мере три члена должны быть лицами, проведшими не менее десяти лет на службе короны в Индии, и один должен быть адвокатом (barrister) Англии или Ирландии, или членом шотландской адвокатуры, или стряпчим высшего суда, с не менее чем десятилетним стажем.

(4) Если член совета (исключая главнокомандующего силами его величества в Индии) во время его назначения членом состоит на военной службе короны, то он во время нахождения в должности члена совета не должен иметь военного командования или исполнять активных военных обязанностей.

(5) Могут быть установлены правила, на основании настоящего Акта, касательно квалификации, требуемой от членов исполнительного совета генерал-губернатора, поскольку такие правила не даны предшествующими постановлениями этой статьи.

37. Если главнокомандующий силами его величества в Индии состоит членом исполнительного совета генерал-губернатора, то он, в согласии с постановлениями настоящего Акта, имеет в совете ранг и положение непосредственно после генерал-губернатора.

38. Генерал-губернатор назначает одного из членов своего исполнительного совета вице-председателем последнего.

39. (1) Исполнительный совет генерал-губернатора собирается в тех местах Индии, которые укажет генерал-губернатор.

(2) В заседании совета генерал-губернатор или другое председательствующее лицо и один из членов совета (не главнокомандующий) могут осуществлять все функции «генерал-губернатора в совете».

40. (1) Все приказы и другие акты «генерал-губернатора в совете» должны быть означены как исходящие от «генерал-губернатора в совете» и подписаны секретарем индийского правительства или иным лицом, как может указать «генерал-губернатор в совете», и, при наличии такой подписи, не могут быть оспариваемы в каком бы то ни было законном процессе на том основании, что они не были должным образом приняты «генерал-губернатором в совете».

(2) Генерал-губернатор может устанавливать правила и издавать «приказы» для лучшего отправления дел в своем исполнительном совете, и каждое распоряжение или акт, последовавшие или выполненные в соответствии с такими правилами и приказами, должны рассматриваться как распоряжение или акт «генерал-губернатора в совете».

41. (1) В случае расхождения во мнениях по какому-либо вопросу в заседании исполнительного совета генерал-губернатора, «генерал-губернатор в совете» обязан следовать мнению и решению большинства присутствующих; в случае разделения голосов поровну, генерал-губернатор или другое председательствующее лицо должны иметь второй, или перевешивающий голос.

(2) Если, однако, «генерал-губернатору в совете» будет предложена мера, которая, по мнению генерал-губернатора, существенно важна для безопасности, спокойствия или охраны интересов Британской Индии или какой-либо ее части, при чем генерал-губернатор полагает, что предложенная мера должна быть или принята и проведена, или отсрочена, или отклонена, большинство же присутствующих в заседании членов совета держится иного мнения, — то генерал-губернатор может своей собственной властью и на свою ответственность принять, отсрочить или отклонить эту меру, полностью или частично.

(3) Во всяком таком случае каждые два члена несогласного большинства могут потребовать, чтобы принятые отсрочка или отклонение меры и факт их несогласия были доведены до сведения государственного секретаря, и чтобы к сообщению были присоединены копии всех бумаг, которые поданы членами совета по данному поводу.

(4) Ничто в этой статье не уполномочивает генерал-губернатора на совершение чего-либо, что не может быть им законно постановлено при согласии его совета.

42. Если генерал-губернатор вынужден отсутствовать на заседании совета по нездоровью или иной причине, то вице-председатель или, в его отсутствие, старший член (не главнокомандующий), присутствующий в заседании, председательствует в нем с теми же правами, которые имеет генерал-губернатор, когда присутствует.

Если, однако, генерал-губернатор находится в месте, где созвано заседание и не лишен болезнью возможности подписывать акты, принятые в заседании совета, то такие акты должны получить его подпись; но если он отклоняет их или отказывается дать свою подпись, то должны иметь силу постановления, применяемые к случаям, когда генерал-губернатор, присутствуя в совете, расходится во мнении с большинством участвующих в заседании.

43. (1) В тех случаях, когда «генерал-губернатор в совете» объявляет нужным, чтобы генерал-губернатор посетил какую-либо часть Индии без сопровождения своего исполнительного совета, «генерал-губернатор в совете» может приказом уполномочить генерал-губернатора единолично осуществлять по его усмотрению все или некоторые из полномочий, которые «генерал-губернатор в совете» мог бы осуществлять при заседаниях совета.

(2) Во время отсутствия из своего исполнительного совета генерал-губернатор может, если находит необходимым, отдавать собственной властью и на свою ответственность все приказы, которые могли бы быть даны «генерал-губернатором в совете» всякому местному правительству (government), или чиновникам, либо служащим короны, подчиненным местному правительству без предварительного сообщения последнему; каждый такой приказ должен иметь такую же силу, как приказ, данный «генерал-губернатором в совете»; но копия приказа должна быть послана тотчас государственному секретарю и местному правительству, с указанием мотивов к отдаче приказа.

(3) «Государственный секретарь в совете» может приказом приостановить впредь до дальнейших распоряжений все или некоторые полномочия генерал-губернатора согласно предыдущему параграфу; и эти полномочия должны быть приостановлены осуществлением с момента получения генерал-губернатором приказа «государственного секретаря в совете».

43-а. (1) Генерал-губернатор может по его усмотрению назначить из среды членов законодательного собрания секретарей совета, которые занимают должность впредь до распоряжения и несут те обязанности по сотрудничеству с членами исполнительного совета, какие им укажет генерал-губернатор.

(2) Секретарям совета, назначенным таким образом, платится вознаграждение, установленное индийским законодательным собранием.

(3) Секретарь совета должен оставить должность, если он больше чем на шесть месяцев перестает быть членом законодательного собрания.

Война и договоры.

44. (1) «Генерал-губернатор в совете» не может, без специального приказа «государственного секретаря в совете» (кроме случаев, когда начаты военные действия или действительно делаются приготовления к военным действиям против британского правительства в Индии или против какого-либо государя или государства, от него зависящего, или против государя либо государства, территории которых его величество обязался

защищать по договору о помощи), — ни объявлять войны или открывать военных действий, ни вступать в договоры о войне против какого-либо государя или государства в Индии, ни вступать в договоры о гарантиях владений таких государей или государств.

(2) В каждом таком исключительном случае «генерал-губернатор в совете» не может и объявлять войны, ни начинать военных действий, ни вступать в договоры о ведении войны против какого-либо государя или государства, иначе как если они открыли военные действия или делают приготовления, как выше сказано, и не может вступать в договоры о гарантировании владений какого-либо государя или государства, иначе как если такие государь или государство действительно помогают его величеству против начатых военных действий или приготовлений, как выше сказано.

(3) Если «генерал-губернатор в совете» начинает военные действия или заключает договор, он должен немедленно сообщить об этом, с указанием мотивов, государственному секретарю.

ЧАСТЬ V.

Местные правительства (local governments).

Общие положения.

45. (1) В соответствии с постановлениями этого Акта и изданными на основании его правилами, всякое местное правительство (government) состоит под надзором, руководством и контролем «генерал-губернатора в совете», должно подчиняться его приказам и осведомлять его тщательно и постоянно о своих действиях и обо всем, что по мнению местного правительства должно быть доведено до сведения «генерал-губернатора в совете», или о том, по поводу чего генерал-губернатор затребует информации.

(2) (параграф исключен).

(3) Власть местного правительства не покрывается присутствием в его провинции генерал-губернатора.

45-а. (1) На основании этого Акта могут быть изданы правила:

а) относительно разделения предметов ведения правительства на предметы ведения центрального и местного значения, в целях различения функций местных правительств и местных законодательных учреждений и функций «генерал-губернатора в совете» и индийского сейма (indian legislature),

б) относительно передачи власти по предметам ведения местным правительствам и относительно предоставления доходов или иных денежных средств этим правительствам;

в) относительно осуществления, согласно указаний «генерал-губернатора в совете», деятельности местных правительств по предметам ведения центра, поскольку такая деятельность может быть найдена целесообразной, и относительно определения финансовых условий такой деятельности, и

г) относительно передачи некоторых дел из числа предметов ведения мест (означаемых в этом Акте как «переданные дела» [1] в управление губернатора, действующего совместно с министрами, назначенными в соответствии с этим Актом, и относительно предоставления доходов или иных денежных средств для целей такого управления (administration).

(2) Правила, издаваемые в вышеперечисленных видах, могут без ущерба для предшествующих общих постановлений о власти:

д) определять объем и условия передачи власти, предоставления средств или передачи предметов ведения;

е) определять взносы, платимые местными правительствами «генерал-губернатору в совете», и устанавливать уплату таких взносов в качестве первоочередного долга, лежащего на предоставленных доходах и фондах;

ж) организовать финансовую часть (finance department) в каждой провинции и регулировать функции этой части;

з) регулировать осуществление власти, предоставленной местному правительству провинции над членами его публичных служб;

и) предусматривать разрешение споров возникающих относительно причисления того или другого предмета ведения к кругу провинциальных или «переданных» дел и по поводу вопросов, касающихся как «переданных», так и «не переданных» дел, и

к) устанавливать такие нормы в развитие и дополнение сказанного, какие будут найдены необходимыми или целесообразными. Предусматривается, однако, что, при полном сохранении общей власти отменять или изменять правила, изданные на основании настоящего Акта, правилами этими не должны быть допускаемы взятие назад или приостановка

---

[1] Subjects — ниже переводится «дела» в сочетании с «переданные» или «резервированные».

передачи какого-либо полномочия иначе как с утверждения «государственного секретаря в совете».

(3) Полномочия надзора, руководства и контроля, предоставленные «генерал-губернатору в совете», согласно этому Акту, в отношении «переданных» дел, должны осуществляться только для целей, указанных в правилах, издаваемых согласно этому Акту, но только «генерал-губернатор в совете» является судьей по вопросу, согласована ли цель употребления этих полномочий в каждом отдельном случае с целями, установленными в правилах.

(4) Выражения «центральные» и «провинциальные дела» в этом Акте означают предметы ведения именно как классифицированные согласно (упоминаемых выше) правил. Провинциальные дела, не входящие в число «переданных», именуются в этом Акте «резервированными».

Губернаторства.

46. (1) Президентства Форт-Вильяма в Бенгалии, Форта св. Георгия и Бомбея и провинции, известные под именем «Соединенных Провинций», Пенджаб, Бихар и Орисса, «Центральные провинции» и Ассам, в отношении «резервированных предметов» управляются «губернатором в совете» и в отношении «переданных дел» (в смысле, выше предусмотренном этим Актом)—губернатором, действующим совместно с министрами, назначенными согласно с этим Актом.

Названные президентства и провинции именуются в этом Акте «губернаторскими провинциями» и два первых президентства именуются президентствами Бенгалии и Мадраса.

(2) Губернаторы сказанных президентств назначаются повелением его величества за собственноручной королевской подписью; губернаторы провинций назначаются так же, по заслушании мнения генерал-губернатора.

(3) Государственный секретарь может, если сочтет это нужным, отменить или приостановить приказом на срок по своему усмотрению назначение совета для одной или всех губернаторских провинций; и, пока такой приказ в силе, губернатор провинции, к которой приказ относится, пользуется всеми полномочиями «губернатора в совете».

47. (1) Члены губернаторского исполнительного совета назначаются повелением его величества за собственноручной королевской подписью в числе не свыше четырех, определяемом «государственным секретарем в совете».

(2) По меньшей мере один из членов должен быть лицом, которое ко времени его назначения состояло не менее 12 лет в службе короны в Индии.

(3) Правилами, издаваемыми на основании этого Акта, предусматривается квалификация, требуемая для занятия должности члена губернаторского исполнительного совета, поскольку это не предусмотрено предшествующими постановлениями этой статьи.

48. Каждый губернатор провинции назначает одного из членов своего исполнительного совета его вице-председателем.

49. (1) Все приказы и другие акты правительства губернаторской провинции должны быть означены, как исходящие от имени правительства провинции, и подлинность их удостоверяется, как это установит губернатор, с тем, однако же, что должно быть правило для различия приказов и актов по «переданным делам» от других приказов и актов. Приказы и акты, подлинность которых удостоверена признаками, установленными как выше сказано, не могут быть оспариваемы в каком-либо законном процессе на том основании, что они не были должным образом приняты правительством провинции.

(2) Губернатор может устанавливать правила и издавать «приказы» для лучшего отправления дел в его исполнительном совете и его министрами, и каждое распоряжение или акт, последовавшие или выполненные в соответствии с такими правилами и «приказами», должны рассматриваться как распоряжение или акт правительства провинции. Губернатор может также устанавливать правила и издавать приказы для урегулирования отношений между его исполнительным советом и его министрами по отправлению дел местного правительства.

Однако, всякое правило или приказ, установленные или изданные в целях, предусмотренных этой статьей, которые окажутся несогласованными с постановлениями других правил, изданных на основании этого Акта, недействительны в меру такой несогласованности.

50. (1) В случае расхождения во мнениях по какому-либо вопросу в заседании губернаторского исполнительного совета, «губернатор в совете» обязан следовать мнению и решению большинства присутствующих; в случае разделения голосов поровну, губернатор или другое председательствующее лицо должны иметь второй, или перевешивающий голос.

(2) Если, однако, «губернатору в совете» будет предложена мера, которая, по мнению губернатора, существенно важна для безопасности, спокойствия или охраны интересов его провинции, причем губернатор полагает, что предложенная мера должна быть принята и проведена или отсрочена или отклонена, большинство же присутствующих

на заседании членов совета держится иного мнения,—то губернатор может, своей собственной властью и на свою ответственность, письменным приказом принять, отсрочить или отклонить эту меру, полностью или частично.

(3) В каждом подобном случае губернатор и присутствующие в заседании члены совета взаимно обмениваются письменными сообщениями (хранимыми в их секретном делопроизводстве), устанавливающими основания их соответственных мнений, и приказ губернатора должен быть подписан губернатором и этими членами.

(4) Ничто в этой статье не уполномочивает губернатора на совершение чего-либо, что не может быть им законно постановлено с согласия его совета.

51. Если губернатор вынужден отсутствовать на заседании совета по нездоровью или иной причине, то вице-председатель или, в его отсутствии, старший член из присутствующих на заседании председательствует в нем с теми же правами, которые имеет губернатор, когда присутствует.

Если, однако, губернатор находится в месте, где созвано заседание, и не лишен болезнью возможности подписывать акты, принятые в заседании совета, то такие акты должны получить его подпись; но если он отклоняет их или отказывается дать свою подпись, то должны иметь силу постановления, применяемые к случаям, когда губернатор, присутствуя в совете, расходится во мнении с большинством участвующих в заседании.

52. (1) Губернатор в губернаторской провинции может, путем уведомления, назначить министров, не состоящих членами его исполнительного комитета или иными должностными лицами, для управления «переданными делами»; назначенные так министры остаются в должности впредь до распоряжения губернатора. Министру провинции платится то же вознаграждение, как и члену исполнительного совета этой провинции, кроме случая, когда меньший оклад установлен решением законодательного совета провинции.

(2) Министр не может оставаться в должности больше шести месяцев, если он не состоит или не будет избран членом местных законодательных учреждений (local legislature).

(3) В отношении «переданных дел» губернатор руководится мнением своих министров, кроме случаев, когда он усматривает достаточные причины для несогласия; в этих случаях он может требовать действий не в соответствии с мнением министров. Предусматривается, что на основании этого Акта могут быть изданы правила относительно временного управления «переданными делами» таким органом и таким способом, как в правилах будет установлено,—для особых случаев вакантности, когда нет министра по соответственным делам.

(4) Губернатор в губернаторской провинции может по своему усмотрению назначить, из среды *не* должностных членов местных законодательных учреждений, секретарей совета, которые остаются в должности «впредь до распоряжения», и несут те обязанности по содействию членам исполнительного совета и министрам, какие укажет губернатор.

Назначенным таким образом секретарям совета платится вознаграждение, устанавливаемое решением законодательного совета.

Секретарь совета должен оставить должность, если он больше чем на шесть месяцев перестает быть членом законодательного совета.

52-а. (1) «Генерал-губернатор в совете» может, по заслушании мнения заинтересованных местного правительства и местных законодательных учреждений, официальным возвещением, по предварительному сообщению со стороны государственного секретаря в совете» о согласии его величества, образовать новую губернаторскую провинцию или часть губернаторской провинции под управлением товарища губернатора (deputy-governor), назначаемого генерал-губернатором; во всяком таком случае могут быть применяемы все или некоторые постановления этого Акта относительно губернаторских провинций или под управлением лейтенант-губернатора lieutenant-governor) или главных комиссионеров, с теми изменениями, которые будут признаны необходимыми или желательными.

(2) «Генерал-губернатор в совете» может объявить какую-либо территорию в Британской Индии «отсталой областью» (backward tract) и может официальным возвещением, с санкцией, как указано выше, указать, что какой-либо акт индийского законодательного собрания не применяется на территории или части ее, или же применяется на этой территории или ее части с такими изъятиями или модификациями, какие генерал-губернатор найдет нужным сделать; «генерал-губернатор в совете» может уполномочить «губернатора в совете» дать соответственные указания в отношении актов местного законодательного собрания.

52-б. (1) Действительность всякого приказа или действия, изданного или совершенного после Акта о Правительстве Индии, 1919, «генерал-губернатором в совете» или местным правительством, каковые приказ или действие входили бы в компетенцию «генерал-губернатора в совете» или местного правительства, если бы этот Акт не был принят, не должны оспариваться в каком-либо законном процессе на том основании, что по смыслу какого-либо постановления этого или настоящего Актов, или какого-либо правила, изданного в силу такого постановления, такое действие или приказ перестали входить в компетенцию «генерал-губернатора в совете» или соответственного правительства.

(2) Действительность всякого приказа или действия, изданного или совершенного губернатором в совете» или губернатором, действующим совместно с его министрами, не может быть оспариваема в каком-либо законном процессе на том основании, что такой приказ или действие относятся или не относятся к «переданным делам» или относятся к «переданным делам», по которым нет министра.

Лейтенант-губернаторства и иные провинции.

53. (1) Провинция Бирма, в соответствии с постановлениями этого Акта, управляется лейтенант-губернатором.

(2) «Генерал-губернатор в совете» может путем официального возвещения по предварительному сообщению со стороны «государственного секретаря в совете» о согласии его величества, образовать новую провинцию под управлением лейтенант-губернатора.

54. (1) Лейтенант-губернатор назначается генерал-губернатором с одобрения его величества.

(2) Лейтенант-губернатор ко времени его назначения должен иметь не менее десяти лет в службе короны в Индии.

(3) (параграф исключен.)

55. (1) «Генерал-губернатор в совете», с одобрения «государственного секретаря в совете», может, путем официального возвещения, создать совет для каждой провинции, управляемой лейтенант-губернатором, в целях содействия лейтенант-губернатору в осуществлении исполнительной власти (executive government), и, путем такого же возвещения, может

а) устанавливать число (не свыше четырех) и квалификацию членов совета; и

б) устанавливать порядок назначения временных членов совета, работающих во время отсутствия других членов по болезни или иной причине, и заполняющих вакансии впредь до окончательного их замещения, а равно устанавливать процедуру, соблюдаемую в случае расхождения во мнениях между лейтенант-губернатором и его советом, в случае равенства голосов и в случае неприсутствия лейтенант-губернатора в его совете по болезни или иной причине.

Предусматривается, однако, что, до опубликования такого возвещения, текст его должен быть «положен на стол» каждой из палат парламента в течение не менее 60 дней парламентской сессии, и если, до истечения такого срока, его величеству будет представлен адрес от одной из палат парламента, направленный против текста или его части, то делу не будет дано дальнейшего движения, с сохранением, однако, возможности представить иной текст.

(2) Текст всякого возвещения, согласно этой статье, должен быть представлен в обе палаты парламента в возможно кратчайший срок после его составления.

(3) Каждый член исполнительного совета лейтенант-губернатора назначается генерал-губернатором с одобрения его величества.

56. Лейтенант-губернатор, имеющий исполнительный совет, назначает одного из членов совета вице-председателем последнего, и этот вице-председатель на заседаниях совета заменяет лейтенант-губернатора в отсутствии последнего.

57. Лейтенант-губернатор, имеющий исполнительный совет, может с согласия «генерал-губернатора в совете» издавать правила и «приказы» для лучшего отправления дел совета, и каждый «приказ» или акт, отданные или совершенные в соответствии с такими правилами и «приказами», рассматривается как «приказ» или акт «лейтенант-губернатора в совете».

«Приказ», изданный, как выше сказано, не может быть оспариваем в каком-либо законном процессе на том основании, что он не был должным образом принят лейтенант-губернатором в совете».

58. Следующие провинции, именно: Северо-Западная Пограничная Провинция, Британский Белуджистан, Дели, Аджмир-Мервара, Кург и Андаманские и Никобарские острова, в соответствии с постановлениями этого Акта, управляются каждая главным комиссионером.

59. «Генерал-губернатор в совете» может, с одобрения государственного секретаря и путем официального возвещения, брать любую часть Британской Индии под непосредственную власть и руководство «генерал-губернатора в совете» и давать все необходимые приказы и указания относительно администрации этой части, подчиняя ее управлению главного комиссионера или иначе организуя ее администрацию.

Границы.

60. «Генерал-губернатор в совете» может, путем официального возвещения, объявлять, устанавливать или менять границы каждой из провинций, на которые в настоящее время разделена Британская Индия, и распределять территорию Британской Индии

между ее отдельными провинциями так, как это может быть найдено целесообразным, в соответствии со следующими условиями, именно:

(1) целый дистрикт не может быть передан из одной провинции в другую без предварительного уведомления со стороны «государственного секретаря в совете» о согласии короны.

(2) всякое официальное возвещение, согласно этой статье, может быть аннулировано «государственным секретарем в совете».

61. Изменение способа управления или же границ какой-либо части Британской Индии, последовавшее в силу предыдущих постановлений, не затрагивает права, действующего в этой части Британской Индии.

62. Бенгальский «губернатор в совете», мадрасский «губернатор в совете» и бомбейский «губернатор в совете» могут, с одобрения «государственного секретаря в совете» и путем официального возвещения, расширить границы городов Калькутты, Мадраса и Бомбея, по принадлежности, и все Акты парламента, «патенты», хартии законы и обычаи, предоставляющие юрисдикцию, власть или иные полномочия в черте этих городов, будут иметь приложение в расширенных границах.

ЧАСТЬ VI.

Индийское законодательство.

Индийский сейм (Indian legislature).

63. В соответствии с постановлениями этого Акта, индийский сейм состоит из генерал-губернатора и двух палат, именно, государственного совета и законодательного собрания.

За исключением тех случаев, когда иное предписано настоящим Актом или на основании его, законопроект не считается принятым индийским сеймом, если он не принят обеими палатами без изменения или же с такими изменениями, которые одобрены обеими палатами.

63-а. (1) Государственный совет состоит не более чем из шестидесяти членов, назначаемых или избираемых согласно правилам, издаваемым на основании этого Акта, при чем не более двадцати человек являются членами по должности.

(2) Генерал-губернатору принадлежит право назначать из среды членов государственного совета председателя и других лиц, для исполнения председательских обязанностей при указываемых генерал-губернатором обстоятельствах.

(3) Генерал губернатор имеет право обращаться к государственному совету с представлениями (адресами); он может осуществлять это право через посредство членов государственного совета.

63-б. (1) Законодательное собрание состоит из членов, назначаемых или избираемых согласно правилам, издаваемым на основании этого Акта.

(2) Общее число членов законодательного собрания — сто сорок человек. Число назначаемых членов — сорок, из которых двадцать шесть — члены по должности; число выборных членов — сто человек.

Предусматривается, что правила, издаваемые на основании этого Акта, могут увеличить число членов законодательного собрания, указанное в этой статье, и могут изменить соотношение между разрядами членов, с тем, однако же, что по меньшей мере пять седьмых членов законодательного собрания должны быть выборными, и не менее одной трети прочих должны быть недолжностными членами.

(3) Генерал-губернатор имеет право обращаться с представлениями к законодательному собранию и может осуществлять это право через посредство членов законодательного собрания.

63-в. (1) Председателем законодательного собрания на первое четырехлетие после первого созыва собрания будет лицо, назначенное генерал-губернатором, а затем — член собрания, избранный собранием и утвержденный генерал-губернатором.

Предусматривается, что если при истечении четырехлетнего периода собрание кажется собранным на сессию, то председатель, состоящий в должности, несет свои обязанности до конца сессии, и первое избрание председателя будет иметь место в начале следующей сессии.

(2) Товарищем председателя законодательного собрания, председательствующим на заседаниях в отсутствии председателя, будет член собрания, избранный собранием и утвержденный генерал-губернатором.

(3) Назначенный председатель остается в должности до избрания председателя согласно этой статье, но может отказаться от должности заявлением за своей подписью, адресованным на имя генерал-губернатора, или же может быть отстранен от должности приказом генерал-губернатора; вакансия, открывшаяся до истечения срока его пребы-

вания в должности, заполняется в том же порядке назначения на время, оставшееся до конца срока.

(4) Избранный председатель и товарищ председателя оставляют должность, когда перестают быть членами собрания. Они могут отказаться от должности заявлением за своей подписью на имя генерал-губернатора и могут быть устранены от должности постановлением собрания с согласия генерал-губернатора.

(5 Председатель и товарищ председателя получают содержание в размере, определяемом для назначенного председателя—генерал-губернатором, а для избранного председателя и товарища председателя—Актом индийского законодательного сейма.

63-г. (1) Законодательный период государственного совета продолжается четыре года и законодательного собрания — три года от их первого созыва.

Предусматривается, что:

а) каждая палата сейма может быть раньше распущена генерал-губернатором;

б) каждый законодательный период может быть продлен генерал-губернатором, если по особым обстоятельствам он сочтет это целесообразным;

в) после роспуска каждой из палат генерал-губернатор должен назначить дату для созыва новой сессии этой палаты, отстоящую не более шести месяцев или, с утверждения государственного секретаря, не более девяти месяцев от даты роспуска.

(2) Генерал-губернатор может назначать время и место для созыва сессий каждой из палат индийского сейма, какие сочтет целесообразными, и может, путем официального извещения или иным образом, назначать перерывы таких сессий.

(3) Заседание каждой из палат индийского сейма может быть отсрочено председательствующим лицом.

(4) Все вопросы в каждой палате разрешаются большинством голосов присутствующих членов, исключая председательствующего, который, однако, имеет и подает решающий голос в случае разделения голосов поровну.

(5) Полномочия каждой палаты индийского сейма могут осуществляться несмотря ни на какие вакансии в палате.

63-д. (1) Чиновники не могут быть выборными членами каждой из палат индийского сейма и если не-должностной член в одной из палат примет должность в службе короны в Индии, то его место в палате становится вакантным.

(2) Если выборный член одной из палат индийского сейма становится членом другой палаты, его место в первой названной палате становится тем самым вакантным.

(3) Каждый член генерал-губернаторского исполнительного совета может быть назначен членом одной из палат индийского сейма и имеет право присутствия в другой палате и обращения к ней, но не может быть членом обеих палат.

64. (1) В соответствии с постановлением этого Акта и на его основе могут быть изданы правила, предусматривающие:

а) срок пребывания в должности назначенных членов государственного совета и законодательного собрания и способ заполнения случайных вакансий, возникающих в силу отсутствия членов из Индии, неспособности присутсвовать при исполнении обязанностей, смерти, занятия государственной должности, принятой должным образом отставки или иных причин;

б) условия и порядок, согласно с которыми могут производиться назначения в члены государственного совета и законодательного собрания;

в) квалификацию избирателей, образование избирательных коллегий, способ избрания государственного совета и законодательного собрания (включая членов, избираемых коммунальными и другими избирательными группами) и предметы смежные или имеющие подсобное значение;

г) квалификацию для избрания или назначения и выполнения обязанностей в качестве членов государственного совета или законодательного собрания;

д) способ окончательного разрешения сомнений или споров о действительности избрания и

е) способ введения этих правил в действие.

(2) Согласно с указанными правилами, всякое лицо, являющееся правителем или подданным в одном из государств Индии, может быть назначено членом государственного совета или законодательного собрания.

65. (1) Индийский сейм имеет власть издавать законы:

а) относительно всех лиц, всех судов, всех местностей и относительно всех вещей в пределах Британской Индии;

б) относительно всех подданных его величества и должностных лиц короны в других частях Индии;

в) относительно офицеров, солдат, летчиков и подсобного персонала (followers) в индийских силах его величества во время состояния их на службе, поскольку они не подчинены Акту об Армии или Акту о Воздушных Силах;

г) относительно всех лиц, занятых, служащих или принадлежащих к королевской индийской морской службе;

д) относительно отмены или изменения законов, действующих в настоящее время в какой-либо части Британской Индии или применяемых к лицам, подчиненным законодательной власти индийского сейма.

(2) Предусматривается, что индийский сейм не имеет власти, кроме случаев прямого на то уполномочия Актом парламента, издавать законы, отменяющие или затрагивающие:

а) всякий Акт парламента, принятый после 1860 года и распространяющийся на Британскую Индию (включая Акт об Армии, Акт о Воздушных Силах и Акты, вносящие к ним поправки), или же

б) всякий Акт парламента, уполномочивающий «государственного секретаря в совете» чеканить монету в Соединенном Королевстве для правительства Индии;

и что сейм не имеет права издавать законы, затрагивающие авторитет парламента или затрагивающие какую-либо часть неписанного права или конституции Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, от которой может зависеть в какой-либо мере подданническая верность кого-либо короне Соединенного Королевства, или же затрагивающие суверенитет или господство (dominion) короны над какой-либо частью Британской Индии.

(3) Индийский сейм не имеет власти, без предварительного одобрения «государственного секретаря в совете», издавать законы, управомочивающие какой-либо суд, кроме высшего суда, приговаривать к смерти подданных его величества, рожденных в Европе, или детей таких лиц, либо упраздняющие высший суд.

66. (1) *Закон, изданный на основе этого Акта относительно* королевской индийской морской службы, не применяется к каким-либо нарушениям, если корабль, к которому принадлежит нарушитель, не находился во время совершения проступка в пределах индийских вод, то-есть в открытом море между мысом Доброй Надежды на западе и Магеллановым проливом на востоке и во всех территориальных водах в этих границах.

(2) Наказания, устанавливаемые такими законами за нарушения их, должны иметь сходный характер и объем с наказаниями, которые во время издания соответствующего закона могут быть наложены за аналогичные нарушения согласно Актам, относящимся к флоту его величества; однако, в тех случаях, когда дело идет не об европейцах или американцах, тюремное заключение на срок, не превышающий 14 лет, или ссылка на пожизненный или меньший срок может заменить каторжные работы.

67. (1) Правилами, изданными на основе этого Акта, могут быть предусмотрены способ ведения дел и поддержания порядка в палатах индийского сейма, и способ определения председательствующего в законодательном собрании лица в отсутствии председателя и товарища председателя; этими же правилами могут быть предусмотрены число членов, необходимое для кворума, порядок отклонения или упорядочения постановки вопросов и порядок обсуждения всякого указанного в правилах предмета.

(2) Не допускается по закону, без предварительного согласия генерал-губернатора, вносить в какую-либо из палат индийского сейма проект меры,

а) затрагивающей публичный долг или публичные доходы Индии или отягощающей публичные доходы Индии какими-либо обязательствами,

б) затрагивающей религию или религиозные обряды и обычаи какого-либо класса британских подданных в Индии,

в) касающейся дисциплины или содержания какой-либо части сухопутных, морских или воздушных военных сил его величества,

г) касающейся отношений правительства с иностранными государями или государствами,

или меры

д) регулирующей вопрос, входящий в провинциальную компетенцию или часть провинциальных предметов ведения, которые в изданных на основе этого Акта правилах не отнесены к ведению индийского сейма,

е) отменяющей или изменяющей акт местных законодательных учреждений,

ж) отменяющей или изменяющей акт или указ, изданный генерал-губернатором.

(2-а) Когда в одну из палат индийского сейма вносятся или предположены к внесению законопроект или поправка к законопроекту, то генерал-губернатор может удостоверить, что проект, или какой-либо его пункт, или поправка к нему затрагивает безопасность или спокойствие Британской Индии или части ее, и может указать, что законопроект, или пункт, или поправка не должны иметь движения или дальнейшего движения; это указание подлежит исполнению.

(3) Если законопроект, принятый одной из палат, в течение шести месяцев после его принятия, не будет одобрен другой палатой без поправок или с поправками, на которые согласны обе палаты, то генерал-губернатор по своему усмотрению может передать вопрос на разрешение соединенного заседания обеих палат: наказ, изданный на основании этой статьи, может предусмотреть правила ведения собраний членов обеих палат, созываемых с целью обсуждения различия во мнениях обеих палат.

(4) Генерал-губернатор может, по принятии законопроекта обеими палатами индийского сейма, возвратить проект в любую из палат для вторичного рассмотрения; это постановление не должно пониматься в ущерб полномочиям генерал-губернатора согласно ст. 68 настоящего Акта.

(5) Правила, издаваемые согласно этой статье, могут содержать такие общие и дополнительные предписания, какие покажутся необходимыми для полного осуществления этой статьи.

(6) Наказом могут быть предусмотрены формы ведения дел и процедура в каждой из палат индийского сейма, поскольку эти вопросы не предусмотрены правилами, изданными на основе этого Акта; первый наказ будет издан «генерал-губернатором в совете», но может быть изменен той палатой, которой касается, с согласия генерал-губернатора.

Всякий наказ, изданный, как сказано выше, и стоящий в противоречии с правилами, изданными на основе этого Акта, недействителен в меру такого несогласия.

(7) В соответствии с правилами и наказом, в обеих палатах индийского сейма устанавливается свобода речи. Никто не может быть привлечен к судебной ответственности за речи или голосование в одной из палат или в связи с чем-либо, содержащимся в официальных отчетах о работе обеих палат.

67-а. (1) Ежегодно обеими палатами индийского сейма представляются в форме росписи предположения о годовых доходах и расходах «генерал-губернатора в совете».

(2) Без одобрения генерал-губернатора не может быть сделано предложение об аппроприации доходов или денежных средств для какой-либо цели.

(3) Не подлежат голосованию законодательного собрания и обсуждению в какой-либо из палат при рассмотрении годовой росписи, если генерал-губернатор не укажет иначе, — все предложения «генерал-губернатора в совете» относительно аппроприации доходов или денежных средств по нижеследующим статьям расхода:

I. Проценты или текущие погашения по займам.

II. Расходы, размер которых установлен законом или на основе закона.

III. Содержание и пенсии лицам, назначенным на службу его величества или с его соизволения или же «государственным секретарем в совете».

IV. Содержание главных комиссаров и судебных комиссаров.

V. Расходы, приказом «генерал-губернатора в совете» отнесенные к

а) церковным,

б) политическим,

в) военным расходам.

(4) При возбуждении вопроса о том, относится или не относится та или иная предложенная аппроприация доходов или денежных средств к вышеуказанным расходным статьям решение генерал-губернатора считается окончательным.

(5) Предположения «генерал-губернатора в совете» об аппроприации доходов или денежных средств, относящихся к расходным статьям, не указанным выше, должны быть поставлены на голосование законодательного собрания в форме ходатайства об ассигновании средств (demands for grants).

(6) Законодательное собрание может дать свое согласие на удовлетворение ходатайства или отказать в нем и может уменьшить сумму, относящуюся к ходатайству, путем сокращения всего ассигнования (whole grant).

(7) Ходатайства, после голосования их законодательным собранием, рассматриваются «генерал-губернатором в совете»; последний, если он заявит о своем убеждении, что удовлетворение ходатайства, отклоненного законодательным собранием, существенно необходимо для осуществления возложенных на его ответственность задач, действует, как если бы ходатайство было удовлетворено, не взирая на отказ в согласии или на уменьшение суммы законодательным собранием.

(8) Не взирая ни на что в этой статье, генерал-губернатор имеет власть в экстренных случаях разрешать расходы, которые, по его мнению, необходимы для безопасности или спокойствия Британской Индии или какой-либо ее части.

67-б. (1) Если одна из палат индийского сейма откажет в слушании или не примет какого-либо законопроекта в предложенной генерал-губернатором редакции, то генерал-губернатор может удостоверить, что принятие законопроекта существенно необходимо для безопасности, спокойствия или интересов Британской Индии или какой-либо ее части, после чего

а) если законопроект уже принят другой палатой, то по подписании генерал-губернатором и вопреки отсутствию согласия двух палат, он становится актом индийского сейма в редакции, первоначально внесенной или предположенной к внесению или, смотря по обстоятельствам, предложенной генерал-губернатором;

б) если законопроект еще не принят, он должен быть представлен другой палате; в случае принятия его этой палатой в форме, предложенной генерал-губернатором, он становится актом индийского сейма по изъявлении согласия генерал-губернатора; в случае отказа палаты в согласии он становится Актом, как выше сказано, по подписании генерал-губернатором.

(2) Каждый такой акт должен быть означен как изданный генерал-губернатором; он должен быть представлен, в возможно непродолжительном времени после издания, обеим палатам парламента и не получает действия до утверждения его величеством, при чем представляется на утверждение его величества не ранее как по истечении восьми парламентских заседаний после представления копии акта в каждую из палат парламента; после изъявления согласия его величеством в совете и официального возвещения о том генерал-губернатором акт получает ту же силу и действие как акт, принятый и должным образом одобренный индийским сеймом.

Предусматривается, что если, по мнению генерал-губернатора, налицо имеются чрезвычайные обстоятельства, оправдывающие такую меру, генерал-губернатор может предписать немедленное введение акта в действие, после чего акт получает силу и действие как выше сказано, но может быть аннулирован его величеством в совете.

68. (1) В том случае, когда законопроект принят обеими палатами индийского сейма, генерал-губернатор может заявить, что он согласен с проектом или что он отказывает в своем согласии, или же что он резервирует проект на благоусмотрение его величества.

(2) Законопроект, принятый обеими палатами индийского сейма, не получает силы акта впредь до изъявления согласия генерал-губернатором или же, в случае резервации проекта на благоусмотрение его величества, впредь до изъявления согласия его величества в совете и официального возвещения генерал-губернатора об этом согласии.

69. (1) Акт индийского сейма, получивший согласие генерал-губернатора, посылается в заверенной копии государственному секретарю и его величество в совете может объявить каждый такой акт аннулированным (disallowance).

(2) Когда в вышеуказанном порядке последовало аннулирование акта, генерал-губернатор должен немедленно официально возвестить об аннулировании, и акт, с даты дня возвещения, становится недействительным.

70. (исключена.)

Постановления и ордонансы.

71. (1) Местное правительство каждой части Британской Индии, к которой в данное время применяется эта статья, может предложить «генерал-губернатору в совете» текст постановления о поддержании мира и хорошего управления в этой области, с мотивировкой такого предложения.

(2) «Генерал-губернатор в совете» может принять текст и мотивы к рассмотрению; и если такой текст одобрен «генерал-губернатором в совете» и утвержден генерал-губернатором, он публикуется в Газете Индии» и в местной официальной газете, если такая имеется, и должен затем иметь такую же законную силу, с такой же возможностью аннулирования, как если бы это был акт индийского сейма.

(3) Генерал-губернатор посылает «государственному секретарю в совете» заверенную копию каждого постановления, на которое он согласился на основании этой статьи.

(3а) Постановление, изданное на основании этой статьи, для какой-либо области, не считается недействительным в силу того,

а) что оно представляет или вверяет право предоставить судам или административным органам власть заседать или действовать вне территории, в отношении которой они имеют юрисдикцию или несут те или иные функции, или

б) что оно предоставляет или вверяет право предоставить апелляционную юрисдикцию или функции судам или административным органам, заседающим либо действующим вне данной территории.

(4) Государственный секретарь может, резолюцией в совете, установить применение этой статьи к любой части Британской Индии с указанной в резолюции даты, и устранить применение статьи в области, где оно было введено.

72. Генерал-губернатор может, в экстренных случаях, издавать и публиковать ордонансы для обеспечения мира и хорошего управления Британской Индии или какой-либо ее части, и изданный так ордонанс, в течение не более шести месяцев после его опубликования, имеет ту же законную силу, как акт, принятый индийским сеймом; но право издания ордонансов на основе этой статьи подлежит тем же ограничениям, как и законодательная власть индийского сейма, и всякий ордонанс на основе этой статьи может быть аннулирован в том же порядке, как принятый индийским сеймом акт, и может быть ограничен (controlled) или заменен таким актом.

Местные законодательные учреждения.

а) Губернаторские провинции.

72-а. (1) В каждой губернаторской провинции организуется законодательный совет, состоящий из членов исполнительного совета и членов, назначенных или избранных, как установлено этим Актом.

Губернатор не состоит членом законодательного совета, но имеет право обращаться с представлениями к совету и может осуществлять это право через посредство членов совета.

(2) Число членов губернаторских законодательных советов должно соответствовать таблице, данной в первом особом приложении к этому Акту; из числа членов каждого совета не свыше двадцати процентов должны быть членами по должности и не менее семидесяти процентов должны быть членами по избранию.

Предусматривается, что

а) при условии сохранения вышеуказанного процентного отношения, правилами, изданными на основе этого Акта, число членов каждого совета может быть увеличено, как установлено в названном приложении;

б) губернатор может, по поводу какого-либо внесенного или предположенного к внесению в законодательный совет проекта, назначить в Ассаме одно лицо, и в других провинциях—не более двух лиц, обладающих специальными знаниями или опытом по предметам, затронутым проектом, и эти лица должны, в отношении к этому проекту и в течение срока их назначения, иметь все права членов совета и числиться сверх указанных выше норм;

в) члены, назначенные в законодательный совет «Центральных Провинций» губернатором их, в результате выборов, произведенных в «Назначаемых дистриктах» Берара, считаются выборными членами законодательного совета «Центральных Провинций».

(3) Полномочия губернаторского законодательного совета могут быть осуществляемы несмотря ни на какие вакансии в совете.

(4) При соблюдении вышеуказанного условия, правилами, изданными на основе этого Акта, могут быть предусмотрены:

а) срок пребывания в должности назначенных членов губернаторских законодательных советов и способ заполнения случайных вакансий, возникающих в силу отсутствия членов из Индии, неспособности присутствовать при исполнении обязанностей, смерти, занятия государственной должности, принятой должным образом отставки или иных причин;

б) условия и порядок, согласно с которыми могут производиться назначения в члены губернаторских законодательных советов;

в) квалификация избирателей, образование избирательных коллегий, способ избрания губернаторских законодательных советов, включая членов, избираемых коммунальными и другими избирательными группами, и предметы смежные или имеющие подсобное значение;

г) квалификация для избрания или назначения и выполнения обязанностей в качестве членов таких советов;

д) способ окончательного разрешения сомнений или споров о действительности избрания и

е) способ введения этих правил в действие.

Правилами, касающимися вышеназванных пунктов, может быть предусмотрена делегация местному правительству указываемых в этих правилах полномочий по изданию вспомогательных постановлений по тем же вопросам.

(5) Согласно с указанными правилами, всякое лицо, являющееся правителем или подданным в одном из государств в Индии, может быть назначено членом губернаторского законодательного совета.

72-б. (1) Законодательный период губернаторского совета продолжается три года от первого созыва совета.

Предусматривается, что

а) совет может быть раньше распущен губернатором;

б) названный период может быть продлен губернатором на срок не свыше года, путем извещения в официальной газете провинции, если по особым обстоятельствам (которые должны быть указаны в извещении) он сочтет это целесообразным;

в) после роспуска совета губернатор должен назначить дату для новой сессии совета, отстоящую не более шести месяцев или, с утверждения государственного секретаря, не более девяти месяцев от даты роспуска.

(2) Губернатор может назначать время и место для созыва сессий своего законодательного совета, какие найдет целесообразным, и может, путем официального извещения или иным образом, назначать перерывы таких сессий.

(3) Заседание губернаторского законодательного совета может быть отсрочено председательствующим лицом.

(4) Все вопросы в губернаторском законодательном совете разрешаются большинством голосов присутствующих членов, исключая председательствующего, который, однако, имеет и подает решающий голос в случае разделения голосов поровну.

72-в. (1) Председателем губернаторского законодательного совета на первое четырехлетие после первого созыва совета, организованного согласно этому Акту, будет лицо, назначенное губернатором, а затем — член совета, избранный советом и утвержденный губернатором.

Предусматривается, что если при истечении четырехлетнего периода совет окажется собранным на сессию, то председатель, состоящий в должности, несет свои обязанности до конца сессии, и первое избрание председателя будет иметь место в начале следующей сессии.

(2) Товарищем председателя губернаторского законодательного совета, председательствующим на заседаниях в отсутствии председателя, будет член совета, избранный советом и утвержденный губернатором.

(3) Назначенный председатель совета остается в должности до первого избрания председателя советом согласно этой статье, но может отказаться от должности заявлением за своей подписью, адресованным на имя губернатора, или же может быть отстранен от должности приказом губернатора; вакансия, открывшаяся до истечения срока пребывания в должности назначенного председателя, заполняется в том же порядке назначения на время, оставшееся до конца срока;

(4) Избранный председатель и товарищ председателя оставляют должность, когда перестают быть членами совета. Они могут отказаться от должности заявлением за своей подписью на имя губернатора и могут быть устранены от должности постановлением совета с согласия губернатора.

(5) Председатель и товарищ председателя получают содержание в размере, определяемом для назначенного председателя—губернатором, а для избранного председателя и товарища председателя — актом местного законодательного учреждения (совета).

72-г. (1) Постановления настоящей статьи будут применяться к ведению дел и процедуре в губернаторских законодательных советах.

(2) Ежегодно совету представляются в форме росписи предположения о годовых расходах и доходах провинции; предложения местного правительства об аппроприации провинциальных доходов и других денежных средств на какой-либо год должны быть поставлены на голосование законодательного собрания в форме ходатайства об ассигновании средств. Совет может дать свое согласие на удовлетворение ходатайства или отказать в нем и может уменьшить сумму, относящуюся к ходатайству, путем сокращения всего ассигнования, или путем исключения, или уменьшения отдельных статей расхода, из которых слагается испрашиваемое ассигнование.

Предусматривается, что:

а) местное правительство имеет власть поступать в отношении каждого такого ходатайства, как если бы это ходатайство было удовлетворено, не взирая на отказ в удовлетворении или на уменьшение соответственной суммы, если ходатайство относится к резервированным предметам ведения и если губернатор удостоверится, что предусмотренный ходатайством расход существенно необходим для осуществления возложенных на его ответственность задач;

б) губернатор имеет власть в экстренных случаях разрешать расходы, которые, по его мнению, необходимы для безопасности или спокойствия провинции или для поддержания функционирования какого-либо департамента;

в) без сообщенного совету одобрения губернатора не может быть сделано предложения об аппроприации доходов провинции или иных денежных средств для какой-либо цели.

(3) Ничто в предыдущем параграфе не может служить основанием для представления на голосование совета предложений по нижеследующим расходным статьям:

а) взносы, выплачиваемые местным правительством «генерал-губернатору в совете».

б) проценты и текущие погашения по займам;

в) расходы, размер которых установлен законом или на основе закона;

г) содержание и пенсии лицам, назначенным на службу его величеством, или с его соизволения, или «государственным секретарем в совете».

д) содержание судей высшего суда провинции и генерального адвоката;

При возбуждении вопроса о том, относится или не относится та или иная предположенная аппроприация денежных средств к вышеуказанным расходным статьям, решение губернатора считается окончательным.

(4) Когда вносятся или предположены к внесению в совет законопроект или поправка к законопроекту, то губернатор может удостоверить, что проект, или какой-либо его пункт, или поправка к нему затрагивают безопасность или спокойствие его провинции, или какой-либо части, или другой провинции, и может указать, что законопроект, или пункт, или поправка не должны иметь движения или дальнейшего движения; это указание подлежит исполнению.

(5) Могут быть изданы правила на основе этого Акта, предусматривающие проведение в жизнь предшествующих постановлений этой статьи, а также способ ведения дел и поддержания порядка в совете и способ определения лица, председательствующего в заседаниях совета в отсутствии председателя и товарища председателя; этими же правилами могут быть предусмотрены число членов необходимое для кворума, порядок отклонения или упорядочения постановки вопросов и порядок обсуждения всякого указанного в правилах предмета.

(6) Наказом могут быть предусмотрены способ ведения дел и процедура в совете, поскольку эти вопросы не предусмотрены правилами, изданными на основе этого Акта. Первый наказ будет издан «губернатором в совете», но может быть изменен, с согласия губернатора, местными законодательными учреждениями. Всякий наказ, изданный как сказано выше и стоящий в противоречии с правилами, изданными на основе этого Акта, недействителен в меру такого несогласия.

(7) В соответствии с относящимися к с вету правилами и наказом, в губернаторских законодательных советах устанавливается свобода речи. Никто не может быть привлечен к судебной ответственности за речи или голосование в одном из таких советов или же в связи с чем-либо содержащимся в официальных отчетах о работе советов.

72-д. (1) Если губернаторский законодательный совет откажет в слушании или не примет в предлагаемой губернатором редакции какого-либо законопроекта относящегося к резервированным делам, то губернатор может удостоверить, что принятие проекта существенно необходимо для осуществления в зложенных на его ответственность задач, после чего проект, вопреки отсутствию согласия совета, считается принятым и, по подписании его губернатором, становится актом местного законодательного учреждения в редакции первоначально внесенной, или предположенной к внесению, или, смотря по обстоятельствам, предложенной совету губернатором.

(2) Каждый такой акт должен быть означен как изданный губернатором; губернатор обязан немедленно послать его заверенную копию генерал-губернатору, который резервирует акт на благоусмотрение его величества, и, после изъявления согласия его величества в совете и официального возвещения об этом генерал-губернатором, акт получает ту же силу и действие, как акт принятый и должным образом одобренный местным законодательным собранием.

Предусматривается, что если, по мнению генерал-губернатора, налицо имеются чрезвычайные обстоятельства, оправдывающие такую меру, то он может, не резервируя акта, изъявить свое согласие на него, после чего акт получает силу и действие как выше сказано, но может быть аннулирован его величеством в совете.

(3) Акт, изданный на основе настоящей статьи, должен быть, в возможно непродолжительном времени после издания, представлен обеим палатам парламента, и акт, требующий представления на утверждение его величества, может быть представлен к утверждению не ранее как по истечении восьми парламентских заседаний после представления копий этого акта в каждую из палат парламента.

б) Провинции лейтенант-губернаторов и главных комиссаров.

73. (1) Законодательный совет лейтенант-губернатора, имеющего исполнительный совет, составляется из членов исполнительного совета и членов, назначенных или избранных, как установлено ниже.

(2) (параграф исключен).

(3) Законодательный совет лейтенант-губернатора, не имеющего исполнительного совета, или такой же совет главного комиссара состоит из членов, назначенных или избранных как установлено ниже.

(4) (параграф исключен.)

74. (исключена.)

75. (исключена.)

76. (1) Число членов по назначению или по выборам в законодательном совете лейтенант-губернатора или главного комиссара, число членов, образующее кворум, срок пребывания членов в должности и способ заполнения случайных вакансий, образующихся в силу отсутствия из Индии, неспособности присутствовать при исполнении обязанностей, смерти, занятия государственной должности или должным образом принятой отставки или же иных причин, — могут быть в отношении каждого из таких советов установлены правилами, издаваемыми на основе этой статьи.

Число членов по назначению и по выборам в законодательном совете лейтенант-губернатора не должно, однако, превышать ста человек.

(2) Не менее одной трети лиц, назначенных или выбранных в законодательный совет лейтенант-губернатора или главного комиссара, должны быть *не* членами по должности (non-officials).

(3) «Генерал-губернатор в совете» может, с одобрения «государственного секретаря в совете», издавать правила относительно условий и способа назначения или избрания проживающих в Индии лиц в вышеуказанные законодательные советы, а также относительно квалификации, необходимой для избрания или назначения и исполнения обязанностей члена совета, относительно иных вопросов, по которым на основе этой статьи, могут быть издаваемы правила, и относительно способа проведения этих правил в жизнь.

(3-а) Правила, издаваемые на основе этой статьи, могут предусмотреть порядок окончательного разрешения сомнений или споров относительно действительности избрания.

(3 б) В соответствии с правилами, издаваемыми на основе этой статьи, всякое лицо, являющееся правителем или подданным в одном из государств Индии, может быть назначаемо членом законодательного совета.

(4) Все правила, изданные на основе этой статьи, должны быть представлены обеим палатам парламента в возможно непродолжительный после их издания срок; эти правила не могут быть отменяемы или изменяемы индийским сеймом или местными законодательными учреждениями.

77. (1) Когда новое лейтенант-губернаторство образуется на основе этого Акта, «генерал-губернатор в совете» может, путем официального возвещения, по предварительном уведомлении со стороны «государственного секретаря в совете» о согласии его величества, создать в лице «лейтенант-губернатора в законодательном совете», с даты, указанной в возвещении, местное законодательное учреждение для этой провинции и определить границы провинции, в которых «лейтенант-губернатор в законодательном совете» осуществляет законодательную власть.

(2) «Генерал-губернатор в совете» может, путем официального возвещения, распространить постановления этого Акта, относящиеся к законодательным советам лейтенант-губернаторов, на любую провинцию, находящуюся под управлением главного комиссара, с такими изменениями и приспособлениями этих постановлений, какие генерал-губернатор найдет необходимыми.

78. (1) Лейтенант-губернатор или главный комиссар, имеющий законодательный совет, может назначать для сессий законодательного совета время и место, которые считает целесообразными, и может, путем возвещения или иным способом, назначать перерывы сессий; всякое заседание законодательного совета лейтенант-губернатора или главного комиссара может быть отсрочено председательствующим лицом. Лейтенант-губернатор, не имеющий исполнительного совета, и главный комиссар, имеющий законодательный совет, должен назначить одного из членов своего законодательного совета вице-председателем последнего.

(2) В случаях отсутствия лейтенант-губернатора или главного комиссара в заседании его законодательного совета, в последнем присутствует вице-председатель, а в его отсутствии—член совета, имеющий высший официальный ранг среди состоящих на службе короны членов, присутствующих на заседании; при обсуждении годичной финансовой росписи, или иного предмета обще-публичного интереса, или же при внесении вопросов председательствует вице-председатель или назначенный для председательствования член.

(3) Все вопросы в заседаниях законодательного совета лейтенант-губернатора или главного комиссара разрешаются большинством голосов присутствующих членов, исключая лейтенант-губернатора, главного комиссара или председательствующего члена, который, однако, имеет и подает перевешивающий голос в случае разделения голосов поровну.

(4) В соответствии с относящимися к совету правилами, устанавливается свобода речи в законодательных советах лейтенант-губернаторов и главных комиссаров. Никто не может быть привлечен к судебной ответственности за свои речи или голосование в этих советах или в связи с чем-либо содержащимся в официальных отчетах о работе этих советов.

79. (исключена.)

80. (1) В заседаниях местного законодательного совета (иного чем губернаторский законодательный совет) не могут быть поддерживаемы предложения, не содержащие внесения в совет законодательной меры или не имеющие отношения к уже внесенным или предложенным к внесению мерам или же к какому-либо правилу ведения дел в совете, и не могут быть проводимы дела кроме как по рассмотрению этих предложений или изменению этих правил.

(2) (параграф исключен.)

(3) Не смотря ни на что содержащееся в предшествующих постановлениях этой статьи, местное правительство не-губернаторской провинции может, с одобрения генерал-губернатора в совете, издавать правила, разрешающие обсуждение на заседаниях местного законодательного совета годичной финансовой росписи и иных предметов общепубличного интереса, а также постановку вопросов под такими условиями и с такими ограничениями, какие могут быть предписаны в правилах. Правила, изданные на основе этого параграфа, могут предусмотреть назначение члена совета для председательствования при таких обсуждениях или при постановке вопросов, вместо лейтенант-губернатора, или главного комиссара, или вице-председателя, смотря по обстоятельствам; все такие правила должны быть представлены обеим палатам парламента в возможно непродолжительный после их издания срок и не могут быть отменяемы или изменяемы индийским сеймом или местными законодательными учреждениями.

(4) Местное правительство не-губернаторской провинции, для которой местный законодательный совет создан на основе этого Акта, до первого собрания такого совета и с одобрения «генерал-губернатора в совете», издает правила для ведения законодательной работы совета (включая правила о способе опубликования и удостоверения подлинности законов, принятых этим советом).

(5) Местное законодательное учреждение каждой такой провинции может, при согласии лейтенант-губернатора или главного комиссара, изменять правила ведения законодательной работы в местном совете (включая правила о способе опубликования и удостоверения подлинности законов, принятых этим советом); но каждое изменение такого рода может быть аннулировано «генерал-губернатором в совете» и, в случае аннулирования, не имеет действия.

в) Общие положения.

80-а. (1) Местные законодательные учреждения провинций, в соответствии с постановлениями настоящего Акта, имеют власть издавать законы для поддержания мира и хорошего управления на территории, в данное время образующей соответствующую провинцию.

(2) Местные законодательные учреждения провинций, в соответствии с постановлениями следующего параграфа, могут отменять или изменять в соответствующей провинции любой закон, изданный до или после вступления в силу настоящего Акта какой-либо властью Британской Индии, иной, чем такое законодательное учреждение

(3) Местные законодательные учреждения провинции, без предварительного согласия генерал-губернатора, не могут издавать или рассматривать законов:

а) устанавливающих или разрешающих установить новые налоги, кроме того случая, когда налог отмечен, как изъятый из-под действия этого постановления особыми правилами, изданными на основе настоящего Акта;

б) затрагивающих публичный долг Индии, или сборы и пошлины, или иные налоги, в данное время действующие и введенные властью «генерал-губернатора в совете» для общих целей правительства Индии, при чем предусматривается, что такие налоги и сборы не должны затрагиваться введением или изменением налогов, отмеченных, как то сказано выше;

в) касающихся дисциплины или содержания какой-либо части морских, сухопутных или воздушных военных сил его величества;

г) касающихся отношений правительства с иностранными государями или государствами;

д) регулирующих вопросы, входящие в круг ведения центра;

е) регулирующих вопросы, относящиеся к провинциальной компетенции, но объявленные правилами, изданными на основе этого Акта, подлежащими полностью или частично законодательной власти индийского сейма, в пределах, указанных в таком объявлении;

ж) затрагивающих какое-либо полномочие, специально резервированное «генерал-губернатору в совете» законом, имеющим силу в данное время;

з) изменяющих или отменяющих постановления какого-либо закона, который издан до введения в действие Акта о Правительстве Индии 1919 года какой-либо властью в Британской Индии, иной чем местное законодательное учреждение и который затем объявлен правилами, изданными на основе этого Акта, законом, не подлежащим отмене или изменению со стороны местного законодательного собрания без предварительной санкции;

и) изменяющих или отменяющих постановления какого либо акта индийского сейма, изданного после введения в действие акта о Правительстве Индии 1919 года, которые согласно акту, указанному выше на первом месте, не могут быть отменены или изменены местным законодательным учреждением без предварительной санкции.

Предусматривается, что акт или отдельное постановление в акте, принятые местным законодательным учреждением и затем утвержденные генерал-губернатором в соответствии с настоящим актом, не будут считаться недействительными только в силу того, что они требуют предварительной санкции генерал-губернатора на основе настоящего акта.

(4) Местные законодательные учреждения провинций не правомочны издавать законы, затрагивающие какой-либо акт парламента.

80-б. Чиновники не могут быть избираемы в члены местного законодательного совета, и если не-должностной член местного законодательного совета по избранию или по назначению займет должность в службе короны в Индии, его место в совете становится вакантным.

Предусматривается, что министр не считается чиновником в смысле этой статьи и что никакое лицо не считается занявшим платную должность в качестве министра.

80-в. Члены местного законодательного совета не правомочны, без предварительной санкции губернатора, летейнант-губернатора или главного комиссара, предлагать меры, касающиеся публичных доходов провинции или отягощающие эти доходы какими-либо обязательствами.

81. (1) После того как законопроект принят местным законодательным советом, губернатор, лейтенант-губернатор или главный комиссар может заявить, что он согласен с проектом или что он отказывает в своем согласии.

(2) Если губернатор, лейтенант-губернатор или главный комиссар отказывает в своем согласии, то проект не становится законом.

(3) Если губернатор, лейтенант-губернатор или главный комиссар дает согласие на проект, то он обязан немедленно послать заверенную копию акта генерал-губернатору; акт не имеет действия, пока генерал-губернатор не даст ему утверждения, и это утверждение не будет сообщено генерал-губернатором губернатору, лейтенанту-губернатору или главному комиссару и опубликовано ими.

(4) При отказе в утверждении акта со стороны генерал-губернатора, последний обязан письменно сообщить губернатору, лейтенант-губернатору или главному комиссару мотивы своего отказа.

81-г. (1) При принятии законопроекта местным законодательным советом губернатор, лейтенант-губернатор или главный комиссар может, вместо заявления о своем согласии или несогласии с проектом, вернуть проект совету на новое рассмотрение в целом или в части с предлагаемыми им изменениями; в случаях, указываемых правилами, издаваемыми на основе этого Акта, он может или, если правила этого требуют, должен резервировать проект на рассмотрение генерал-губернатора.

(2) При резервации проекта на рассмотрение генерал-губернатора применяются следующие положения:

а) губернатор, лейтенант-губернатор или главный комиссар может в течение шести месяцев после резервации проекта, с согласия генерал-губернатора, вернуть проект совету для пересмотра с указанием, что совету следует рассмотреть изменения к нему;

б) после того как возвращенный таким образом проект пересмотрен советом совместно с относящимися к нему указаниями, сделанными губернатором, лейтенант-губернатором или главным комиссаром, проект этот, в случае его вторичного принятия с поправками или без поправок, может быть вновь представлен губернатору, лейтенант-губернатору или главному комиссару.

в) законопроект, резервированный на рассмотрение генерал-губернатора, при утверждении его генерал-губернатором в течение шестимесячного срока после резервации, становится законом, по опубликовании утверждения должным образом,—как проект, получивший согласие губернатора, лейтенант-губернатора или главного комиссара; при отсутствии утверждения со стороны генерал-губернатора в течение шестимесячного срока, проект отпадает и теряет значение, если только до истечения указанного срока—

I. проект не был возвращен совету губернатором, лейтенант-губернатором или главным комиссаром для пересмотра или же если

II. в перерыве сессии совета было опубликовано официальное сообщение о намерении вернуть проект на пересмотр в начале следующей сессии.

(3) Генерал-губернатор может (кроме того случая, когда проект был резервирован на его рассмотрение), вместо того, чтобы дать согласие или отказать в утверждении акта, принятого местным законодательным учреждением,—объявить, что он резервирует акт на благоусмотрение его величества; в этом случае акт не входит в силу до изъявления согласия его величеством в совете и до возвещения этого согласия генерал-губернатором.

82. (1) По утверждении акта генерал-губернатором, последний должен послать государственному секретарю заверенную копию акта, при чем его величество в совете может объявить каждый такой акт аннулированным.

( ) Когда в вышеуказанном порядке последовало аннулирование акта, губернатор, лейтенант-губернатор или главный комиссар должен немедленно официально возвестить об аннулировании, и акт, с даты дня возвещения, становится недействительным.

83. (исключена.)

Действительность индийских законов.

84. (1) Закон, изданный какой-либо властью в Британской Индии, не должен считаться неимеющим силы только по одному или нескольким из следующих оснований:

а) акт индийского сейма или местного законодательного учреждения,—в случае, если он затрагивает прерогативы короны.

б) какой-либо закон,—в случае, если требуемая пропорция недолжностных членов не была достигнута в момент внесения закона в совет или его принятия,

в) акт местного законодательного учреждения,—в случае, если он вверяет мировым судьям ту же юрисдикцию в отношении британских подданных европейцев, которую это законодательное учреждение, изданными в должном порядке актами, может законно вверить судьям в отношении других британских подданных в подобных случаях.

Закон, изданный какой-либо властью в Британской Индии и несогласный с каким-либо постановлением этого или иного Акта парламента, недействителен в меру такого несогласия.

(2) Ничто в Акте о Правительстве Индии 1919 года, или в этом Акте, или в правилах, изданных на его основе, не может быть толкуемо в смысле ограничения полномочий индийского сейма изложенных в шестьдесят пятой статье этого Акта; не может быть возбужден вопрос в законном судебном процессе о действительности какого-либо

акта индийского сейма, или местного законодательного учреждения на том основании, что акт затрагивает предметы провинциальной компетенции или компетенции центра, и не может быть возбужден вопрос о действительности акта, изданного губернатором провинции, на том основании, что акт не относится к кругу резервированных дел.

Статутная комиссия (*statutory commission*).

84-а. (1) По истечении десяти лет после принятия Акта о Правительстве Индии 1919 года, государственный секретарь, при участии обеих палат парламента, представляет на одобрение его величества список лиц для образования комиссии в целях, предусматриваемых настоящей статьей.

(2) Лица, имена которых представлены в списке, в случае одобрения со стороны его величества, образуют комиссию для обследования работы правительственной системы, роста просвещения и развития представительных учреждений в Британской Индии, а равно иных смежных вопросов; комиссия обязана представить доклад, желательно ли и в какой мере желательно введение принципа ответственного правительства или же расширение, изменение или ограничение существующей степени ответственности правительства, включая вопрос о желательности введения вторых палат в местных законодательных учреждениях.

(3) Комиссия равным образом обследует и освещает в докладе все те или иные вопросы, касающиеся Британской Индии и провинций, которые могут быть переданы на рассмотрение комиссии его величеством.

ЧАСТЬ VII.

Оклады жалованья, отпуска, вакантные должности, назначения и т. д.

85. (1) Генерал-губернатор Индии и другие лица, указанные во втором особом приложении к этому акту, получают из доходов Индии такие оклады (не превышающие однако максимума, установленного в названном приложении) и такие пособия на экипировку и дорогу (если пособие полагается), какие будут определены приказом «государственного секретаря в совете» и сообразно с этим приказом; при отсутствии же такого приказа—такие оклады и пособия, какие существуют при вступлении в действие этого Акта.

(2) Предусматривается следующее:

а) приказ, касающийся окладов жалованья членов генерал-губернаторского исполнительного совета, не может быть издан без согласия большинства голосов в заседании совета Индии;

б) если лицо, к которому применяется эта статья, получает жалованье или пенсию или занимает должность, сопряженную с получением выгод, в службе короны или в публичном учреждении, то оклад содержания, получаемый им на основе этой статьи, должен быть уменьшен на сумму получаемой пенсии, или жалованья, или выгод по занимаемой должности;

в) ничто в постановлениях этой статьи относительно пособий не может обосновать дополнительных отягощений по доходам Индии.

(3) Вознаграждение, платимое кому-либо на основании этой статьи, начинает выплачиваться при вступлении этого лица в отправление своих обязанностей и является той выгодой или доходом, которое лицо получает от должности, пока остается в ней.

Предусматривается, что ничто в этом параграфе не применимо к пособиям или иным формам выгод либо преимуществ, которые могут быть установлены для таких лиц «государственным секретарем в совете».

86. (1) «Государственный секретарь в совете» может предоставить генерал-губернатору и, по представлению «генерал-губернатора в совете», главнокомандующему—отпуск по настоятельным мотивам публичной пользы, или же расстройства здоровья, или по частным делам.

(2) «Государственный секретарь в совете» может, по представлению «генерал-губернатора в совете», предоставить губернатору, а «генерал-губернатор в совете», «губернатор в совете» или «лейтенант-губернатор в совете», по принадлежности, могут предоставить каждому члену своего исполнительного совета (кроме главнокомандующего) отпуск по настоятельным причинам расстройства здоровья или по частным делам.

(3) Отпуск на основании этой статьи не может быть предоставлен какому-либо лицу на срок свыше четырех месяцев и более одного раза в продолжение его состояния в должности.

Предусматривается, что «государственный секретарь в совете» может, если находит это целесообразным, продлить срок отпуска, предоставленного таким образом, но во всех таких случаях мотивы продления должны быть изложены в докладе за подписью государственного секретаря, представляемом обеим палатам парламента.

(4) При предоставлении кому-либо отпуска на основании этой статьи, это лицо сохраняет свою должность в продолжение всего срока отпуска первоначально данного

или продленного «государственным секретарем в совете», но если его отсутствие превосходит такой срок, то должность считается вакантной—для лица, получившего отпуск по настоятельным мотивам публичной пользы,—с момента истечения предоставленного срока, и для всех других лиц—с начального момента отсутствия.

(5) При предоставлении кому-либо отпуска на основании этой статьи, это лицо имеет законное право на получение во время его отсутствия со службы такого отпускного пособия, какое может быть определено правилами, изданными «государственным секретарем в совете»; но если оно не вернется к исполнению обязанностей по истечении срока отпуска, то оно должно, кроме случаев, когда «государственный секретарь в совете» предпишет иное, возместить способом, установленным, как выше сказано, все отпускные пособия, полученные на основании этого параграфа.

(6) При предоставлении отпуска по настоятельным мотивам публичной пользы генерал-губернатору или главнокомандующему, «государственный секретарь в совете» может, в дополнение к отпускному пособию, выдаваемому на основании этой статьи, назначить дальнейшее пособие на путевые издержки, какое «государственный секретарь в совете» найдет целесообразным.

(7) Правила, изданные на основе этой статьи, должны быть представлены обеим палатам парламента в возможно непродолжительный после издания срок

87. (1) При предоставлении отпуска на основании предшествующей статьи генерал-губернатору, или главнокомандующему, или же губернатору, им должен быть назначен заместитель на время их отсутствия повелением его величества за собственноручной королевской подписью. Лицо, назначенное так на время отсутствия главнокомандующего, если главнокомандующий был членом исполнительного совета генерал губернатора, может быть также назначено «генерал-губернатором в совете» во временные члены этого совета.

(2) Назначенное так лицо, до возвращения к исполнению обязанностей постоянного носителя должности или, если последний не вернется, до прибытия его преемника занимает и исправляет должность, к которой определено, при чем имеет и может осуществлять все права и полномочия, связанные с данной должностью, и может законно получать все денежные выдачи и преимущества, на которые это лицо имело право во время его назначения (если такое право вообще имелось).

(3) Если на время пребывания в отпуску генерал-губернатора заместителем назначен губернатор, постановления этой статьи, относящиеся к назначению заместителя для губернатора, получившего отпуск, на основании предшествующей статьи, применяются, как если бы губернатору был предоставлен отпуск.

88. (исключена.)

89. (1) Если какое-либо лицо, назначенное на должность генерал-губернатора, окажется в Индии во время или после события, призывающего его к преемству должности, и сочтет необходимым приступить к осуществлению полномочий генерал-губернатора раньше, чем займет свое место в совете, то это лицо может официально возвестить о своем назначении и намерении вступить в должность генерал-губернатора.

(2) После возвещения и до тех пор, пока это лицо не появится в месте собрания совета, оно может осуществлять единолично все или некоторые из полномочий, осуществляемых «генерал-губернатором в совете».

(3) Все акты, изданные советом после даты извещения, но до его сообщения совету, действительны, но могут, однако, быть отменены или изменены лицом, вступившим в должность генерал-губернатора.

(4) Пока должность генерал-губернатора осуществляется на основании предыдущих постановлений, вице-председатель или, при его отсутствии, старейший из наличных членов совета (не главнокомандующий) председательствует в совете на тех же правах какие имеет генерал губернатор, когда присутствует.

90. (1) Если должность генерал-губернатора окажется вакантной при отсутствии в Индии преемника по заполнению вакансии, то губернатор президентства, старейший по назначению на эту должность его величеством, занимает и исправляет должность генерал губернатора, впредь до прибытия преемника или назначения в законном порядке какого-либо лица в Индии на эту должность.

(2) Каждый такой генерал-губернатор, пока действует в этом качестве, имеет и может осуществлять все права и полномочия, связанные с должностью генерал-губернатора, и может законно получать все денежные выдачи и преимущества, присвоенные по этой должности, но не выдачи и пособия, присвоенные должности губернатора; его же губернаторская должность замещается на время его деятельности в качестве генерал-губернатора способом, указанным в этом Акте для замещения вакансий в должностях губернаторов.

(3) Если при открытии вакансии губернатор, в силу этой статьи занимающий и исправляющий должность генерал-губернатора, сочтет необходимым приступить к осуществлению своих полномочий раньше, чем займет свое место в совете, он может официально возвестить о своем определении к должности и намерении вступить в нее, после чего применяются постановления восемьдесят девятой статьи этого Акта.

(4) До тех пор, пока губернатор не вступит в должность генерал-губернатора, и если нет на месте преемника для заполнения вакансии, вице-председатель или, в его отсутствия, старейший член исполнительного совета (не главнокомандующий) занимает и исправляет должность генерал-губернатора, пока вакансия не будет заполнена в соответствии с постановлениями этого Акта.

(5) Каждый вице-председатель или иной член совета, действующий в качестве генерал-губернатора, во время такой своей деятельности имеет и может осуществлять все права и полномочия, связанные с должностью генерал-губернатора, и может законно получать все денежные выдачи и преимущества, присвоенные по этой должности, но не содержание и пособия в качестве члена совета за то же время.

91. (1) Если открывается вакансия губернаторской должности, когда нет на месте преемника для ее заполнения, вице-председатель или, в его отсутствии, старейший член губернаторского исполнительного совета, или, если такого совета нет, главный секретарь местного правительства занимает и исправляет должность губернатора впредь до прибытия преемника или назначения в законном порядке какого-либо имеющегося на месте лица на эту должность.

(2) Каждый такой губернатор, пока действует в этом качестве, имеет право получать все денежные выдачи и преимущества, присвоенные по должности губернатора, но не содержание и пособия, присвоенные по его должности члена совета или секретаря.

92. (1) Если открывается вакансия должности члена исполнительного совета генерал-губернатора (не главнокомандующего) или члена исполнительного губернаторского совета и на месте не имеется преемника, то генерал-губернатор в совете» или «губернатор в совете», по принадлежности, заполняют вакансию назначением временного члена совета.

(2) До прибытия преемника назначенное лицо занимает и исправляет должность, к которой оно определено, при чем имеет и может осуществлять все права и полномочия, связанные с этой должностью, и может законно получать все денежные выдачи и преимущества, присвоенные по данной должности, но не те выдачи и преимущества, на которые это лицо имело право во время назначения на данную должность.

(3) Если член исполнительного совета генерал-губернатора (не главнокомандующий) или член губернаторского исполнительного совета, из-за недуга или по другой причине, является неспособным к деятельности в указанном качестве или же находится в отлучке по особому разрешению или специальной обязанности, то «генерал-губернатор в совете» или «губернатор в совете», по принадлежности, назначает кого-либо временным членом совета.

(4) До возвращения к своим обязанностям отсутствующего или оказавшегося временно неспособным члена, временно назначенное лицо занимает и исправляет дожность, к которой оно определено, при чем имеет и может осуществлять все права и полномочия, связанные с этой должностью, и может законно получать все денежные выдачи и преимущества, присвоенные по данной должности, но не те выдачи и преимущества, на которые это лицо имело право во время его назначения на данную должность (если такое право вообще имелось).

(4-а) Если член исполнительного совета из-за недуга или по другой причине оказывается неспособным к деятельности в указанном качестве, и на это место назначается временный член, то отсутствующий имеет законное право на получение половины своего содержания на срок отсутствия.

(5) Предусматривается следующее:

а) никто не может быть назначен временным членом совета, если он не мог бы окончательно занять вакансию, замещаемую временным назначением;

б) если государственный секретарь уведомит генерал-губернатора, что в намерения его величества не входит заполнение вакансии в исполнительном совете генерал-губернатора, то никакое временное назначение не может быть сделано на основании настоящей статьи; если же такое назначение последовало до получения генерал-губрнатором соответственного уведомления, то полномочия временно назначенного лица прекращаются с даты получения.

93. (1) Назначенный или выборный член каждой из палат индийского сейма или местного законодательного совета могут отказаться от своей должности (office) заявлением на имя генерал-губернатора, губернатора, лейтенант-губернатора или главного комиссара, по принадлежности, и по принятии такого отказа должность становится вакантной.

(2) Если в течение двух месяцев сряду один из таких членов отсутствует из Индии или оказывается не в состоянии исполнять свои обязанности, то генерал-губернатор, губернатор, лейтенант-губернатор или главный комиссар, по принадлежности, могут, путем извещения, опубликованного в правительственной газете, объявить вакантным место данного члена в совете.

94. В соответствии с постановлениями этого Акта, «государственный секретарь в совете» может, с согласия большинства голосов в заседании совета Индии, издавать правила относительно отлучек с разрешения или по специальной обязанности лиц, состоя-

щих на службе короны Индии, и условий продолжительности, изменения или прекращения оплаты жалованья и пособий, на которых такие отлучки дозволяются.

95. (1) «Государственный секретарь в совете», с согласия большинства голосов в заседании совета Индии, может издавать правила относительно распределения между отдельными органами власти в Индии полномочий по назначению и производству по военным должностям в службе короны в Индии и может восстановлять в должности офицеров и военных чиновников, устраненных или удаленных одним из этих органов власти.

(2) В соответствии с такими правилами, все назначения на военные и командные должности в Индии и все военные производства по службе, которые согласно закону или на основе какого-либо постановления, обычая или заведенного порядка производились каким-либо органом власти в Индии при введении в действие этого Акта, должны и впредь производиться тем же органом согласно квалификациям, условиям и ограничениям, касающимся таких назначений и производств.

96. Никто из туземцев Британской Индии или подданных его величества, в ней проживающих, не может быть лишен права занимать какую-либо должность на службе короны в Индии только по мотивам вероисповедания, места рождения, происхождения, цвета кожи или иным каким-либо в этом роде.

96-а. Не смотря ни на что содержащееся в каком-либо другом узаконении, «генерал-губернатор в совете», с одобрения «государственного секретаря в совете», может, путем официального возвещения, объявить, что, в соответствии с условиями и ограничениями, указанными в акте возвещения, всякое лицо, именуемое правителем или подданным в одном из государств Индии, может получить право быть назначенным на ту или иную гражданскую или военную должность в службе короны, на которую могут быть назначены туземцы Британской Индии, или что лицо, именуемое подданным какого-либо государства или членом независимого племени или народа на территории, прилегающей к Индии, может получить право быть назначенным на одну из военных должностей такого рода.

ЧАСТЬ VII-А.

Организация гражданской службы в Индии.

(The Civil Services in India)

96-б. (1) В соответствии с постановлениями этого Акта и правил, изданных на его основе всякое лицо, состоящее на гражданской службе короны в Индии, остается в должности впредь до усмотрения его величества и может быть употребляемо способом, находимым подлежащей властью соответствующим его обязанностям, но не может быть смещено ни одним органом власти, подчиненным назначившему это лицо, при чем «государственный секретарь в совете» может (поскольку правилами не предусмотрено обратного) восстановить в гражданской должности всякое смещенное лицо.

Если какое-либо лицо, назначенное «государственным секретарем в совете», считает себя потерпевшим ущерб от приказа начальника по службе в губернаторской провинции, и по должном представлении этому начальнику не получает считаемого им законным удовлетворения, оно может, без утраты какого-либо иного права на исправление ущерба, жаловаться губернатору провинции, прося о справедливости, и губернатор настоящим обязывается рассматривать всякую подобную жалобу и принимать по ней меры, какие он найдет правильными и справедливыми.

(2) «Государственный секретарь в совете» может издавать правила, регулирующие классификацию гражданских ведомств в Индии, способы пополнения их состава, условия службы, оплаты, пособий, дисциплины и поведения служащих. В объеме, указанном этими правилами, и по предметам, ими установленным, — возможны передача права издания таких правил «генерал-губернатору в совете» или местным правительствам, равно как уполномочие индийского сейма или местных законодательных учреждений на издание законов об урегулировании публичных служб.

Предусматривается, что каждое лицо, назначенное, до вхождения в силу Акта о Правительстве Индии 1919 г., «государственным секретарем в совете» на гражданскую службу короны в Индии, сохраняет все его приобретенные или возникающие права или же должно получить за утрату какого-либо из них возмещение, которое «государственный секретарь в совете» найдет правильным и справедливым.

(3) Право на пенсию, а также размер и условия получения пенсий всеми лицами, состоящими на гражданской службе короны в Индии и назначенными «государственным секретарем в совете», регулируются в соответствии с правилами, действовавшими во время принятия Акта о Правительстве Индии 1919 г. Все такие правила могут быть изменяемы или дополняемы «государственным секретарем в совете» и имеют силу согласно изменений или дополнений, но эти изменения или дополнения не могут затрагивать в отрицательном смысле пенсию какого-либо служащего, назначенного раньше даты изменений

или дополнений. Ничто в этой статье или в каких-либо правилах, изданных на ее основании, не может причинит ущерба правам, законно приобретенным или могущим быть приобретенными на основе постановлений относительно пенсий, данных в Акте о Фонде Ежегодных Сумм Восточной Индии 1874 г. (37 and 38 Vict., c. 12).

(4) Для устранения всяких сомнений объявляется, что все правила или другие постановления, действовавшие во время принятия Акта о Правительстве Индии 1919 г. и изданные «государственным секретарем в совете» или другим органом власти относительно гражданской службы короны в Индии, были должным образом изданы в соответствии с существовавшими на этот предмет полномочиями и подтверждаются здесь, но всякое из этих правил или постановлений может быть отменено, изменено или дополнено правилами или законами, изданными на основании этой статьи.

96-в. (1) В Индии учреждается комиссия публичной службы, состоящая не более чем из пяти членов, один из которых председательствует, назначенных «государственным секретарем в совете». Каждый член занимает должность в течение пяти лет и может быть вновь назначен. Ни один член не может быть отозван до истечения его срока службы иначе как приказом «государственного секретаря в совете». Квалификация для назначения на должность председателя или члена комиссии, равно как вознаграждение и пенсия (если таковая полагается), устанавливаются правилами, изданными «государственным секретарем в совете».

(2) Комиссия публичной службы осуществляет в отношении пополнения состава и контроля деятельности публичных служб в Индии те функции, которые могут быть возложены на нее правилами, изданными «государственным секретарем в совете».

96-г. (1) «Государственный секретарь в совете» должен назначить генерал-аудитора в Индии, занимающего должность впредь до усмотрения его величества. «Государственный секретарь в совете», путем издания правил, должен установить оклад, полномочия, обязанности, условия службы и отправления обязанностей в случаях временной вакансии или отпуска.

(2) В соответствии с правилами, издаваемыми «государственным секретарем в совете», ни одна должность не может быть включена в штаты публичных служб или исключена из них, и оклады, присвоенные тому или иному посту, не могут меняться иначе как после консультации с таким финансовым органом, который может быть указан в правилах и который будет органом провинции или правительства Индии, смотря по тому, подчинен или нет данный пост контролю местного правительства.

96-д. Все правила, издаваемые на основании этой части настоящего Акта, издаются только с согласия большинства голосов в заседании совета Индии.

ЧАСТЬ VIII.

Индийская гражданская служба.

(The Indian Civil Service.)

97. (1) «Государственный секретарь в совете» может, с совета и при участии комиссаров гражданской службы, издавать правила относительно производства, под надзором этих комиссаров, испытаний британских подданных и лиц, относительно которых была сделана декларация, предусмотренная девяносто шестой (а) статьей этого Акта, при желании их выступить кандидатами на определение в индийскую гражданскую службу.

(2) Правилами предусматривается возраст и квалификация кандидатов, а также предметы испытаний.

(2-а) Допущение на индийскую гражданскую службу британских подданных, отец или мать которых были родом не из владений его величества, подлежит таким ограничениям, которые найдет целесообразным предписать «государственный секретарь в совете», с совета и при участии комиссаров гражданской службы; все такие ограничения должны быть включены в вышеупомянутые правила.

(3) Все правила, изданные на основании этой статьи, должны быть представлены парламенту в течение четырнадцати дней после их издания или, если парламент не заседает, в течение четырнадцати дней после ближайшего собрания парламента.

(4) Кандидаты получившие удостоверение о соответствии требованиям правил, рекомендуются к назначению в порядке их успешности на испытаниях.

(5) Только лица, получившие такое удостоверение, могут быть назначены или допущены на индийскую гражданскую службу «государственным секретарем в совете»

(6) Не смотря ни на что содержащееся в этой статье, государственный секретарь может назначить на индийскую гражданскую службу лиц, проживающих в Индии, согласно правилам, которые могут быть предписаны «государственным секретарем в совете» с согласия большинства голосов в заседании совета Индии.

Все правила, изданные на основании этого параграфа, не входят в силу, пока *не пройдет тридцать дней после их представления обеим палатам парламента.*

98. В соответствии с постановлениями этого Акта, все вакансии, открывающиеся по одной из должностей, указанных или упомянутых в третьем особом приложении к этому Акту, и все подобные должности, созданные позже, должны быть заполняемы лишь членами (members) индийской гражданской службы.

99. (1) Органы власти в Индии, назначающие на должности в индийской гражданской службе, могут назначать на такие должности всякое лицо испытанного достоинства и способностей, проживающее в Британской Индии и родившееся от лиц, обычно проживающих в Индии и не водворившихся там только для временных целей, хотя бы так назначенное лицо и не было допущено на службу в порядке, согласном с предшествующими постановлениями этого Акта.

(2) Каждое такое назначение должно быть сделано в соответствии с правилами, которые могут быть предписаны «генерал-губернатором в совете» и санкционированы «государственным секретарем в совете» с согласия большинства голосов в заседании совета Индии.

(3) «Генерал-губернатор в совете» может, путем особой «резолюции», определить и ограничить квалификацию лиц, которые могут быть назначены на основании этой статьи, но каждая такая резолюция подлежит одобрению «государственного секретаря в совете» и не входит в силу, пока не пройдет тридцать дней после ее представления обеим палатам парламента

100. (1) Если орган власти в Индии, производящий назначения на должность, резервированную для членов индийской гражданской службы, усмотрит, что лицо, не являющееся членом этой службы, должно, по специальным обстоятельствам данного случая, получить такое назначение, то этот орган может назначить такое лицо, если оно прожило семь лет в Индии и до его назначения выполнило все установленные требования, какие могли быть предъявлены в этом случае члену индийской гражданской службы.

(2) Всякое такое назначение должно быть лишь провизорным, и должно быть немедленно сообщено государственному секретарю с указанием специальных мотивов назначения; и если «государственный секретарь в совете» не одобрит этого назначения с согласия большинства голосов в заседании совета Индии и не сообщит об этом одобрении сделавшему назначение органу в течение двенадцати месяцев с даты назначения, то назначение теряет силу.

ЧАСТЬ IX.

Высшие индийские суды.

Устроиство.

101. (1) Высшими судами, упоминаемыми в этом Акте, считаются высшие (High Courts of Judicature) суды, установленные в данное время в Британской Индии королевскими патентами.

(2) Каждый высший суд состоит из главного судьи и стольких судей, сколько найдет целесообразным назначить его величество.

Предусматривается следующее:

а) «Генерал-губернатор в совете» может назначать добавочных судей в каждый высший суд на такой срок, как то может потребоваться, но не более чем на два года; назначенные так судьи, пока действуют в этом качестве, имеют все полномочия судьи высшего суда, назначенного его величеством на основании этого Акта.

б) Максимальное число судей высшего суда, включая главного и добавочных судей, определяется в двадцать человек.

(3) Судья высшего суда должен быть:

а) адвокатом в Англии, Ирландии или Шотландии с не менее чем пятилетним стажем, или

б) членом индийской гражданской службы с не менее чем десятилетним стажем, в течение по меньшей мере трех лет служившим в качестве дистриктного судьи или исполнявшим его обязанности, или

в) лицом занимавшим судебную должность не ниже подчиненного судьи по мелким делам в течение не менее пяти лет, или

г) [1] лицом, бывшим стряпчим в одном из высших судов, упомянутых в этом Акте, или суда, считаемого высшим в смысле 24 положения третьей статьи Акта индий-

---

[1] Этот § включен в Акт о Правительстве Индии первой статьей Акта об индийских высших судах 1922 г. (12 and 12 Geo. 5, c. 20). В целях удобства он введен в этот текст Акта о Правительстве Индии, хотя подлинник Акта не содержит соответственной статьи. (Примечание английского официального редактора)

ского законодательства, известного как Акт Общих Положений 1897 г., в течение не менее десяти лет в общей сложности.

(4) Предусматривается, что не менее трети судей высшего суда, включая главного судью, но исключая добавочных судей, должны быть адвокатами, как выше сказано, и не менее трети должны быть членами индийской гражданской службы.

(5) Высший суд для «Северо-Западных Провинций» может именоваться высшим судом в Аллагабаде, и высший суд Форта Вильям в Бенгалии означается в этом Акте как высший суд в Калькутте.

102. (1) Всякий судья высшего суда занимает должность впредь до усмотрения его величества.

(2) Всякий такой судья может отказаться от должности путем заявления адресуемого в высшем Калькуттском суде — на имя генерал-губернатора и в остальных — на имя местного правительства.

103. (1) Главный судья высшего суда должен иметь первое место среди других судей этого суда.

(2) Все прочие судьи высшего суда имеют места согласно старшинству их назначения, если иного не постановлено в патентах о назначении.

104. (1) «Государственный секретарь в совете» может установить жалованье, пособия, отпускные деньги, пенсии при отставке и (в случае необходимости) издержки по экипировке и переезду для главных судей и других судей высших судов и может изменять их, но все такие изменения не затрагивают содержания судьи, назначенного раньше даты изменения.

(2) Вознаграждение, определенное судье на основании этой статьи, начинает выплачиваться со времени его вступления в должность и является той выгодой или доходом, которое он получает от своей должности, пока остается в ней.

105. (1) При открытии вакансии по должности главного судьи высшего суда и во время отлучки такого главного судьи, генерал-губернатор — в Калькуттском высшем суде и местное правительство — в остальных высших судах назначают одного из прочих судей того же высшего суда исполнять обязанности главного судьи по этому суду, пока кто-либо не будет назначен его величеством в главные судьи этого суда и не вступит в исполнение своих обязанностей или же пока главный судья не вернется, смотря по обстоятельствам дела.

(2) При открытии вакансии на должность судьи высшего суда и во время отлучки такого судьи или исправления им обязанностей главного судьи, генерал-губернатор в Калькуттском высшем суде и местное правительство в остальных высших судах могут назначить лицо, обладающее квалификацией, требуемой от лиц, назначаемых в высший суд, замещать судью; назначенное так лицо может заседать и несет обязанности в качестве судьи высшего суда, пока кто-либо не будет назначен его величеством в судьи этого суда и не вступит в исполнение своих обязанностей, или пока отлучившийся судья не вернется, или же «генерал-губернатор в совете» либо местное правительство, по принадлежности, сочтут уместным отменить назначение судьи-заместителя.

Юрисдикция.

106. (1) Высшие суды имеют свои архивы и такую юрисдикцию в первой или апелляционной инстанции (включая адмиралтейскую юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных в открытом море) и все те полномочия и власть в отношении отправления правосудия, включая право назначения секретарей и другого персонала в судах и право издавать правила по регулированию судебной практики, какие предоставлены им королевскими патентами и, в соответствии с постановлениями таких патентов, всю юрисдикцию, полномочия и власть, уже предоставленные этим судам в отдельности при вступлении в действие этого Акта.

(1-а) Патенты, предоставляющие юрисдикцию, полномочия или власть высшему суду, могут быть в дальнейшем изменяемы его величеством новыми патентами

(2) Высшие суды не имеют и не могут осуществлять юрисдикции по налоговым делам или относительно акта, предписанного или совершенного при сборе доходов в согласии с обычаями и порядками страны или действующим в данное время законом.

107. Каждый высший суд имеет право надзора над всеми судами, в данное время подчиненными его апелляционной юрисдикции, и может совершать действия, указанные в следующем перечне:

а) требовать исполнения по своим приказам;

б) предписывать перенос тяжбы или апелляции из одного суда в другой суд с равной или высшей юрисдикцией;

в) составлять и издавать общие правила и предписывать формы судебной практики и судопроизводства;

г) предписывать формы для ведения книг, реестров и отчетности чиновниками подведомственных судов;

д) устанавливать табели вознаграждений шерифу и всем секретарям и чиновникам таких судов

Предусматривается, что такие правила, формы и табели не должны противоречить постановлениям какого-либо действующего в данное время закона и должны получить предварительное одобрение генерал-губернатора в Калькуттском суде и местного правительства во всех прочих.

108. (1) Каждый высший суд может своими собственными правилами установить считаемый им целесообразным порядок осуществления предоставленной этому суду юрисдикции (первой ступени или апелляционной) одним или несколькими судьями или отделениями, состоящими из двух или более судей.

(2) Главный судья в каждом высшем суде определяет в каждом случае, какой судья должен заседать или какие судьи, с главным судьей или без него, образуют отделения суда.

109. (1) «Генерал-губернатор в совете» может, путем приказа, передать известную территорию или место из юрисдикции одного из высших судов в юрисдикцию другого и уполномочить любой высший суд осуществлять все или часть своих юрисдикционных прав в отношении части Британской Индии, не включенной в границы округа данного высшего суда, а также осуществлять такие права в отношении всякого британского подданного, в данное время находящегося в Индии, но вне пределов Британской Индии.

(2) «Генерал-губернатор в совете» обязан переслать государственному секретарю заверенную копию каждого приказа, изданного на основании этой статьи.

(3) Его величество может сообщить, через государственного секретаря, об аннулировании им такого приказа, и приказ становится ничтожным и недействительным с даты возвещения генерал-губернатором о получении им сообщения об аннулировании; но акты, совершенные высшим судом до такого возвещения, не считаются недействительными только по причине последовавшего аннулирования.

110. (1) Генерал-губернатор, все губернаторы, лейтенант-губернаторы и главные комиссары, все члены исполнительных советов генерал-губернатора, губернаторов или лейтенант-губернаторов и назначенные на основании этого Акта министры:

а) не подлежат суду первой инстанции высших судов по поводу чего-либо предписанного, совершенного или посоветованного ими в данной должностной роли,

б) не подлежат аресту или заключению по какому-либо процессу или тяжбе в высшем суде, действующем в качестве суда первой инстанции,

в) не подлежат уголовному суду первой инстанции высших судов по поводу уголовных деяний, не являющихся изменой или тяжким преступлением.

(2) Изъятие от ареста или заключения на основании этой статьи распространяется также на главных судей и других судей высших судов.

111. Письменный приказ «генерал-губернатора в совете» совершить какой-либо акт является для высшего суда, действующего в качестве суда первой инстанции, будь то по гражданскому или уголовному делу, полным оправданием такого акта, кроме случая, когда приказ распространяется на какого-либо британского подданного европейца; но ничто в этой статье не освобождает генерал-губернатора, или члена его исполнительного совета, или иное лицо, действующее по его приказу, от процесса по поводу такого акта перед компетентным судом в Англии.

Применяемые законы.

112. Высшие суды Калькутты, Мадраса и Бомбея, действуя в качестве судов первой инстанции по искам против жителей Калькутты, Мадраса или Бомбея в делах наследования земель, доходов и имущества, в спорах по обязательствам и продажам между сторонами, если обе стороны подчинены одному персональному закону или обычаю, имеющему силу закона, действуют согласно этому персональному закону; если же стороны подчинены различным персональным законам или обычаям, имеющим силу закона, то суды действуют согласно закону или обычаю, которому подчинен ответчик.

Добавочные высшие суды.

113 Его величество может, если сочтет за благо, королевским патентом учредить высший юдикаторский суд на любой территории Британской Индии, вне пределов или в пределах юрисдикции другого высшего суда, и может предоставить так учрежденному высшему суду такую же юрисдикцию, полномочия и власть, какие уже предоставлены или могут быть вверены любому из высших судов, существующих при введении в действие этого Акта; и если новый высший суд учрежден в пределах юрисдикции другого высшего суда, то его величество может королевским патентом изменить эти пределы и издать такие вытекающие отсюда смежные и дополнительные постановления, какие окажутся необходимыми в силу изменения.

Генеральный адвокат.

114. (1) Его величество может повелением за собственноручной королевской подписью назначить генерального адвоката для каждого из президентств Бенгалии, Мадраса и Бомбея.

(2) Генеральный адвокат в каждом из этих президентств может вести по доверию его величества такие же дела, какие ведет генеральный атторней его величества в Англии.

(3) При открытии вакансии по должности генерального адвоката или при отлучке или командировании его, «генерал-губернатор в совете» в отношении Бенгалии и местное правительство в других случаях может назначить кого-либо замещать генерального адвоката, и назначенное так лицо может осуществлять полномочия генерального адвоката, пока кто-либо не будет назначен на должность его величеством и не вступит в исполнение обязанностей или пока генеральный адвокат не вернется из его отлучки или командировки, или же пока генерал-губернатор в совете либо местное правительство, по принадлежности, не отменят назначения заместителя.

ЧАСТЬ X

Церковные учреждения.

115. (1) Епископы Калькутты, Мадраса и Бомбея имеют и могут осуществлять в их соответственных епархиях те епископские функции и ту церковную юрисдикцию по надзору и руководству служителей англиканской церкви в этих епархиях, как то может указать его величество в королевских патентах. Его величество может также королевским патентом установить правила, какие сочтет нужными, относительно осуществления епископских функций и церковной юрисдикции в случаях вакантности одной из названных кафедр или отлучки занимающего ее епископа.

(2) Епископ Калькутты есть митрополит Индии, подчиненный однако же общему надзору и контролю архиепископа Кэнтерберийского, и в качестве митрополита имеет и осуществляет такие церковные юрисдикцию и функции, какие укажет его величество в королевских патентах. Его величество может также королевским патентом установить правила, какие сочтет нужными, относительно осуществления этих юрисдикции и функций в случаях вакантности Калькуттской кафедры или отлучки епископа.

(3) Епископы Мадраса и Бомбея подчинены епископу Калькутты в качестве митрополита и должны, при назначении их в епархию, или при посвящении их в епископы, дать клятву повиновения епископу Калькутты в такой форме, как заблагорассудит указать его величество королевским патентом.

(4) Его величество может королевскими патентами изменять границы епархий Калькутты, Мадраса и Бомбея.

(5) Ничто в этом Акте или в вышесказанных патентах не может препятствовать лицу, состоящему или состоявшему епископом в одной из епархий Индии, в осуществлении функций или в наложении запрещения по церковной юрисдикции в какой-либо епархии или считаемой за епархию области по требованию ее епископа.

116. (исключена.)

117. Если лицо, не имеющее епископского сана и проживающее в момент назначения в Индии, будет назначено в епархию Калькутты, Мадраса или Бомбея, то по предложению его величества, в королевском патенте, архиепископ Кэнтерберийский может дать поручение за собственной подписью и печатью, адресованное двум другим епископам и уполномочивающее их совершить все требуемые церемонии по посвящению назначенного лица.

118. (1) Епископы Калькутты, Мадраса и Бомбея назначаются его величеством королевскими патентами, а архидиаконы этих епархий—своими епископами соответственно; им выплачивается из доходов Индии жалованье и пособия в размерах, установленных «государственным секретарем в совете»; но право изменения этих окладов не может на основании этого Акта осуществляться так, чтобы следствием явилось добавочное отягощение доходов Индии.

(2) Вознаграждение, установленное для епископа или архидиакона на основании этой статьи, начинает выплачиваться со времени вступления его в исполнение обязанностей и является той выгодой или доходом, которые это лицо получает от своей должности, пока остается в ней; выплата длится, пока это лицо осуществляет связанные с должностью функции.

(3) Издержки по разъездам по епархии названных выше епископств оплачиваются из доходов Индии, но лишь в пределах отпущенной «государственным секретарем в совете» на этот предмет суммы.

119. (1) Если епископ Калькуттский умрет во время его путешествия в Индию для вступления в должность или же епископ Калькутты, Мадраса или Бомбея умрет в течение шести месяцев после прибытия к месту служения, то «государственный секретарь в совете» обязан выплачивать его законным представителям из доходов Индии сумму, которая, вместе с уже выплаченной или предназначенной к выплате умершему суммой, составит оклад его годичного жалованья.

(2) Если епископ Калькутты, Мадраса или Бомбея умрет на службе после истечения шести месяцев с его прибытия в Индию для вступления в должность, то «государственный секретарь в совете» обязан выплатить его законным представителям из доходов Индии сверх сумм уже выплаченных или предназначенных к выплате умершему, еще полугодовой оклад его жалованья.

120 Его величество может повелением за собственноручной королевской подписью и скрепой государственного секретаря назначить из доходов Индии ежегодную пенсию епископу Калькутты в размере не свыше 1.500 фунтов стерлингов, если он прожил в Индии в качестве епископа Калькутты, Мадраса или Бомбея или же архидиакона — 10 лет, или в размере 1.000 фунтов, если он прожил в Индии в качестве епископа Калькутты, Мадраса или Бомбея 7 лет, или 750 фунтов, если он прожил в Индии в качестве епископа Калькутты, Мадраса или Бомбея 5 лет, и всякому епископу Мадраса или Бомбея—ежегодную пенсию не свыше 800 фунтов, если он прожил в Индии в качестве епископа пятнадцать лет.

121. Его величество может издать такие правила относительно отпусков епископов Калькутты, Мадраса или Бомбея в отношении отпускных (денег) или медицинских свидетельств, какие найдет целесообразными.

122. (1) Два члена из числа капелланов в каждом из президентств Бенгалии, Мадраса и Бомбея должны всегда быть служителями шотландской (пресвитерианской) церкви; они получают из доходов Индии содержание, присвоенное военным капелланам в этих президентствах.

(2) Служители культа, назначенные таким образом капелланами, должны быть посвящены эдинбургским пресвитерством согласно обрядам шотландской церкви и подлежат во всех делах духовной и церковной юрисдикции этого пресвитерства, решения которого могут быть обжалованы (dissent, protest and appeal) в провинциальный синод Лотиана и Твидделя и в общий собор шотландской церкви.

123. Ничто в этом Акте не препятствует «генерал-губернатору в совете» назначить, с согласия «государственного секретаря в совете», любой секте, исповеданию или общине христиан, не принадлежащих к англиканской или шотландской церкви, суммы необходимые для дел воспитания или поддержания мест культа.

ЧАСТЬ XI.

Преступные деяния, судопроизводство и наказания.

124. Если какое-либо лицо, занимающее должность в службе короны в Индии учинит одно из следующих деяний, а именно:

(1) если оно притесняет кого-либо из британских подданных, при осуществлении своей юрисдикции или власти;

(2) если оно намеренно ослушается или намеренно задержит, упустит или небрежно выполнит приказ или инструкции государственного секретаря (исключаются случаи необходимости, которую это лицо должно доказать);

(3) если оно виновно в намеренном нарушении доверия или обязанностей по своей должности;

(4) если, будучи генерал-губернатором, губернатором, лейтенант-губернатором, главным комиссаром, членом исполнительного совета генерал-губернатора, губернатора или лейтенант-губернатора или же министром, назначенным на основании этого Акта, или лицом, служащим или участвующим в собирании налогов или отправлении правосудия, — кто-либо окажется участвующим или вступит в какие-либо сделки в торговые или других делах в какой-либо части Индии, приносящих пользу ему лично или иному лицу, не в качестве держателя паев в акционерной компании или торговой корпорации;

(5) если кто-либо требует, принимает или получает сам или через других, при выполнении своих обязанностей, какой-либо дар, подношение или вознаграждение, денежное или иное, либо обещание их, — исключая случаи, согласные с правилами о получении подарков, издаваемыми государственным секретарем, и оплату услуг адвокатов, медиков, хирургов и духовников при осуществлении их профессии;

то

это лицо будет виновно в «преступном поведении» (misdemeanour) и, если оно будет осуждено за требование, принятие или получение дара, подношения или вознаграждения, то этот дар, подношение, или вознаграждение, или же их полный эквивалент

должны быть конфискованы короной, и суд может предписать, чтобы дар, подношение, или вознаграждение, или часть их, были возвращены давшему или же были отданы обвинителю, или осведомителю, и чтобы пеня, наложенная на правонарушителя, была полностью или в части выплачена или отдана обвинителю или осведомителю, как укажет суд.

Не смотря на что-либо предписанное в этом Акте, предусматривается, что если какой-либо член генерал-губернаторского исполнительного совета или иной член местного правительства во время его назначения участвует в торговом или ином деле, то он может, с письменного согласия генерал-губернатора, или, если дело идет о министре, с письменного согласия губернатора провинции и с соблюдением во всех случаях общих условий и ограничений, устанавливаемых генерал-губернатором, — сохранять свою заинтересованность или долю в этом торговом или ином деле, но в продолжение своей службы не должен принимать участия в руководстве или управлении этим делом.

125. (1) Если кто-либо из британских подданных европейцев, без предварительного письменного согласия «государственного секретаря в совете», или «генерал-губернатора в совете», или местного правительства, лично или через другое лицо —

а) дает взаймы деньги или иные ценности какому-либо князю или главе племени в Индии;

б) участвует в ссуде денег, или в сборе, или добывании денег для такого князя или главы племени, или становится поручителем в выплате долга;

в) дает в займы деньги или иные ценности какому-либо иному лицу для ссуды такому князю или главе племени;

г) берет, держит или участвует в каком-либо обязательстве, расписке или ином обеспечении, выданном таким князем или главой племени в обратной выплате ссуды ценностей или денежных сумм, выше здесь упомянутой, —

то

он будет виновен в «преступном поведении».

(2) Всякое обязательство, расписка или иное обеспечение, какого бы рода они ни были, взятые или использованные прямо или косвенно ради получения выгоды для какого-либо из британских подданных европейцев, вопреки целям, предусмотренным этой статьей, будут недействительны.

126. (1) Если какое-либо лицо ведет, непосредственно или через посредника недозволенные и опасные для мира и спокойствия в какой-либо части Британской Индии сношения с каким-либо князем, главой племени, землевладельцем, или иным влиятельным в Индии лицом, или с командиром, губернатором, или президентом иностранного европейского поселения в Индии, или вообще сношения, противные правилам или приказам государственного секретаря, или «генерал-губернатора в совете», или «губернатора в совете», то это лицо будет виновно в «преступном поведении»; и генерал-губернатор или губернатор может издать приказ о взятии под стражу лица, заподозренного в таких сношениях.

(2) Если, по рассмотрении показания в письменной форме, данного под присягой достойным доверия свидетелем «генерал-губернатору в совете», будут найдены достаточные причины для возбуждения обвинения, то генерал-губернатор или губернатор может отдать подозреваемое или обвиняемое лицо под надежную охрану и в течение нужного по разумному расчету срока, не превосходящего пяти дней, озаботиться вручением этому лицу акта о возводимом на него обвинении.

(3) Обвиняемое лицо может представить свою письменную защиту со списком свидетелей, каких оно желает вызвать в доказательство своих утверждений.

(4) Свидетели обвинения и защиты должны быть допрошены и подвергнуты перекрестному допросу под присягой в присутствии обвиняемого, и их показания и допрос должны быть записаны.

(5) Если, несмотря на возражения, представленные обвиняемым, «генерал-губернатор в совете» или «губернатор в совете» усмотрят достаточные основания для поддержания обвинения и оставления обвиняемого под стражей, обвиняемое лицо остается в заключении, пока не будет вызвано на суд в Индии или отослано для суда в Англию.

(6) Все акты допроса и процесса или заверенные копии с них должны быть за печатью высшего суда отосланы в возможно непродолжительном времени государственному секретарю с тем, чтобы они были предъявлены на суде, в случае отсылки обвиняемого на суд в Англию.

(7) Если обвиняемый посылается в Англию, то генерал-губернатор или губернатор, по принадлежности, должны отправить его при первом удобном случае, если только он не лишен болезнью возможности к переезду; в этом последнем случае он подлежит отправке, как только его состояние здоровья это вполне позволит.

(8) Акты допроса и процесса, пересланные на основании этой статьи, считаются достоверными во всех судах, кроме изъятий по неправоспособности свидетелей.

127. (1) Если какое-либо лицо, занимающее должность в службе короны в Индии, совершит преступное деяние по смыслу этого Акта или учинит притеснение кому-либо при осуществлении своей власти и юрисдикции, то преступление, без ущерба для какой-

либо иной законной юрисдикции, может быть преследуемо, и приговор по нему может быть постановлен высшим судом юстиции его величества, как если бы деяние было совершено в графстве Миддльсекс.

(2) Каждый британский подданный подлежит приводу перед все компетентные суды Соединенного Королевства для суда по совершенным в Индии преступным деяниям за всякое деяние, совершенное в пределах и вне пределов Британской Индии, как если бы деяние было совершено в пределах Британской Индии.

128. Всякое уголовное преследование перед высшим судом в Британской Индии за преступные деяния, о которых упомянуто в последней предшествующей статье, должно быть начато в течение шести лет после совершения деяния.

129. Если кто-либо совершит одно из преступных деяний, упомянутых в этом Акте, то это лицо подлежит такой пене, или тюремному заключению, или тому и другому вместе, какие суд найдет соответствующими, и, по усмотрению суда, может быть приговорено к лишению права состоять на службе короны в Индии в какой-либо должности, гражданской или военной; и, если это лицо осуждено в Британской Индии высшим судом, суд может постановить о его высылке в Великобританию.

ЧАСТЬ XII.

Дополнительные постановления.

129-а. (1) В тех случаях, когда какой-либо вопрос должен быть урегулирован правилами, издаваемыми на основании этого Акта, и нет специального постановления об органе власти, издающем эти правила, они должны быть изданы «генерал-губернатором в совете», с санкцией «государственного секретаря в совете», и не подлежат отмене или изменению индийским сеймом или местными законодательными учреждениями.

(2) Все правила, издаваемые на основании этого Акта, должны сообразоваться с необходимостью различных норм для разных провинций.

(3) Все правила, к которым применяется первый параграф настоящей статьи, должны быть представлены обеим палатам парламента в возможно скором времени после их издания; если какой-либо из палат парламента в течение тридцати ближайших заседаний этой палаты, после представления в нее сказанных правил, будет принят адрес его величеству с просьбой аннулировать эти правила или часть их, его величество в совете может аннулировать эти правила полностью или частью без ущерба для значимости чего-либо ранее совершенного на их основании.

Предусматривается, что государственный секретарь может распорядиться, чтобы проект правил, к которым применяется эта статья, был представлен обеим палатам парламента, и в этом случае правила не могут быть изданы, пока обе палаты не одобрят резолюцией представленный текст без изменений или дополнений или с изменениями и дополнениями, принятыми обеими палатами, с тем, что по получении такого одобрения правила могут быть изданы в одобренной форме и после издания получают полную силу и действие без дальнейшего пребывания «на столе» парламента.

130. Акты, перечисленные в четвертом особом приложении к этому Акту, настоящим отменяются в объеме, указанном в третьем столбце этого приложения.

Эта отмена, однако, не затрагивает —

а) значимости каких-либо закона, хартии, королевского патента, приказа в совете, повеления, прокламации, возвещения, правил, резолюции, приказа обязательного постановления, распоряжения, или контракта, либо предписанных форм и установленных штатных таблиц, имевших место на основании какого-либо из отменяемых здесь узаконений и имеющих силу при введении в действие этого Акта;

б) значимости каких-либо назначений на должность, или назначений, либо пожалований денежных средств или собственности, сделанных на основании какого-либо из отменяемых здесь узаконений;

в) состояния в должности, условий службы, сроков вознаграждения или права на пенсию всякого должностного лица, назначенного до введения в действие этого Акта.

Всякая ссылка на одно из узаконений, отменяемых этим Актом, в Акте парламента или в акте какого-либо органа власти в Британской Индии, или в каких-либо правилах, обязательных постановлениях, или приказах, изданных на основании такого закона, или же в королевском патенте, или другом документе, для всех целей должны быть толкуемы как ссылки на этот Акт или на соответствующее его постановление.

Всякое указание на какой-либо индийский законодательный орган в одном из действующих в Индии узаконений, будь то Акт парламента или акт какого-либо органа власти в Британской Индии, или в каких-либо правилах, обязательных постановлениях или приказах, изданных на основании такого закона, или же в королевском патенте, или другом документе, для всех целей должны быть толкуемы, как указание на соответствующий законодательный орган, установленный этим Актом.

131. (1) Ничто в этом Акте не наносит ущерба правам, предоставленным его величеству или полномочиям «государственного секретаря в совете» по управлению Индией.

(2) Ничто в этом Акте не затрагивает прав парламента контролировать деятельность «генерал-губернатора в совете», или отменять, либо изменять любой закон, изданный каким-либо органом власти в Британской Индии, или законодательствовать для Британской Индии и ее обитателей.

(3) Ничто в этом Акте не затрагивает права индийского сейма отменять или изменять постановления, указанные в пятом особом приложения к этому Акту, или значения имевшего ранее место осуществления такого права.

132. Все договоры, заключенные Ост-индской компанией, поскольку они сохраняют силу к моменту введения в действие этого Акта, являются обязательными для его величества, и все контракты и обязательства Ост-индской компании, поскольку они не выполнены к моменту введения в действие этого Акта, имеют обязательную силу в пользу «государственного секретаря в совете» или против него.

133. Все приказы, обязательные постановления и распоряжения, законно изданные или отданные коллегией директоров Ост-индской компании или «уполномоченными по делам Индии», поскольку они сохраняют силу к моменту введения в действие этого Акта, считаются приказами, правилами и распоряжениями, изданными или отданными государственным секретарем на основании этого Акта.

134. В этом Акте, если только контекст не указывает иного,

(1) «генерал-губернатор в совете» означает генерал-губернатора в исполнительном совете;

(2) «губернатор в совете» означает губернатора в исполнительном совете;

(3) «лейтенант-губернатор в совете» означает лейтенант-губернатора в исполнительном совете;

(4) «местное правительство» означает, для губернаторской провинции, «губернатора в совете» или губернатора, действующего совместно с министрами (смотря по случаю), и для не-губернаторской провинции означает «лейтенант-губернатора в совет», лейтенант-губернатора или главного комиссара;

«местный законодательный совет» охватывает законодательные советы в губернаторских провинциях и всякие иные законодательные советы, созданные в соответствии с этим Актом;

«местное законодательное учреждение» означает, для губернаторской провинции, губернатора и законодательный совет провинции и для не-губернаторской провинции— лейтенанта-губернатора или главного комиссара в законодательном совете;

(5) «должность» охватывает место и дело;

(6) «провинция» охватывает президентство; и

(7) ссылки на правила, издаваемые на основании этого Акта, охватывают также правила или обязательные постановления, изданные на основании отменяемых этим Актом узаконений, пока эти правила или постановления не изменены на основании этого Акта.

Выражения «должностной» и «не-должностной», при употреблении их в отношении лиц, означают соответственно лицо, состоящее или не состоящее на гражданской или военной службе короны в Индии; предусматривается, что правилами, издаваемыми на основании этого Акта, может быть установлено, что носители должностей, указанных в этих правилах, не должны быть для всех или отдельных целей этого Акта рассматриваемы как должностные лица.

135. Этот Акт может цитироваться как «Акт о Правительстве Индии».

ОСОБЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ.

Приложение первое (к статье 72-а).

Число членов законодательных советов.

Законодательный совет:	Число членов.
Мадрас	118
Бомбей	111
Бенгалия	125
Соединенные Провинции	118
Пенджаб	83
Бихар и Орисса	98
Центральные Провинции	70
Ассам	53

Приложение второе (к статье 85).

Оклады жалованья.

(Следует таблица окладов высших чиновников; генерал-губернатор получает 256 тысяч рупий в год, члены его совета—по 80 тысяч, губернаторы—от 128 до 66 тысяч, смотря по провинции, члены губернаторских советов—от 42 до 64 тысяч, главнокомандующий — 100 тысяч и т. д.).

Приложение третье (к статье 98).

Должности, резервированные для лиц индийской гражданской службы.

(Следуют два перечня должностей, под непосредственным ведением генерал-губернатора в провинциях.)

Приложение четвертое (к статье 130).

Отменяемые акты.

(Следует список сорока семи законов с 1770 по 1912 год, в три столбца, в первом из которых указывается официальное означение акта, во второй—его краткое название и в третьем — в каком объеме акт отменен. В начале списка стоит 10 Geo. 3, с. 47 или Акт об Ост-индской компании 1770 года, отменяемый полностью; из остальных законов в десяти сохранены отдельные статьи (о займах, о морской службе в Индии и т. п.), прочие отменены целиком).

Приложение пятое (к статье 131 § 3).

Постановления Акта о Правительстве Индии, которые могут быть отменяемы или изменяемы индийским сеймом.

Статья.	Предмет.
62	Право изменять границы главных городов президентств.
106	Юрисдикция, власть и полномочия высших судов.
108 (1)	Осуществление юрисдикции высших судов отдельными судьями и отделениями судов.
109	Право генерал-губернатора менять район юрисдикции высших судов.
110	Изъятия из юрисдикции высших судов.
111	Письменный приказ генерал-губернатора в совете, как оправдание перед высшим судом.
112	Право, применяемое в случаях наследования, преемства договоров и сделок между сторонами.
114 (2)	Полномочия генерального адвоката.
124 (1)	Притеснения (служебные).
124 (4) [1]	Торговля.
124 (5) [2]	Получение подарков.
125	Ссуды князьям или начальникам племен.
126	Ведение опасных сношений.
128	Ограничение судебных преследований в Британской Индии.
129	Кары.

Приложение шестое дополнительное к статье 45-а).

А. Перечень предметов, подлежащих ведению Центрального Управления.

1. а) Оборона Индии и все вопросы, связанные с морскими, сухопутными и воздушными силами его величества в Индии, или с индийской морской службой его величе-

[1] Поскольку дело идет о лицах, занятых или участвующих в собирании налогов или отправлении правосудия.

[2] Поскольку дело идет не о генерал губернаторе, губернаторе или членах их исполнительных советов.

ства, или со всякой другой военной силой, набранной в Индии, кроме военн й и вооруженной полиции, вполне содержимой местными правительствами.

б) Морские и военные заводы и расквартирование войск.

2. Внешние отношения, включая натурализацию и положение иностранцев и паломничества в Индии.

3. Отношения с государствами Индии.

4. Политические обязательства.

5. Пути сообщения в пределах, указанных нижеследующими пунктами, а именно

а) железные дороги и внегородские трамваи, поскольку они не отнесены к предметам, подлежащим ведению провинций, под № 6 (г) части В настоящего приложения.

б) Воздухоплавание и все вопросы, с ним связанные.

в) Внутренние водные пути в пределах, объявленных в правилах, установленных «генерал-губернатором» в совете или установленных согласно и на основании законодательства индийского сейма.

6. Флот и навигация, включая флот и навигацию на внутренних водных путях, поскольку они объявлены предметом, подлежащим ведению Центрального Управления согласно пункту 5 (в).

7. Маяки (включая и доступы к ним), вехи, пловучие маяки, буи.

8. Портовой карантин и морские госпитали.

9. Порты, объявленные главными портами правилами, установленными «генерал-губернатором в совете» или на основании и согласно законодательству индийского сейма.

10. Почта, телеграфы, телефоны, включая беспроволочные установки.

11. Таможни, хлопковые акцизные пошлины, подоходный налог, налог на соль и другие источники обще-индийских доходов.

12. Денежное обращение и чеканка монеты.

13. Государственные долги Индии.

14. Сберегательные кассы.

15. Индийская счетная палата и «выделенные» счетные палаты, как определено правилами, предусмотренными в статье 96-г (1) Акта.

16. Гражданское право, включая законы, касающиеся гражданского состояния, собственности, гражданских прав и обязанностей и гражданского судопроизводства.

17. Торговля, включая банковое дело и страхование.

18. Торговые компании и другие общества.

19. Контроль над производством, снабжением и распределением всяких предметов, в отношении которых контроль центральной власти объявлен необходимым для общественной пользы правилами, установленными «генерал-губернатором в совете», или на основании и согласно законодательства индийского сейма.

20. Развитие промышленности в тех случаях, когда такое развитие центральной властью, приказом «генерал-губернатора в совете», изданным по совещании с заинтересованным местным правительством или местными правительствами, объявлено нужным для общественной пользы.

21. Контроль над разведением и производством опиума и продажей опиума для экспорта.

22. Запасы и канцелярские принадлежности, как ввозимые, так и местные, требуемые для имперских департаментов.

23. Контроль над нефтью и взрывчатыми веществами.

24. Геологические исследования.

25. Контроль над добыванием минералов, поскольку такой контроль сохраняется за «генерал-губернатором в совете» на основании правил, установленных или санкционированных государственным секретарем, и регулирование рудниковых разработок.

26. Ботанические исследования.

27. Изобретения и проекты.

28. Авторское право.

29. Эмиграция из Британской Индии и иммиграция в нее и междупровинциальные переселения.

30. Уголовное право, включая уголовное судопроизводство.

31. Центральная политическая организация.

32. Контроль над оружием и боевыми запасами.

33. Центральные агентства и учреждения для изысканий (включая обсерватории, для профессионального или технического обучения и для поощрения специального образования.

34. Церковное управление, включая европейские кладбища.

35. Исследование Индии.

36. Археология.

37. Зоологические исследования.

38. Метеорология.

39. Переписи и статистика.

40. Служба все-индийского значения.

41. Законодательство, касающееся любого предмета, отнесенного к ведению провинций, поскольку такой предмет в частях Б и В настоящего приложения означен, как подлежащий законодательству индийского сейма, и все полномочия относительно таких предметов сохранены законодательством за «генерал-губернатором в совете.

42. Изменения территории (не междупровинциального характера) и издание относящихся сюда законов.

43. Правила о церемониалах, титулах, орденах, старшинстве и гражданской форме.

44. Недвижимая собственность, приобретенная и содержимая на средства «генерал-губернатора в совете».

45. Комиссия по организации государственной (публичной) службы.

46. Все вопросы, специально исключенные постановлениями частей Б и В настоящего приложения из числа предметов ведения провинций в тех же частях настоящего приложения.

47. Все иные вопросы, не включенные в число предметов ведения провинций в частях Б и В настоящего приложения.

Б. Перечень «резервированных» предметов ведения провинций.

1. Европейское и англо-индийское образование [1].

2. Постройка и содержание резиденций губернаторов провинций.

3. Водоснабжение, орошение и каналы, осушение и плотины, водяные резервуары и водяная сила; подлежат законодательству индийского сейма в отношении вопросов междупровинциального значения или затрагивающих отношения провинций с какой-либо иной территорией.

4. Управление земельными доходами, как перечислено в нижеследующих пунктах, а именно:

а) обложение и взыскание земельных доходов,

б) ведение земельных кадастровых книг, обследования в целях взыскания налогов, записи земельных прав,

в) законы, касающиеся земельной аренды, отношений между землевладельцами и арендаторами, взыскания арендной платы,

г) опекунские советы, заложенные и секвестрованные имения,

д) мелиорация и земледельческие ссуды,

е) колонизация и распоряжения землями короны и отчуждение земельных доходов, и

ж) управление государственными имениями.

5. Помощь голодающим.

6. Леса, включая сохранение в них дичи, подлежат законодательству индийского сейма в отношении обезлесения заповедников.

7. Земельные приобретения — подлежат законодательству индийского сейма.

8. Отправление правосудия, включая устройство, содержание и организацию гражданских и уголовных судов внутри провинции; подлежит законодательству индийского сейма в отношении высших судов, главных судов, судов первой инстанции и всяких судов с уголовной юрисдикцией.

9. Законодательные отчеты провинций.

10. Казенные душеприказчики и официальные опекуны; подлежат законодательству индийского сейма.

11. Не-гербовые марки, в соответствии с законодательством индийского сейма, и гербовые марки, подлежащие законодательству индийского сейма в отношении размера судебных пошлин, взимаемых в связи с тяжбами и судопроизводством в высших судах в пределах их основной юрисдикции.

12. Разработка минеральных богатств, являющихся государственной собственностью согласно правилам, установленным или санкционированным государственным секретарем, но не включая регулирования рудниковых разработок.

13. Промышленные вопросы, включенные в нижеследующие пункты, а именно:

а) фабрики,

б) разрешение трудовых споров (disputes),

в) электричество,

г) паровые котлы,

д) газ,

е) вред от дыма,

ж) благоприятные условия труда, включая страховые взносы, рабочее страхование (общее от болезней и от несчастных случаев) и жилищные условия; промышленные вопросы подлежат в отношении пунктов «а», «б», «в», «г» и «ж» законодательству индийского сейма.

[1] Разумеется образование европейцев и англо-индийцев (метисов).

14. Запасы и канцелярские принадлежности, необходимые для департаментов провинций, подлежащие в случае ввозимых продовольственных запасов и канцелярских принадлежностей тем правилам, какие будут предписаны «государственным секретарем в совете».

15. Порты, кроме тех портов, которые объявлены главными портами правилами, установленными «генерал-губернатором в совете», или на основании и согласно индийского законодательства.

16. Внутренние водные пути, включая флот и навигацию на них, поскольку они не объявлены «генерал-губернатором в совете» подлежащими ведению Центрального Управления; поскольку дело касается паровых судов внутри страны — подлежат законодательству индийского сейма.

17. Полиция, включая железнодорожную полицию; железнодорожная полиция подлежит тем условиям в отношении пределов юрисдикции и железнодорожных отчислений на издержки по содержанию, какие будут определены «генерал-губернатором в совете».

18. Следующие различные предметы:

а) правила о пари и азартных играх,

б) предотвращение жестокости к животным,

в) покровительство диким птицам и животным,

г) контроль над ядовитыми веществами, подлежащий законодательству индийского сейма,

д) контроль над моторными экипажами, подлежащий законодательству индийского сейма в отношении разрешении, действительных по всей Британской Индии, и

е) контроль драматических представлений и кинематографов, подлежащий законодательству индийского сейма в отношении санкционирования фильм для демонстрации

19. Контроль над газетами, книгами и печатными станками подлежит законодательству индийского сейма.

20. Коронеры [1].

21. Особо выделенные области.

22. Отличающиеся преступностью племена; подлежат законодательству индийского сейма.

23. Европейское бродяжничество; подлежит законодательству индийского сейма.

24. Тюрьмы, заключенные (за исключением политических заключенных) и исправительные заведения; подлежат законодательству индийского сейма.

25. Загоны и предотвращение нарушения границ скотом.

26. Нахождение кладов.

27. Правительственные типографии в провинциях.

28. Выборы в индийский сейм и провинциальные законодательные советы; подлежат правилам, предусмотренным в статьях 64 (1) и 72-а (4) Акта.

29. Правила для медицинских и других профессиональных квалификаций и норм; подлежат законодательству индийского сейма.

30. Местная счетная часть, т.-е. проверка правительственными агентами доходов и расходов, контролируемых местными учреждениями.

31. Контроль, как определено правилами, над чиновниками службы все-индийского значения и провинциальной службы, служащими внутри провинции, и контроль, подлежащий законодательству индийского сейма, общественной службы внутри провинций, иной, чем служба все-индийского значения.

32. Источники дохода провинций, не включенные в предыдущие пункты, либо —

а) подати, включенные в приложения к правилам о налогах, либо

б) подати, не включенные в эти приложения, которые налагаются провинциальным законодательством, получившим предварительную санкцию «генерал-губернатора в совете».

33. Денежные займы исключительно в кредит провинции, подлежащие постановлениям правил о займах местного управления.

34. Наложение наказания штрафом, пеней или заключением за нарушение какого-либо закона провинции, относящегося к предмету ведения провинции; подлежит законодательству индийского сейма по предметам, в отношении которых такое ограничение налагается этими правилами.

35. Всякий вопрос, хотя бы входящий в круг предметов, подлежащих ведению Центрального Управления, который объявлен «генерал-губернатором в совете» имеющим исключительно местный или частный характер внутри провинции.

36. Вопросы, относящиеся к предмету, подлежащему ведению Центрального Управления, касательно которых власть передана каким-либо законом местному правительству.

Примечание: Предмет № 6 (леса) передан только в Бомбее. Некоторые другие предметы (см. прил. часть В) «резервированы» только в Ассаме.

---

[1] Местные следователи.

В. Перечень «переданных» предметов ведения в провинциях.

Предметы.	Переданы.
1. Местное самоуправление, то-есть предметы, относящиеся к устройству и полномочиям городских корпораций, комиссий по улучшениям, окружных комиссий и комиссий здравоохранения в копях и других местных властей, установленных в провинции в целях местного самоуправления, исключая предметы, входящие в «Cantonments Act», 1910; подлежат законодательству индийского сейма в отношении: а) полномочий таких властей заключать займы иначе, чем у провинциального правительства и б) сбора такими властями обложений, не включенных в II Приложение к Правилам о Налогах.	Во всех губернаторских провинциях.
2. Медицинское управление, включая больницы, диспансеры, приюты и попечение о медицинском образовании.	Тоже.
3 Попечение об общественном здоровьи, санитарные мероприятия и статистика жизни; подлежит законодательству индийского сейма в отношении инфекционных и заразных заболеваний в пределах, какие будут установлены каким-либо актом индийского сейма.	Тоже.
4. Паломничество в пределах Британской Индии.	Тоже.
5. Образование, кроме образования европейцев и англо-индийцев, под условием, что а) следующие учреждения будут исключены: I Бенаресский Индусский Университет, Амгарский Мусульманский Университет и все другие университеты, учрежденные после введения настоящих правил, какие будут объявлены «генерал-губернатором в совете подлежащими Центральному Управлению. II. Школы командного состава и все учреждения, которые содержатся «генерал-губернатором в совете» для пользования военнослужащих или других общественных чиновников или детей таких военнослужащих и чиновников; и б) следующие предметы будут подлежать законодательству индийского сейма: I. Контроль устройства и установления, состава и функций университетов, учрежденных после введения настоящих правил. II. Определение юрисдикции всякого университета вне провинции, в которой он находится; и III. На период в пять лет со дня введения настоящих правил, Калькуттский университет и контроль и организация среднего образования в Бенаресском президентстве.	Тоже.
6. Общественные работы, включенные в следующие пункты, а именно: а) постройка и содержание зданий в провинциях, кроме резиденций губернаторов провинций, используемых или предназначенных для какой-либо цели, связанной с управлением провинции, в интересах, имеющих касательство до департаментов Правительства, за исключением тех случаев, когда губернатор может предоставить такие работы департаментам, использующим такие здания или нуждающимся в них; и охрана исторических памятников за исключением древних памятников, как определено	Во всех губернаторских провинциях, кроме Ассама.

Предметы.	Переданы.
в разделе 2 (1) акта о сохранении древних памятников, 1904, которые в данное время объявлены охраняемыми памятниками на основании раздела 3 (1) этого акта; оговаривается, что «генерал-губернатор в совете» может объявлением в «Индийской Газете» изъять каждый такой памятник из-под действия этого исключения.	Во всех губернаторских провинциях, кроме Ассама
б) дороги, мосты, перевозы, туннели, подвесные дороги, шоссе и другие пути сообщения, подлежащие в отношении надзора над постройкой и содержанием путей сообщения, объявленных «генерал-губернатором в совете» имеющими военное значение, и в отношении случаев специальных издержек, связанных с ними, — тем условиям, какие будут предписаны «генерал-губернатором в совете»,	
в) трамваи внутри городской черты.	
г) пассажирские и товарные железные дороги и внегородские трамваи, поскольку попечение об их постройке и управлении принадлежит законодательству провинции; подлежат законодательству индийского сейма в отношении таких железных дорог или трамваев, которые находятся в физической связи с главным путем или построены с такой же самой колеей, как и главный путь.	
7. Земледелие, включая исследовательские институты, опытные и показательные фермы, введение улучшенных способов попечения о земледельческом образовании, защиту от вредителей и предотвращение заболеваний растений; подлежит законодательству индийского сейма в отношении вредителей и заболеваний растений в том объеме, какой будет установлен каким-либо актом индийского сейма.	Во всех губернаторских провинциях
8. Гражданский ветеринарный департамент, включая попечение о ветеринарном обучении, улучшение живого инвентаря и предотвращение заболеваний среди животных; подлежит законодательству индийского сейма в отношении заболеваний среди животных в том объеме, какой будет установлен каким либо актом индийского сейма.	Тоже.
9. Рыбная ловля.	Во всех губернаторских провинциях, кроме Ассама.
10. Кооперативные общества.	Во всех губернаторских провинциях.
11. Леса, включая сохранение в них дичи; подлежат законодательству индийского сейма в отношении обезлесения заповедников.	В Бомбее.
12. Акциз, т.-е. контроль над производством, изготовлением, владением, перевозкой, покупкой и продажей алкогольных напитков и наркотиков и взимание акцизных пошлин и платы за привилегии на эти предметы или в связи с ними, но исключая контроль над разведением, производством и продажей опиума для экспорта.	Во всех губернаторских провинциях, кроме Ассама.
13. Регистрация актов и документов; подлежит законодательству индийского сейма.	Во всех губернаторских провинциях.
14. Регистрация рождений, смертности и браков; подлежит законодательству индийского сейма для тех классов, для которых это будет определено индийским сеймом.	Тоже.

Предметы.	Переданы.
15. Церковные и благотворительные учреждения.	Во всех губернаторских провинциях.
16. Развитие промышленности, включая промышленные изыскания и техническое образование.	Тоже.
17. Запасы и канцелярские принадлежности, требуемые для переданных департаментов, подлежащие в случае ввозимых запасов и канцелярских принадлежностей тем правилам, какие будут предписаны «государственным секретарем в совете».	Тоже.
18 Подделка пищевых веществ и других предметов; подлежит законодательству индийского сейма в отношении импортной и экспортной торговли	Тоже.
19. Веса и меры; подлежат законодательству индийского сейма в отношении образцов.	Тоже.
20. Библиотеки (кроме Императорской Библиотеки), музеи (кроме Индийского Музея, Императорского Военного Музея и Музея памяти Виктории в Калькутте) и зоологические сады.	Тоже.

ОГЛАВЛЕНИЕ

к Акту о Правительстве Индии.

КИТАЙ [1].

Последние 60 лет XIX и первая четверть XX веков принадлежат к числу самых бурных периодов вообще очень неспокойной и тяжелой истории Китая. С незапамятных времен мирное и трудолюбивое население трех великих речных долин восточной Азии подвергалось нападениям разных мировых хищников; но в прошлом эти нападения шли, главным образом, из глубины азиатских степей, чем и объясняется, в частности, сооружение так называемой Великой Китайской Стены на северной и западной границе: в XIX столетии главный натиск на Китай начался с моря, когда европейский капитал, в поисках новых рынков, обратил свое внимание на «срединное царство» или «небесную империю» (тогдашнее наименование Китая).

В 40-х годах происходит первое серьезное столкновение—так называемая «опийная война», возникающая из-за отказа китайского правительства допустить ввоз опиума англичанами из Индии и из-за закрытия портов для европейских кораблей. Англичане одерживают легкую победу, заставляют открыть для свободной торговли пять портов—в том числе Шанхай—и отбирают совсем шестой порт на острове Гонконге, создавая из последнего базу для дальнейшего проникновения в Китай (1842). Одряхлевшая деспотия полуфеодального, полубюрократического типа, созданная в XVII веке манчжурскими завоевателями, не в силах оказать скольконибудь серьезное сопротивление. Ее внутренний социальный строй под двойным действием иностранного и выростающего местного торгового капитализма терпит тяжелый кризис, выливающийся в форму восстания «тайпингов» в 50-х годах—широкого крестьянского движения против крупных землевладельцев и ростовщиков. Восстание это длилось около десяти лет и стоило жизни, как утверждают, ста миллионам людей. Манчжурской династии удается выйти из положения только при помощи европейцев, которые в награду требуют новых льгот и при попытке отказа захватывают Пекин (1860). «Сын Неба»—как называли себя китайские богдыханы—идет на уступки, и двери Китая еще шире раскрываются для иностранного капитала, при чем иностранцы получают ряд привилегий.

В течение следующих лет Китай бьется то в пламени новых крестьянских восстаний («дунганское»), то под новыми ударами империализма.

---

[1] Попов-Татива, Н., «Китай», М. 1925 (в правовом смысле важны гл. III и XIV; хорошая библиография); Тужилин, А., «Современный Китай», П. 1910, т. I и II; Виленский, «Китай», М. 1923; «Современный Китай», М. 1925; Попов, «Очерк истории Китая», Харьков 1925; Франке, «Земельные отношения в Китае», Владив. 1908; Ходоров, А. Е., «Мировой империализм и Китай», Шанхай, 1922. Из иностранных новых работ по истории Китая надо заметить: Cordier, «Histoire générale de la Chine», I P. 1920, и Lee, «The economic history of China». N Y. 1921.

Франция захватывает вассальные Китаю государства Аннама и Тонкина (80-е года) и порт Гуан-чжоу-вань (1898); Англия занимает Вей-хай-вей и Цзю-Лун; Германия—Цин-дао; Россия, еще раньше приобретшая Амурскую область, теперь получает «сферу влияния» в Манчжурии и в 1894 г., после японско-китайской войны, занимает Ляодунский полуостров, чтобы в 1905 г. уступить его вновь Японии. Подданные свыше 20 европейских и американских государств пользуются в Китае различными льготами на основании «капитуляций» о судимости, концессий, обслуживания особой европейской почтой и т. д.

Надо, однако, заметить, что проникновение иностранцев в Китай встречает серьезные затруднения в незнании местных условий и языка; в деятельности иностранных фирм широко развивается институт «компрадоров» и «шроффов» [1]—китайских посредников по кредиту и денежным платежам,— дающий возможность быстрой наживы местным коммерсантам. Государственный строй и гражданское право страны при этом остаются чрезвычайно отсталыми. Реформаторские попытки Кан-Вея—китайского Сперанского—в 90-х годах ни к чему не приводят. Недовольство китайской новой буржуазии архаическими манчжурскими порядками и привилегиями иностранцев, глухая ненависть масс, вызываемая тяжелой эксплоатацией, находят свое выражение во взрыве так называемого «боксерского» восстания 1900—1901 гг., направленного против иностранцев и манчжур.

Иностранные войска одерживают верх, вторично занимают Пекин и вынуждают китайское правительство подписать исключительно тяжелые условия «боксерского протокола» 1901 г.

Манчжурская династия теряет всякий кредит в стране; вскоре затем русско-японская война с ее неудачным для европейцев исходом, далее русская, персидская и турецкая революции находят в Китае громкий отклик, особенно в его южной и средней части, где вражда к манчжурам никогда не угасала. В октябре 1911 года в среднем и южном Китае вспыхивает революция, возглавляемая покойным Сун-Ят-Сеном; в декабре национальный конгресс делегатов от разных провинций, собравшись в Нанкине, избирает Сун-Ят-Сена временным президентом Китайской Республики и одобряет провизорную конституцию («21 статья»).

Армия не оказывает правительству поддержки, и 12-го февраля 1912 г. императорский эдикт возвещает об отречении династии, добавляя: «Мы передаем суверенитет народу и высказываемся за республику с конституционной формой правления».

За малолетним императором Пу-ю сохраняется титул «Сына Неба», северный дворец в Пекине и пожизненная пенсия.

Три дня спустя после опубликования упомянутого эдикта, Сун-Ят-Сен, с целью избежать кровопролития, передает свою власть главнокомандующему бывших императорских войск маркизу Юан-ши-кай'ю, которому приписывалась главная роль в убеждении династии отречься.

Нанкинский конгресс переезжает в Пекин и 15 марта 1912 г. публикует вторую провизорную конституцию («56 статей»). Двадцать восьмая статья этой конституции предусматривала созыв Национального Учредительного Собрания для выработки окончательного основного закона.

10 августа 1912 года был опубликован избирательный закон, установивший довольно крупный для Китая ценз; 10 декабря начались выборы, и 8 апреля 1913 года открылось Национальное Собрание. Юан-ши-кай,

---

[1] Компрадор — поручитель за исполнение догов ра китайским контрагентом; шрофф— специалист по распознаванию годной монеты (в Китае до 70 образцов «таэлей» и до 10— «долларов», с огромным количеством фальшивых).

мечтавший, повидимому, сделаться современем монархом, сумел путем всевозможных интриг добиться своего избрания *постоянным* президентом 6 октября 1913 года (после трех перебаллотировок).

Но Собрание, в котором была очень сильна «народная партия» Сун-Ят-Сена, озаботилось в выработанном им проекте конституции связать президента по рукам и ногам, отняв у него всякую инициативу и сосредоточив всю власть законодательную и исполнительную в парламенте, на подобие французского конвента.

Однако, реальная сила—войско—была у Юан-ши-кай'я, который 4 ноября объявил распущенной народную партию и изгнал ее членов из Собрания, чем лишил последнее кворума. 12 января 1914 года он формально распустил Собрание и созвал республиканский совет из 30 назначенных им самим членов; этот совет 6 апреля объявил отмененной провизорную конституцию 1912 года и 1 мая 1914 г. издал новую, третью по счету, которую, однако, китайские республиканцы считают недействительной.

Фактически конституция, выработанная при ближайшем участии американского профессора Гуднау (Goodnow), действовала слишком два года. В прямую противоположность конституции 1912 года она сосредоточивала «все правительственные полномочия» в лице президента, который признавался «главой нации» (ст. 14) и перед последней был ответствен по явному образцу Наполеона III.

В стране водворилась открытая диктатура Юан-ши-кай'я, ознаменовавшая себя, главным образом, рядом экономических и политических уступок японцам (концессии, приглашение инструкторов и т. д.), помогавших диктатору создать армию, да двумя декретами 24 мая и 19 июля 1914 года, создавшими в каждой провинции, на ряду с гражданским губернатором, непосредственно подчиненного президенту, военного губернатора; этими декретами была заложена основа теперешней военно-удельной системы в Китае.

6 июня 1916 года Юан-ши-кай умирает, и заменивший его на посту президента генерал Ли-Юан-Хун, под давлением общественного мнения, проводит две меры: 1) возврат к Конституции 15 марта 1912 года и 2) созыв на 1 августа 1916 г. распущенного Юан'ом Национального Собрания.

Работы собрания очень плохо налаживаются в виду угрожающего положения, занятого некоторыми провинциальными вождями; последние подчиняют себе гражданских губернаторов, присваивают доходы со своих провинций и, опираясь на наемные полки, становятся чем-то в роде удельных князьков. Год спустя, один из них, ярый монархист Чанг-Сун, введя свой отряд в Пекин, заставил Ли-Юан-Хун'а распустить 17 июля 1917 г. Собрание и сделал попытку провозгласить императором одиннадцатилетняго Пу-ю.

Попытка была быстро ликвидирована войсками маршала Фун-Ку-Чанг'а; Ли-Юан-Хун уступил последнему президентство и сам удалился в Тян-Цзинь.

Фун-Ку-Чанг провел на скорую руку выборы в северных провинциях и 12 августа 1917 г. собрал в Пекине новый, так называемый «военный парламент», избравший 4 сентября Сюй-Чен-Чанга президентом республики.

Последовал длинный ряд столкновений между различными военными группировками Китая (так называемая Юннан-Квантунгская война); к началу 1921 года выделившиеся в этих войнах два генерала—У-Пей-Фу в среднем Китае и Чжан-Цзо-Лин в северном,—вступают в борьбу между собой; национальные элементы страны возлагают надежды на вождя народной партии (гоминдан) Сун-Ят-Сена; в апреле 1921 года некоторые члены Национального Собрания 1913 года, собравшись в Кантоне, избирают

Сун-Ят-Сена президентом Китайской Республики; избрание это, почти единогласное (213 из 222), не было признано законным в виду того, что по конституции 1912 года требовалось присутствие двух третей и голосование половины общего числа 870 членов Собрания, т.-е. соответственно 580 и 485 человек. Посланная У-Пей-Фу армия разбила южан и заставила Сун-Ят-Сена искать убежища в иностранном квартале Шанхая. Почти одновременно У-Пей-Фу нанес поражение северянам, занял Пекин, низложил президента Сюя, как «незаконно избранного незаконно избранным парламентом», и в июне 1922 года призвал обратно в президенты скромно живущего в Тянь-Цзине Ли-Юан-Хун'а; последний в третий раз созывает — 1 августа 1922 года — Национальное Собрание 1913 года и предлагает ему возобновить выработку конституции. На работу конституционной комиссии, в которой приняли участие лучшие юристы Пекина, уходит слишком год. За этот год Чжан-Цзо-Лин, получив японскую поддержку и войдя в соглашение с союзником и формальным начальником У-Пей-Фу, маршалом Цао-Куном, и одним из подчиненных У-Пей-Фу «генералом-христианином» Фын-Юй Сян'ом, получает перевес над своим прошлогодним победителем. Лишенный военной опоры президент Ли-Юан-Хун 13 июня 1923 года арестовывается и подписывает отказ от должности, которую при отсутствии формального главы правительства «фактически исполняет» Цао-Кун. Этот последний, заплатив, как утверждают, по 5 тысяч долларов каждому голосовавшему за него депутату, избирается 5 октября 1923 года президентом Китайской Республики. Еще раньше, 1 октября, Собрание вотирует конституцию, получающую окончательную силу 10 октября.

Конституция эта формально признается действующей во всех 18 провинциях собственно Китая [1], в трех провинциях Манчжурии [2] и во «внешних территориях» Монголии, Тибета, Кукунора и Синь-Цзяна (китайский Туркестан, собственно «новое владение»). Две провинции — Чже-цзян и Хунань — воспользовались предоставленным им конституцией правом выработать свои местные автономные конституции; формально в центре создался парламентский аппарат [3], ответственный перед парламентом совет министров, главный и административный верховный суд; но весь этот аппарат весьма хрупок и, например, президента в начале 1925 года в Китае формально нет, ибо уже 24 ноября 1924 года Цао-Кун ушел в отставку, уступив свое место старому маршалу Дуан цзи-Чжуй'ю, с титулом временного «главы исполнительной власти». Причиной были: неудачи пекинской власти в борьбе с вновь образовавшимся кантонским правительством Сун-Ят-Сена, интриги Фын-Юй-Сян'а, занявшего 23 октября Пекин своим гарнизоном, и потеря поддержки разбитого У-Пей-Фу [4]. Но уход Цао-Кун'а не улучшил положения; провинции продолжали осуществлять свою автономию вполне явочным и даже кулачным порядком, а Тибет и Внешняя Монголия слышать не хотели о суверенитете Китая.

[1] Чжи-ли, Чже-цзян Шань-Дун, Шань-си, Шэнь си, Цзян-си, Цзян-су, Фу-цзянь, Хэ-нань, Ху-бей, Гань-су, Гуан-си, Гуй-чжоу, Гуан-Дун, Юн-нань, Ху-нань, Ань-фуй, Сы-чуань.

[2] Гирин, Хэй-лун-цзян, Шэн-цзин (она же Фын-тянь или Му-кден). Необходимо оговорить условность транскрипции китайских имен и названий, весьма различно изображаемых. Достаточно отметить: Сун-Ят-Сен, Сунь-и-сянь, Сунь-Вен — одно и то же лицо.

[3] Парламент состоит из двух палат. 1) палаты депутатов с 596 членами по одному на 800 000 населения, избираемых плательщиками 2 долларов прямых налогов в год; 2) сената номинально с 274 сенаторами из которых каждая провинция дает по 10, 27 должна посылать Внутренняя Монголия, 10 — Тибет, 3 — Кукунор, 8 — ассоциация просвещения и 6 — зарубежные китайцы. См. еще текст конституции.

[4] К подробностям октябрьских событий 1924 г. можно отметить лишение Фын-Юй-Сяном бывшего императора его дворца и сокращение его пенсии в 10 раз (с 4000000 до 400000 долларов

«За тринадцать лет существования Китайской Республики,—пишет проф. Н. М. Попов-Татива,—едва ли можно насчитать три года, в течение которых республиканский режим действительно проводился бы в жизнь, так как большую часть времени либо не было парламента, либо временная конституция республики оставалась без применения.

За этот же промежуток времени Китай был объединен только в течение 3 лет правления Юан-Ши-кай'я и полугода правления Ли-Юан-Хун'а, все же остальное время было заполнено непрерывавшейся смутой, главная роль в которой принадлежала борьбе между реакционно-милитаристическим севером и демократическо-республиканским югом» («Китай», стр. 27).

Эта характеристика, сама по себе верная, нуждается в некоторых дополнениях и пояснениях.

Главной руководящей силой китайской революции является китайская буржуазия, очень выросшая на торговле мировой войны и успевшая, частью с помощью иностранного капитала, создать довольно значительную промышленность. За время войны китайская фабрично-заводская промышленность выросла численно почти в семь раз, некоторые отрасли (например цементная) даже в 9 раз; торговый оборот расширился в $1^1/_2$ раза, при чем заметна концентрация торгового капитала и стремление внутренней торговли догнать внешнюю по своим оборотам [1].

Но при всем увеличении своей экономической мощи, китайская буржуазия разбивается по своим хозяйственным интересам на три большие группировки, антагонизм целей которых в значительной мере отразился в гражданской войне последних лет. Это—1) северные «хлебники», крупные манчжурские землевладельцы и купцы-мукомолы, 2) серединные промышленники и экспортеры, 3) мелкая ремесленническая и торговая буржуазия юга. Центры этих—разумеется, грубо-схематически намеченных—группировок: Мукден, Шанхай, Кантон. Наиболее видными представителями первых двух течений являются Чжан-Цзо-Лин и У-Пей-Фу, успевшие в известной мере «заинтересоваться» в прибылях соответственных групп; третье течение шло за Сун-Ят-Сеном в его борьбе с крупными купцами Кантона (1923/24 г.). Острота внутриклассовой расслойки еще обостряется тем фактом, что средний, южный и северный Китай, исторически заполнявшиеся различными народными волнами, смотрят друг на друга вообще подозрительно и не имеют общего разговорного национального языка. Для объяснений интеллигентным китайцам севера и юга приходится прибегать к одинаковой везде иероглифической грамоте и даже... к английскому языку.

Если прибавить, 1) что в стране и в рядах высших офицеров сохранилось достаточно феодальных элементов (особенно из манчжурской аристократии), 2) что соперничающие за влияние на страну японцы на севере, американцы и англичане в центре, англичане на юге не щадят никаких усилий для использования этих элементов, 3) что большинство китайских партий, кроме одной-двух, суть скоропреходящие группировки, напоминающие торговые товарищества «по политике» [2],—то своеобразная «балканизация» Китая последних лет станет достаточно понятной.

Приходится почти удивляться, что китайцы успели в своем национальном движении достичь довольно крупных результатов. Страстный патриотизм европейски образованной интеллигенции крупных центров, особенно Пекина и Кантона, энергия молодого, но сильно сплоченного и настойчиво

---

[1] См. цифры у Попова-Татива, «Китай», 1925, главы VII, VIII, X и особ. таблицы на стр. 109 и 118; Ходоров, цит. соч., стр. 296 сл.

[2] О китайских партиях см. статью в «Новом Востоке» 1922, № 1.

развивающего свои профессиональные организации трехмиллионного пролетариата фабрик среднего Китая сыграли немалую роль при нарастающем объединении страны [1]. Шаг за шагом иностранцы, начиная с 1922 года, сдают позиции господства. Япония вынуждена вернуть Циндао, отнятое ею у Германии в 1914 г., Англия в мае 1923 г. подписывает предварительное соглашение о возвращении Вей-хай-вея; суживается деятельность иностранной почты; по примеру Германии и Союза ССР, с которым 31 августа 1924 года заключается дружеское соглашение, ряд мелких государств отказывается от «капитуляций» по судебным делам. Для остальных становится все труднее проводить прежнюю политику полуколониальной опеки при наличии признания полного суверенитета Китая его северным соседом. В промышленной сфере проникновение иностранных капиталов оказывается довольно поверхностным, и только в финансовой, благодаря образованию мощного англо-американского консорциума, европейские банки стоят пока твердо и держат в руках расстроенную китайскую казну. Но расстройство китайского денежного аппарата легко может пройти с продолжающимся экономическим подъемом. Для последнего китайцы много сделали как проведением еще в 1914 г. законов о колонизации Внутренней Монголии и Западного Тибета, рассчитанных на некоторое облегчение крестьянства, так и рядом правовых реформ, облегчающих проведение нового хозяйства. Таковы законы о торговых товариществах, реформы суда, уголовного права, новый хорошо разработанный проект торгового кодекса, закон о метрической системе и стандартизованной монете.

Как замечают новые исследователи, китайская конституция 1923 г. с ее несомненно буржуазно-индивидуалистическим характером может сослужить свою службу в руках нового класса в деле хозяйственного объединения страны и из листа бумаги стать полезным «орудием» и притом, надо добавить, довольно гибко построенным.

Во всяком случае, национальные стремления китайцев сказались в этой конституции очень заметно: значение китайской «Нации», объединение Китая в многообразии его провинций подчеркиваются на каждом шагу.

«Молодая китайская буржуазия», «пробуждение национального самосознания в массах» и «выступление китайского пролетариата» — таковы новые силы, которые отмечает проф. Попов-Татива (302); эти силы, в связи с быстрым развитием средств сообщения и реформой письменности, облегчающей грамотность масс, несомненно будут содействовать осуществлению отмеченной черты конституции 1923 г. — стремлению к национальному единству Китайской Республики.

По переписи 1920 г. Республика насчитывает 414 миллионов жителей, распадающихся на несколько национальных групп (китайцы, манчжуры, монголы, тибетцы, дунгане, ло-ло и т. д.); иностранцев в Китае 324.947 чел., из них японцев 201 тыс., русских 85 тыс., англичан 14 тыс., американцев 9 тыс. и т. д. Площадь собственно Китая 6.337.000 и «застенных владений» 4.743.000 кв. километров; таким образом, юридическая территория действия конституции 10 октября 1923 г., охватывающая внутренний и внешний Китай, равна 11.080.000 кв. километров.

Прилагаемый перевод конституции 1923 года сделан с английского текста, данного в «China Year-Book» 1924 г. — китайским ученым, доктором Тай-о, и проконтролирован по переводу, сделанному независимо от первого В. Д. Загоскиной с французского перевода Визьера.

---

[1] См. Хо оров и Павлович, «Китай в борьбе за независимость», 1925.

КОНСТИТУЦИЯ КИТАЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

10 октября 1923 г.

Учредительный Конгресс Китайской Республики, с целью поднять национальное величие, укрепить границы государства, увеличить благосостояние общества и утвердить уважение к принципам гуманности, установил настоящую Конституцию. Он обнародывает ее во всей стране, чтобы возложить на всех ее исполнение и упрочить ее на вечные времена.

ГЛАВА I.

Форма правления.

Ст. 1. Китайская Республика будет навсегда объединенной республикой.

ГЛАВА II.

Верховная власть (суверенитет).

Ст. 2. Верховная власть Китайской Республики вверена всему народу в целом.

ГЛАВА III.

Территория.

Ст. 3. Территория Китайской Республики состоит из всех стран, принадлежащих Китаю. Территория и пределы провинций могут быть изменены только законами.

ГЛАВА IV.

Права гражданина.

Ст. 4. Всякое лицо, законно принадлежащее, в силу своей национальности, к Китайской Республике, является гражданином Китайской Республики.

Ст. 5. Все граждане Китайской Республики равны без различия рас, классов и религий.

Ст. 6. Граждане Китайской Республики не могут быть арестованы, подвергнуты заключению, судимы или наказаны, иначе как согласно закону.

Всякий арестованный гражданин может по закону обратиться в суд для судебного рассмотрения оснований ареста [1].

Ст. 7. Нельзя ни войти, ни подвергнуть обыску жилище гражданина Китайской Республики, иначе как согласно закону.

Ст. 8. Письма и корреспонденция граждан Китайской Республики не могут быть вскрыты, иначе как согласно закону.

Ст. 9. Граждане Китайской Республики свободны выбирать свое место жительства и профессию, без установления каких бы то ни было ограничений, иначе как согласно закону.

Ст. 10. Граждане Китайской Республики имеют право собираться и образовывать общества, без установления каких бы то ни было ограничений, иначе как согласно закону.

---

[1] Буквально: чтобы быть судимым.

Ст. 11. Граждане Китайской Республики пользуются полной свободой говорить, писать и издавать свои сочинения без установления каких бы то ни было ограничений, иначе как согласно закону.

Ст. 12. Граждане Китайской Республики имеют полную свободу почитать Конфуция или исповедывать всякую другую религию без установления каких бы то ни было ограничений, иначе как согласно закону.

Ст. 13. Граждане Китайской Республики имеют ненарушимое право на обладание собственностью, и всякая экспроприация в интересах публичной пользы должна производиться согласно закону.

Ст. 14. Свободы, предоставленные гражданам Китайской Республики помимо упомянутых в настоящей главе и не нарушающие принципа конституционного правления признаются властью.

Ст. 15. Граждане Китайской Республики имеют право возбуждать процессы перед судом согласно закону.

Ст. 16. Граждане Китайской Республики имеют право подавать петиции Правительству и Парламенту и излагать свои жалобы согласно закону.

Ст. 17. Граждане Китайской Республики имеют право выбирать и быть избранными согласно закону.

Ст. 18. Граждане Китайской Республики имеют право состоять на гражданской службе согласно закону.

Ст. 19. Граждане Китайской Республики обязаны платить налоги согласно закону.

Ст. 20. Граждане Китайской Республики обязаны служить в армии согласно закону.

Ст. 21. Граждане Китайской Республики обязаны получать элементарное образование согласно закону.

ГЛАВА V.

Государственные власти.

Ст. 22. Те из национальных полномочий Китайской Республики, которые принадлежат Нации [1], будут осуществляться согласно постановлениям настоящей Конституции, а принадлежащие провинциям будут осуществляться согласно настоящей Конституции и согласно различным законам, относящимся к автономному управлению провинций.

Ст. 23. Нация устанавливает и исполняет все относящееся:

1. к международным отношениям;
2. к национальной обороне;
3. к гражданству;
4. к уголовным, гражданским и коммерческим законам;
5. к тюремному управлению;
6. к мерам протяжения, емкости и веса;
7. к денежной системе и национальным банкам;
8. к таможенным пошлинам, налогу на соль, гербовому сбору, налогам на табак, вино и предметы роскоши, всем остальным пошлинам и налогам по всей стране, ставки которых будут всюду установлены одинаковые;
9. к почте, телеграфу и воздухоплаванию;
10. к национальным железным дорогам и другим большим дорогам;
11. к национальным имуществам,
12. к национальным долгам;
13. к монополиям и специальным торговым разрешениям;
14. к испытаниям, назначениям, контролю и должностным преимуществам гражданских чиновников и военно-служащих страны;
15. и ко всем другим предметам, подлежащим ведению государства, согласно постановлению настоящей Конституции.

Ст. 24. Нация устанавливает законы, которые вводятся в действие или ей самой, или, смотря по обстоятельствам, местными властями относительно следующих предметов:

1. земледелия, промышленности, рудников и лесов;
2. вопросов школы;
3. уставов банков и валютных бирж;
4. навигации и рыбной ловли;
5. надзора за плотинами и водными путями, в которых заинтересованы две или более провинции;
6. общих постановлений о городском управлении;
7. реквизиций в интересах общественной пользы;

[1] Визьер переводит здесь «государство»; мы следуем Тай-о.

8. национальных переписей и статистики;
9. колонизации и расчистки новых земель;
10. постановлений о полиции;
11. санитарных законов;
12. обеспечения отставных служащих, пенсий и регулирования вопросов безработицы;
13. охраны древних книг, рукописей или памятников, имеющих историческую ценность или художественное значение.

По перечисленным выше предметам провинции могут вырабатывать особые законы, если эти законы не будут в противоречии с законами Нации.

В том, что касается параграфов 1, 4, 10, 11, 12 и 13 настоящей статьи, впредь до выработки Нацией законов по этим вопросам, провинции могут применять свои собственные законы.

Ст. 25. Провинции издают законы, которые вводятся в действие или ими самими, или, смотря по обстоятельствам, их «сянь» (округами) относительно следующих предметов:
1. провинциального просвещения, промышленности и сообщения;
2. управления и использования имущества провинции;
3. управления торговлей провинции;
4. управления плотинами и общественными работами;
5. поземельных налогов, пошлин с контрактов и других провинциальных налогов;
6. долгов провинции;
7. банков провинции;
8. провинциальной полиции и вопросов, относящихся к общественной безопасности;
9. вопросов благотворительности и других вопросов, имеющих общий интерес для провинции;
10. самоуправления низших ступеней;
11. других предметов, указанных национальными законами.

Когда предметы, упомянутые в вышеизложенных параграфах, имеют отношение к двум или больше провинциям, то дело разрешается этими провинциями совместно, исключая случаев, для которых законом оговорено иное. Если средства, находящиеся в распоряжении провинций, недостаточны, возможно получение субсидии от национальной казны с одобрения Парламента.

Ст. 26. Все предметы, не упомянутые в статьях 23, 24 и 25, но касающиеся Нации, подлежат ведению Нации, и все предметы, касающиеся провинций, подлежат ведению провинций. Если по этому поводу возникает спор, то этот спор разбирается и решается Верховным Судом.

Ст. 27. Во избежание всяких злоупотреблений или в интересах общественного блага, нация может в законодательном порядке установить ограничения, какие найдет нужным, как в отношении самих нижеупомянутых налогов, так и в отношении способа их взимания:
1. налогов, наносящих ущерб доходам Нации или международной торговле;
2. налогов, создающих двойное обложение;
3. чрезмерных пошлин, взимаемых на общественных дорогах или других путях сообщения, если они наносят ущерб самому сообщению;
4. покровительственных (для местных продуктов) пошлин, устанавливаемых провинциями или различными местностями на предметы ввоза и вывоза;
5. транзитных пошлин, наложенных на предметы, перевозимые по самой провинции или из одной местности в другую.

Ст 28. Провинциальные законы недействительны, если они противоречат национальным законам.

Если возникает конфликт между законами провинции и законами Нации, этот конфликт разбирается и разрешается Верховным Судом.

Предшествующее правило относится и к законам провинциальной автономии [1].

Ст. 29. В случае дефицита национального бюджета или в случае необходимости принятия безотлагательных финансовых мер, провинции с санкции Парламента распределяют между собой это финансовое отягощение пропорционально своим годовым доходам.

Ст. 30. В случае недостаточности средств в какой-либо местности или в случае какого-либо чрезвычайного бедствия, эта местность может получить субсидию от национальной казны, если эта субсидия санкционирована Парламентом.

Ст. 31. Деловые споры между провинциями разбираются и решаются Сенатом.

Ст. 32. Организация национальной государственной армии имеет основой обязательную воинскую повинность всех граждан. Помимо исполнения постановлений, относящихся к воинской службе, провинции в мирное время не несут никаких обязанностей по военному делу. Граждане, подлежащие обязательной воинской повинности, призываются и обучаются периодически по подразделениям для воинской повинности всей страны.

[1] См. ст. 125 ниже.

Место пребывания постоянных войск ограничивается особыми зонами национальной обороны.

Ежегодные военные расходы Нации не должны превышать одной четверти всех ее годовых расходов, однако это правило не будет применяться в случае войны с иностранной державой.

Контингент национальной армии определяется Парламентом.

Ст. 33. Ни одна провинция не может заключать союзов или политических соглашений.

Ни одна провинция не может предпринимать чего-либо в ущерб другой провинции или в ущерб какой-либо области.

Ст. 34. Ни одна провинция не может иметь своей собственной армии, ни учреждать военной академии или арсенала.

Ст. 35. Всякая провинция, не исполняющая обязанностей, установленных национальными законами, или отказывающая им в повиновении, после предупреждения со стороны правительства, может быть принуждаема к повиновению силами, находящимися в распоряжении Нации.

Вышеупомянутые меры прекращают свое действие, как только Парламент не одобрит их применение

Ст. 36. Если одна провинция атакует другую вооруженной силой, правительство имеет право вмешаться, как указано в предыдущей статье.

Ст. 37. В случае изменения формы правления или в случае ущерба, нанесенного какой-либо из основ конституционной организации, провинции должны делать все необходимое, чтобы восстановить эту организацию, впредь до ее установления в первоначальной форме.

Ст. 38. Постановления, содержащиеся в этой главе и относящиеся к провинциям, применяются и к областям, где существуют «сянь» (округа) вместо провинций.

ГЛАВА VI.

Парламент.

Ст 39. Законодательная власть Китайской Республики принадлежит Парламенту.

Ст. 40 Парламент состоит из Сената и Палаты Депутатов.

Ст. 41. Сенат состоит из сенаторов, выбранных местными высшими собраниями и другими избирательными единицами, определенными законом.

Ст. 42. Палата Депутатов состоит из депутатов, избранных различными избирательными округами пропорционально населению.

Ст. 43. Порядок избрания членов обеих палат устанавливается законом.

Ст. 44. Никто ни в каком случе не может быть одновременно членом обеих палат.

Ст 45. Ни один член какой-либо из палат не может вместе с тем занимать официальную должность гражданскую или военную.

Ст. 46 Квалификация членов, принадлежащих к одной из палат, определяется палатой в которой член состоит.

Ст. 47. Срок пребывания в должности для члена Сената шесть лет. Полномочия одной трети членов возобновляются каждые два года.

Ст. 48 Срок пребывания в должности для члена Палаты Депутатов — три года.

Ст. 49 Члены Парламента освобождаются от должностей, установленных в статьях 47—48, накануне открытия сессии следующего вновь избранного Парламента.

Ст. 50 Каждая палата назначает своего председателя и вице-председателя, которые выбираются из числа ее членов.

Ст 51. Парламент сам созывает, открывает и заканчивает свои сессии. Но чрезвычайные сессии могут быть созваны в следующем порядке:

1. По общей просьбе не менее чем трети членов каждой палаты.
2. Приказом о созыве, исходящем от Президента Республики.

Ст. 52. Обычные сессии Парламента начинаются в первый день восьмого месяца каждого года.

Ст. 53. Продолжительность обычной сессии — четыре месяца. Сессия может быть продлена, но срок продления не должен превышать продолжительность обычной сессии.

Ст. 54. Открытие и закрытие Парламента имеет место для обеих палат одновременно.

Если одна палата отсрочивает свои заседания то другая обязана сделать то же. Если Палата Депутатов распускается, то заседания Сената в то же самое время должны быть отсрочены.

Ст. 55 Обе палаты должны вести свои суждения отдельно, и один и тот же законопроект не может быть одновременно вносим в обе палаты.

Ст. 56. Ни одно дело не может быть рассмотрено в той или другой палате иначе как при наличии в заседании более чем половины членов.

Ст. 57. Всякий вопрос, обсужденный в той или другой палате, решается большинством голосов присутствующих членов; председатель имеет право голоса, дающего перевес при разделении голосов поровну.

Ст. 58. Решение, вынесенное Парламентом, должно быть принято в обеих палатах

Ст. 59. Заседания обеих палат происходят публично, но по просьбе Правительства или согласно решению, вынесенному заинтересованной палатой, могут иметь место закрытые заседания.

Ст. 60. Если Палата Депутатов считает, что Президент или Вице-президент совершил измену, то он может быть предан суду, согласно решению, принятому большинством более чем двух третей присутствующих членов, при чем присутствие более чем двух третей всех членов палаты необходимо для кворума.

Ст. 61. Если Палата Депутатов считает, что министры кабинета нарушили закон то вопрос о предании их суду решается утвердительным голосованием более чем двух третей присутствующих членов.

Ст. 62. Палата Депутатов может выразить недоверие министрам кабинета.

Ст. 63. Сенату принадлежит право судить Президента, или Вице-президента, или министров кабинета, преданных суду палатой. Никакое решение Сената по делу, производимому в силу предания суду, не выносится без одобрения более двух третей присутствующих членов. Если вынесен обвинительный приговор Президенту или Вице-президенту, то осужденный лишается своей должности, но наказание, которое он должен понести, определяется Верховным Судом.

Когда обвинительный приговор вынесен министру кабинета, то он лишается своей должности и может быть лишен своих гражданских прав. Если он совершил другие преступления, помимо нарушения закона, он привлекается к ответственности перед судом.

Ст. 64. Каждая палата имеет право особым посланием потребовать от Правительства назначения следствия над поступками должностного лица, обвиненного в нарушении закона или в неисполнении своих обязанностей.

Ст. 65. Каждая палата имеет право делать представления Правительству.

Ст. 66. Каждая палата имеет право принимать и рассматривать прошения граждан.

Ст. 67. Члены каждой палаты могут интерпеллировать министров кабинета и требовать, чтобы они давали ответ перед палатой, к которой принадлежит внесший запрос.

Ст. 68. Члены Парламента не ответственны вне Парламента за выраженные мнения или за подачу голоса в самом парламенте.

Ст. 69. Члены Парламента не могут быть ни арестованы, ни подвергнуты заключению без разрешения палаты, в состав которой они входят, исключая случаев, когда они застигнуты на месте преступления.

Когда член какой-либо палаты задержан на месте преступления, Правительство немедленно доводит этот факт до сведения палаты, в состав которой входит арестованный член, но каждая палата имеет право требовать, если будет внесено и принято соответственное предложение, чтобы судебное преследование было прекращено и арестованный член отослан в распоряжение палаты, к которой принадлежит.

Ст. 70. Суммы, ежегодно назначаемые в вознаграждение членам обеих палат, как и другие ассигновки на их расходы, определяются законом.

ГЛАВА VII.

Президент.

Ст. 71. Исполнительная власть в Китайской Республике осуществляется Президентом при содействии министров кабинета.

Ст. 72. Всякий гражданин Китайской Республики не моложе 40 лет от роду, пользующийся всеми своими гражданскими правами и живущий в стране не менее десяти лет, может быть избран Президентом.

Ст. 73. Президент избирается Президентской Избирательной Коллегией, состоящей из всех членов обеих палат Парламента.

Для этих выборов необходимо присутствие, по крайней мере, двух третей избирателей. Голосование тайное. Кандидат, получивший три четверти общего количества голосов, будет избран, но если результат не достигнут после второй баллотировки, то голосуются еще раз две кандидатуры, получившие наибольшее число голосов при второй баллотировке, и кандидат, получивший большинство, считается избранным.

Ст. 74. Срок пребывания в должности Президента — пять лет, но если он переизбран второй раз, он может прослужить второй срок.

За три месяца до окончания срока пребывания Президента в должности, члены Парламента сами созывают и организуют Избирательную Коллегию для избрания Президента на следующий срок.

Ст. 75. Президент, вступая в должность, приносит следующую присягу:

«Я торжественно клянусь соблюдать Конституцию и добросовестно, по крайней моей возможности, выполнять обязанности Президента».

Ст. 76. Если пост Президента окажется вакантным, Вице-президент замещает его, до окончания срока должности Президента.

Если Президент почему-либо неспособен исполнять свои обязанности, Вице-президент исполняет их за него.

Если Вице-президент оставит свою должность при наличии президентской вакансии, то кабинет исполняет обязанности Президента, но в таком случае члены Парламента должны до истечения трех месяцев собраться и организовать Избирательную Коллегию для выборов Президента на следующий срок.

Ст. 77. Президент освобождается от своих обязанностей в конце своего срока пребывания в должности. Если новый Президент еще не избран или если прежний переизбран, но неспособен вступить в должность, и если Вице-президент также неспособен действовать в качестве Президента, то Президента заменяет кабинет.

Ст. 78. Избрание Вице-президента согласно законам, устанавливающим порядок президентского избрания, должно иметь место одновременно с избранием Президента. В случае если вице президентура окажется вакантной, новый Вице-президент должен быть избран.

Ст. 79. Президент обнародует законы и заботится об их проведении в жизнь.

Ст. 80. Президент издает декреты для обеспечения исполнения законов или на основании особых полномочий, данных ему законом.

Ст. 81. Президент назначает и смещает должностных лиц гражданских и военных, но в случае особых постановлений по вопросу в Конституции или в других законах должен строго им следовать.

Ст. 82. Президент является высшим начальником армии и флота Республики и имеет над ними команду.

Организация армии и флота устанавливается законом.

Ст. 83. В сношениях с иностранными державами Президент является представителем Республики.

Ст. 84. Президент, с согласия Парламента, может объявить войну, но в случае принятия им мер для защиты от нападения другой страны, он может получить санкцию Парламента после объявления войны.

Ст. 85. Президент заключает договоры; но мирные договоры и договоры, которые затрагивают внутреннее законодательство, становятся действительными только после одобрения Парламента.

Ст. 86. Президент может объявить военное положение согласно закону, но если Парламент сочтет, что нет необходимости в сохранении этого положения, то Президент должен немедленно снять военное положение.

Ст. 87. Президент может с согласия Верховного Суда даровать помилование, смягчать наказания и восстановлять в гражданских правах, но в отношении приговора, вынесенного после предания суду Парламентом, Президент не может даровать восстановления прав иначе, как с согласия Сената.

Ст. 88. Президент может объявить перерыв сессии той и другой палаты, но никакая сессия не может быть приостановлена больше двух раз, и срок приостановки не должен превышать десяти дней.

Ст. 89. При принятии вотума недоверия по отношению к министрам кабинета, Президент может освободить министров кабинета от их обязанностей или распустить Палату Депутатов, но Палата Депутатов может быть распущена только с одобрения Сената.

Второй роспуск палаты не может иметь места во время осуществления министерской власти тех же министров кабинета или в течение одной и той же сессии.

Президент, распуская Палату Депутатов, немедленно распоряжается произвести новые выборы и созывает новую Палату в определеленный срок в течение пяти месяцев чтобы продолжать сессию.

Ст. 90. За исключением обвинения в государственной измене, никакого уголовного обвинения не может быть предъявлено Президенту Республики до оставления им должности

Ст. 91. Оклад содержания Президента и Вице-президента определяется законом.

ГЛАВА VIII.

Кабинет.

Ст. 92. Кабинет состоит из министров кабинета.

Ст. 93. Премьер-министр и министры, стоящие во главе различных министерств, называются министрами кабинета.

Ст. 94. Назначение премьер-министра производится с согласия Палаты Депутатов.

Если премьер-министр оставляет свою должность во время перерыва заседаний Парламента, Президент может временно назначить премьер-министра, но назначение следующего премьер-министра должно быть поставлено на одобрение Палаты Депутатов в течение семи дней после открытия новой сессии Парламента.

Ст. 95. Министры кабинета помогают Президенту в несении ответственности перед Палатой Депутатов.

Декреты Президента и другие официальные документы, относящиеся к государственным делам, кроме назначения и увольнения премьер-министра, не действительны без скрепы министров кабинета.

Ст. 96. Министры кабинета имеют право присутствовать и брать слово на заседаниях обеих палат; в случае необходимости давать объяснения по предложенному ими проекту они могут посылать за себя уполномоченных представителей.

ГЛАВА IX.

Суд.

Ст. 97. Судебная власть Китайской Республики осуществляется судами.

Ст. 98. Организация судов и необходимая квалификация судебных чиновников устанавливается законом.

Назначение председателя Верховного Суда производится с согласия Сената.

Ст. 99. Суды ведают все тяжебные дела гражданские, уголовные, административные и иные, за исключением специально указанных в Конституции или особых законах.

Ст. 100. Дела в судах производятся публично, но те процессы, которые могут повредить общественному спокойствию, или порядку, или нравственности, могут рассматриваться в закрытых заседаниях.

Ст. 101. Судебные чиновники независимы в своих суждениях; никто не может вмешиваться в судебные дела.

Ст. 102. Ни один судебный чиновник в течение срока пребывания в своей службе не может быть подвергнут уменьшению жалования, увольнению или перемещению иначе как согласно с законом. В течение срока своей службы ни один судебный чиновник не может быть лишен своей должности, если только он не уличен в преступлении или в проступках, предусмотренных законом. Исключаются однако случаи реорганизации судов или установления новой квалификации для судебных чиновников.

Дисциплинарные меры, применимые к судебным чиновникам, устанавливаются законом.

ГЛАВА X.

Закон.

Ст. 103. Проекты законов могут быть представляемы как членами обеих палат, так и Правительством, но если закон о проекте будет отвергнут одной из палат, то он не может быть снова внесен в течение той же сессии.

Ст. 104. Всякий закон, принятый Парламентом, обнародуется Президентом в течение пятнадцати дней после того, как закон ему передан.

Ст. 105. Если Президент не одобряет закона, принятого Парламентом, он должен в течение срока, указанного для обнародования, изложить Парламенту мотивы своего неодобрения и просить его пересмотреть этот закон. Если обе палаты настаивают на своем первоначальном решении, закон должен быть обнародован немедленно.

Если закон, которого не одобрит Президент, не будет возвращен Парламенту с просьбой о новом рассмотрении и если срок его обнародования истек, то этот закон входит в силу. Но это не имеет места, если сессия Парламента закрыта или если Палата Депутатов распущена до истечения срока обнародования.

Ст. 106. Никакой закон не может быть изменен или отменен иначе, как другим законом.

Ст. 107. Если решение, поставленное после обсуждения, вновь предлагается Парламенту для пересмотра, то к этому случаю применяются правила, относящиеся к законом.

Ст. 108. Закон, противный Конституции, не действителен.

ГЛАВА XI.

Государственные финансы.

Ст. 109. Введение новых налогов и изменение налоговых ставок устанавливается законом.

Ст. 110. Согласие Парламента необходимо для заключения национальных займов или договоров, увеличивающих обязательства казны.

Ст. 111 Всякий финансовый закон, увеличивающий платимые народом налоги, рассматривается сначала Палатой Депутатов.

Ст. 112. Смета ежегодных расходов и доходов должна быть заранее составлена Правительством в форме бюджета и предложена Палате Депутатов в течение 15 дней после открытия сессии Парламента.

Если Сенат изменяет или отвергает бюджет, принятый Палатой Депутатов, он должен просить согласия Палаты Депутатов на исправление или отклонение бюджета; если это согласие не будет дано, бюджет в том виде, как он первоначально был принят Палатой Депутатов, входит в действие на годичный срок.

Ст. 113. Правительство может заранее определить в бюджете срок, на который предусматривается повторный расход по специальным предметам.

Ст. 114. Для заполнения возможных пробелов или пополнения недостаточных кредитов в бюджете Правительство может включить в бюджет условные кредиты. Употребление израсходованных таким порядком сумм представляется на утверждение Палаты Депутатов в следующую сессию.

Ст. 115. Без одобрения Правительства Парламент не имеет права отменять или сокращать ни одного из следующих расходов.

1) расходы, являющиеся по закону обязательствами государства;
2) расходы, необходимые для выполнения договоров;
3) расходы ставшие необходимыми в силу постановления закона;
4) повторные расходы на известный период.

Ст. 116. Парламент не может увеличивать годовых расходов, исчисленных в бюджете.

Ст. 117. В промежуток между днем, начинающим финансовый год, и днем принятия бюджета, месячные расходы будут равняться одной двенадцатой всех расходов, установленных бюджетом предыдущего года.

Ст. 118. В случае внешней войны, или подавления восстания внутри страны или необходимости оказания помощи вследствие чрезвычайного бедствия и при недостатке времени для созыва Парламента, Правительство может принять неотложные меры, требуемые положением вещей; но на эти мероприятия должна быть затем испрошена санкция Парламента в течение семи дней после начала ближайшей сессии.

Ст. 119. Ордера на оплату годовых расходов Нации должны быть предварительно рассмотрены и одобрены счетной палатой.

Ст. 120. Окончательные расчеты по годовым расходам и доходам Нации обсуждаются и утверждаются ежегодно счетной палатой, с соответствующим докладом Правительства Парламенту.

Если отчет по выполнению бюджета или просьба об утверждении этого выполнения задним числом отвергаются Палатой Депутатов, то министры кабинета считаются ответственными

Ст. 121. Организация счетной палаты, квалификация и специальные знания, требуемые от ее членов, устанавливаются законом.

Во время пребывания в должности члены счетной палаты не могут быть подвергнуты уменьшению жалования, устранению от должности или смещению.

Дисциплинарные меры, применимые к членам счетной палаты, устанавливаются законом

Ст 122 Председатель счетной палаты избирается Сенатом.

Председатель может присутствовать на заседаниях обеих палат Парламента для освещения вопроса о выполнении бюджета и имеет право брать слово в Парламенте.

Ст. 123 Бюджет и отчет по его выполнению, представленные на одобрение Парламента и принятые им, опубликовываются Президентом после их получения.

ГЛАВА XII.

Местное устройство.

Ст 124. Административные деления бывают двух родов: провинция (чен и округ (сянь).

Ст. 125 Каждая провинция, как установлено ст. 22 гл. V настоящей Конституции, сама издает законы, относящиеся к автономному правлению провинции, но эти законы не должны противоречить Конституции или национальным законам.

Ст 126 Законы автономной провинции составляются законодательной конференцией провинциального самоуправления, состоящей из делегатов, избранных провинциальным собранием, окружными собраниями и различными профессиональными корпорациями в ей провинции, установленными законом.

Число вышеупомянутых делегатов, избранных провинциальным собранием, независимо от избранных по одному на округ каждым окружным собранием, не должно превышать половины общего числа делегатов, избранных окружными собраниями. Это постановление относится также к делегатам, избранным различными профессиональными организациями.

Делегаты, избранные провинциальным и окружным собраниями, не должны непременно быть членами этих собраний.

Избирательные законы, применимые к этим выборам, устанавливаются в порядке провинциального законодательства.

Ст. 127. Нижеследующее относится ко всем провинциям:

1. Каждая провинция имеет провинциальное собрание, состоящее из представителей народа, выбираемых путем прямых выборов.

2. Каждая провинция имеет административный провинциальный совет, который является исполнительным комитетом провинциального самоуправления; он состоит из членов в числе от пяти до девяти, выбранных непосредственно населением провинции. Срок их пребывания в должности—четыре года. До наступления возможности произвести прямые выборы, разрешается, применительно к предыдущей статье, созвать избирательную коллегию для избрания совета; но военно-служащие не могут быть избраны раньше, чем через год после освобождения от своих обязанностей.

3. Административный провинциальный совет имеет председателя. Этот председатель избирается членами названного совета и должен принадлежать к их числу

4. Граждане Китайской Республики, живущие в провинции по крайней мере в течение года, приравниваются к гражданам, родившимся или давно живущим в провинции, и пользуются в ней всеми гражданскими правами.

Ст. 128. Нижеследующее применимо ко всем округам.

1. В каждом округе окружное собрание имеет право законодательства по всем вопросам автономного управления, в пределах территории округа.

2. Во главе округа стоит должностное лицо, непосредственно выбранное населением являющееся главой исполнительной власти. Это должностное лицо ведает автономную администрацию округа с помощью окружных советов. Однако, этот порядок неприменим до установления независимой судебной организации и до завершения организации самоуправления низшей ступени.

3. Из сумм падающих на него провинциальных налогов округ имеет право отчисления доли, не превышающей 40% всей взимаемой суммы.

4. Провинциальное правительство не может располагать имуществом, принадлежащим округу, и средствами его автономной администрации.

5. В случае стихийного бедствия или других событий и недостаточности средств автономной администрации, округ может обратиться за помощью к провинциальному совету; он может, с одобрения провинциального собрания, получить субсидию из провинциальной казны и просить у нее дополнительной поддержки.

6. Округ обязан следить за исполнением законов и постановлений Нации и провинций.

Ст. 129. Распределение провинциальных налогов и окружных налогов устанавливается, после специального обследования, провинциальным собранием.

Ст. 130. Провинция не может ни устанавливать, ни вводить в действие особых законов в одном или в нескольких округах. Это запрещение не применимо к законам, касающимся общественных интересов, ни к мероприятиям, направленным против злоупотреблений, могущих нанести ущерб провинции.

Ст. 131. Округ имеет полноту исполнительной власти в вопросах, касающихся его самоуправления; провинция не может вмешиваться в дела исполнительной власти округа, за исключением дел о наказаниях и штрафах, предусмотренных провинциальными законами.

Ст. 132. Дела общегосударственной администрации ведутся в провинциях и округах чиновниками, назначенными национальным правительством. Эти дела могут также быть переданы чиновникам, принадлежащим к автономной администрации провинции или округа.

Ст. 133. Если чиновник, принадлежащий к автономной администрации провинции или округа, при исполнении своих административных обязанностей по общегосударственной администрации, совершает противозаконные поступки, национальное правительство может подвергнуть его наказанию, определенному законом.

Ст. 134. Настоящая глава применима также и в местностях, где существуют только округа и нет провинций.

Ст. 135. Внутренняя и внешняя Монголия, Тибет и Ку-ку-нор могут, если их население того пожелает, быть разделены на области двух ступеней, а именно: провинции и округа, и тогда к ним будут применяться все постановления настоящей главы. До организации провинций и округов в этих странах, их административное устройство должно быть установлено особым законом.

ГЛАВА XVIII.

Пересмотр, разъяснение и действие Конституции.

Ст. 136. Парламенту принадлежит инициатива законов, изменяющих Конституцию.

Эта инициатива, однако, не может иметь следствий, если она не одобрена более чем двумя третями членов каждой палаты.

Если соответственное предложение не скреплено четвертью или более четверти общего числа членов той палаты, в которую оно внесено, ни один член той или другой палаты не может настаивать на его принятии.

Ст. 137. Изменение Конституции вырабатывается Учредительным Конгрессом.

Ст. 138. Каково бы ни было предложенное изменение, форма правления никогда не должна быть предметом обсуждения.

Ст. 139. Если возникнут сомнения в понимании текста Конституции, этот текст разъясняется Учредительным Конгрессом.

Ст. 140. Учредительный Конгресс состоит из всех членов Парламента.

Если нет налицо кворума, превышающего две трети общего числа членов Парламента, Учредительный Конгресс не может иметь места, и если более чем три четверти присутствующих членов не голосуют за предложенное изменение, это изменение не может быть принято. Однако, когда дело идет о разъяснении только одной фразы или одного сомнительного места Конституции,—числа голосов более двух третей присутствующих членов будет достаточно для решения.

Ст. 141. Конституция никогда не утратит своей законной силы, кроме как в частях, измененных согласно постановлений настоящей главы, какие бы перемены и события ни происходили.

Обнародовано 10-го дня 10-го месяца (октября)
Двенадцатого года Республики.

МОНГОЛИЯ.

Первая речь на Учредительном Хуралдане Монголии 8 ноября 1924 г была начата воспоминаниями о героической эпохе национального великого богатыря — Чингиса.

Действительно, самое имя монгол до сих пор связывается прежде всего с грозными войнами первой половины XIII века, когда одному из многочисленных племенных кочующих князьков Темучину (более известному с 1206 года под именем Чингис-хана) удалось сплотить монгольские роды в мощное государство, со своеобразным полуродовым, полуфеодальным укладом. Монголы огнем и мечом проходят большую часть Азии и восточную Европу, создают в Китае династию Юань, господствуют над Россией, основав в приволжских степях свой «удел» — Золотую орду. Но основанное на военном господстве могущество монгол быстро падает, когда в конце XIV века китайцы и русские почти одновременно восстают против ига на противоположных концах огромного государства. Переломными датами могут считаться 1380 и 1388 годы, отмеченные победами русских на Куликовом поле и китайцев при озере Буир-Нор [1]. Монголы уходят в свои степи из Персии и Китая, сохраняют довольно слабую связь с осевшими в Приволжьи единоплеменниками (татары) и истощают свои силы в бесконечных внутренних междуусобиях XV—XVII веков. В коренной Монголии большое значение приобретает к концу XVI века ламаитское духовенство, захватившее в свои руки значительное имущество и постепенно втянувшее в свои ряды огромные массы мужского населения. Попытки восстановить военное могущество Монголии, предпринимавшиеся отдельными князьями, неизменно кончались неудачей: таков был налет на Китай в середине XV века, таково движение монгол-ойратов на запад к Волге в конце XVI века, где они оставили, уходя обратно, группу «калмыков» (отколовшихся, отставших). Эти неудачи и влияние китайско-буддийской культуры, с распространением созерцательной жизни в монастырях, сильно ослабили былую воинственность монгол, хотя не изменили их полуфеодального, полуродового быта. Этот быт остался неприкосновенным и после постепенного подчинения монгол манчжурским завоевателям в XVII веке, со втягиванием Монголии в орбиту китайско-манчжурского государства. Поражение монгол-ойратов в 1758 году может считаться окончательным закреплением «перемены ролей» в отношениях Монголии и Китая: былая завоевательница оказалась подчиненной сама.

---

[1] Здесь дается лишь схематический набросок важнейших событий монгольской истории. См. более подробно Котвич, «Краткий обзор истории Монголии», 1914; Кушелев, «Монголия и монгольский вопрос», 1914. Из новых работ см. Майский,— «Современная Монголия», Иркутск 1921; Калинников, «Революционная Монголия», М. 1925; Ваксберг, «Конституция революционной Монголии», Иркутск 1925.

С половины XVIII и до начала XX века Монголия — вассальное государство «Серединного Царства». Манчжуры сохранили в Монголии феодальные отношения, с разделением страны на княжества (хошуны), объединявшиеся в группы (аймак) с особым съездом князей в качестве органа управления в каждой группе; все население было при этом обложено феодальной военной повинностью, по воину с семьи. Какой-либо дани в пользу Китая установлено не было, и подати платились лишь родовым князьям, пользовавшимся в начале очень большою самостоятельностью. Но постепенно представители китайской власти — цзянь-цзюни, или генерал-губернаторы — успели стеснить самоуправление монгол и учредить ряд гражданских губернаторов, или амбаней, поборы которых сильно раздражали население, и без того угнетенное своими феодальными властителями. Возраставшим влиянием китайских чиновников было недовольно и властолюбивое, крепко сплоченное буддистское духовенство (ламы и хутухты), находившееся под сильным влиянием враждебного китайцам Тибета.

В поисках опоры против Китая монголы стали часто обращать свои взгляды на соседнюю Россию, где встретили поддержку со стороны некоторых капиталистических групп, стремившихся к русской «экспансии» на Дальнем Востоке и мечтавших одно время о транс-монгольской железной дороге вместо манчжурской.

В 1911 году, воспользовавшись революцией в Китае, один из феодальных духовных властителей — ургинский хутухта — объединил вокруг себя недовольных монгол. 18 ноября 1911 года, с тайного согласия России, он был провозглашен государем Монголии,— фактически, впрочем, не всей, а так называемой Внешней (Халха), откуда были изгнаны китайские власти. Формальным мотивом переворота было падение в Китае манчжурской династии, объединявшей Китай и Монголию.

Россия немедленно выступила посредницей между Ургинским и Пекинским правительствами и уже 21 октября 1912 г. договором в Урге признала новый монгольский режим. Однако, год спустя было подписано в Пекине русско-китайское соглашение 23 октября 1913 года, с признанием верховенства Китая над автономной Внешней Монголией, состоящей из области Халхи и округа Кобдо.

25 мая 1915 г. в Кяхте, на русской территории, было заключено так называемое Тройное Соглашение России, Китая и Внешней Монголии, объединившее два предыдущих акта и определившее международное положение Монголии, как автономного государства, состоящего под протекторатом России и суверенитетом Китая, своего рода государства-буфера.

Главой этого государства был признан хутухта Урги, утверждаемый президентом китайской республики в титуле «Богдо-джембцзюнь-дамба-хутухта-хан» или, короче, именуемый «Богдо-Геген».

Высшие государственные органы образовались из сословного сейма, или съезда (хурулдан), и совета министров (внутренних дел, иностранных дел, финансов, юстиции, просвещения, военный), с особым председателем.

Социальный строй страны остался незатронутым; фактически большое влияние на дела приобрел русский резидент, не без выгоды для русских купцов, торговавших беспошлинно, в то время как китайцы платили 5% ad valorem (свыше полмиллиона рублей в год).

Правительство «Многими возведенного святого» (титул Богдо-Гегена) им до право не допускать на свою территорию китайских войск, с гарантией России.

Однако, в 1919 г., когда такая гарантия оказалась фактически отпавшей, китайский генерал Сюй занял Ургу; группа подкупленных

китайцами монгольских князей явилась в окруженный китайскими войсками дворец и заставила хутухту подписать согласие на аннулирование автономии и возвращение в китайское подданство на прежних основаниях [1]. Это вызвало сильное негодование в среде широких масс населения (аратов, или простолюдинов), сильно страдавших от княжеских поборов и вовсе не желавших усиления их китайским чиновничеством. Из среды аратов выдвинулись энергичные борцы за независимость Монголии. 13 марта 1921 года в Кяхте организуется монгольское народно-революционное правительство. За три недели до этого, 21 февраля, белые отряды Унгерна, бежавшие из советской Сибири на территорию Монголии, выгнали из Урги китайский гарнизон и захватили в свою власть Богдо-Гегена.

Унгерн вел управление страной в течение 4 с лишком месяцев, выставляя себя защитником независимости Монголии; при этом им был организован набег на территорию тогдашней Дальне-Восточной Республики, повлекший движение красных частей в Монголию и взятие Урги 6 июля 1921 г. народно-революционными войсками ДВР и Монголии.

Фактически страной правило после этого народно-революционное правительство, но юридически власть оставалась в руках хутухты, попрежнему считавшегося теоретическим монархом и восьмым перевоплощением святого Джембцзюнь-дамба [2]. 2 ноября 1921 г. независимая Монголия заключила дружественное соглашение с РСФСР.

Монгольское правительство успело за три года много сделать для водворения в Монголии демократических начал, уравнения сословий, улучшения податной системы. В 1922 и 1923 гг. недовольная этим аристократия подняла восстание во имя независимости Монголии, указывая на сохранение временным правительством красного гарнизона в Урге и обращаясь за помощью к Китаю; восстание не имело успеха и было подавлено монгольским правительством.

20 мая 1924 г., со смертью Богдо-Гегена, правительство нашло возможным перейти к республиканскому строю и провозгласило Монгольскую Народную Республику.

Конституция этой республики, действующая сейчас на площади около $1^1/_4$ миллиона кв. километров, с населением до 800 000 человек, была рассмотрена и утверждена Великим Хуралданом, или Учредительным Съездом трудящихся Монголии.

Съезд открылся в Урге 8 ноября 1924 г., в 11 часов утра (по-монгольски: в час лошади, в день беловатого яйца, в месяц голубоватой свиньи, в год голубой мыши или, по другому означению, в 12 день десятой луны четырнадцатого года Монгольского государства). В состав его вошло 77 делегатов, из них 71 арат (простолюдин) и 6 тайчжи (дворян); из общего числа 77 человек было беспартийных 13, членов монгольской народной партии — 46, членов Союза Молодежи (аналогия комсомола) — 4 и кандидатов в партию и союз молодежи — 14 чел.; девять членов съезда состояли в монашестве («ламы»).

В составе делегатов были представители как монгол, так и проживающих в Монголии киргизов, дюрбетов и бурят и войсковых частей Монголии. Почетными членами президиума Съезда были избраны полпред СССР Васильев, председатель Президиума ЦИК СССР Калинин, председатель Коминтерна Зиновьев, уполномоченный Коминтерна в Монголии Рыску-

[1] Китайский декрет о воссоединении Монголии был утвержден пекинским правительством 22 ноября 1919 г.; Советская Россия признала Монголию «свободной страной» в августе 1919 года.

[2] Согласно постановления монгольской народной партии в марте 1921 г., законы издавались «именем правительства и народа».

лов, председатель Совета Народных Коммиссаров Бурят-Монгольской ССР Ербанов, народный комиссар по иностранным делам СССР Чичерин. В зале съезда были выставлены портреты Ленина, работы монгольских живописцев, и героя монгольского народно-революционного движения, покойного Сухэ-Батора.

Во вступительных речах, выражавших радость по поводу освобождения Монголии и вступления ее на путь национально-культурного строительства, посылались горячие приветствия Советскому Союзу и Коминтерну.

Первый Хуралдан носил очень деловой характер, что отчасти объясняется тем, что ему предшествовал III Съезд Монгольской Народной Партии, руководящей группы Хуралдана. По заслушании докладов членов правительства и вынесении по всем отраслям государственного управления ряда директивных резолюций, среди которых необходимо отметить распространение налогового обложения и воинской повинности на многочисленных в Монголии «людей духовного ведомства» (шаби), Хуралдан приступил к рассмотрению конституции, которую и принял 26 ноября (в двух последовательных заседаниях). Докладчиками выступили председатель правительства Церен-Дорчжи и советник правительства Ринчино. В конституции обращает на себя внимание декларация прав трудящегося народа Монголии, вводящая, в частности, национализацию земли, недр, лесов и вод, аннулирующая займы прежних правительств и задолженность частных лиц иностранным ростовщикам [1] и устанавливающая постепенный переход к монополии внешней торговли.

Права граждан в Монголии декларированы в общем по образцу советских конституций, с принятием во внимание отсутствия в скотоводческой Монголии разницы между крестьянами и рабочими. Внешняя политика Монголии должна вестись в соответствии с интересами и основными задачами угнетенных малых народов и революционных трудящихся всего мира

Отменены остатки феодально-теократического строя, титулы и владетельные права князей, тайчжи, хутухт и хубилганов. Эти лица,—а также проживающие в монастырях монахи — лишены избирательных прав, равно как и живущая «эксплоатацией другого человека и чужого труда» буржуазия.

При обсуждении главы об избирательном праве были высказаны пожелания о допущении к выборам князей и дворян, ставших на сторону революции; правительство ответило, что по этому поводу будет издана соответственная инструкция.

Организация государственной власти в Монголии в целом моделируется по типу советской системы съездов, исполкомов и отделов, при чем, однако, народные комиссариаты именуются министерствами, и «правительство»,—соответствующее Совнаркому в советских республиках, — осуществляет власть совместно с президиумом малого Хуралдана (центральный исполнительный комитет советской системы).

Обращает на себя внимание упоминание об экономическом совете, в советских конституциях обычно отсутствующее, и довольно внимательная разработка главы о бюджетном праве.

При принятии конституции столицей был объявлен город Урга, переименованный Хуралданом в Улан-Батор-Хото, т.-е. «город красного богатыря». Этим переименованием Хуралдан хотел подчеркнуть национальный характер республики (Урга — не монгольское название) и вместе оттенить ее революционное происхождение и чаяния.

---

[1] главным образом — китайцам.

В общем и целом, новая конституция, несомненно, напоминает конституции бывших народных республик Туркестана — в особенности Хорезмскую — и так же, как они, представляет любопытный пример постепенного перехода восточной страны к режиму советского Союза [1].

Прилагаемый текст дан по официальному изданию: «Известия Улан-Батор-Хото», 1924, № 138 и сл.

---

[1] Аналогична монгольской принятая 28 октября 1924 г. конституция маленькой Танну-Тувинской Народной Республики (бывшего Урянхайского края, в верховьях Енисея, состоявшего с 1912 г. под протекторатом России; протекторат прекращен декларацией РСФСР 9 сентября 1921 г.). Тувинская Республика насчитывает 62 649 человек населения, из них 11 419 русских, членов самоуправляющейся трудовой колонии. Площадь Республики — 142 000 кв. километров. Главной особенностью конституции, по сравнению с монгольской, является более высокий избирательный возраст (22 года). См. «Очерк истории и устройства Танну-Тува» в «Изв. ЦИК», 1925 г., № 133, стр. 3; ср. «Новый Восток», 1924, № 6, статья Львова.

КОНСТИТУЦИЯ МОНГОЛЬСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ.

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН.)

26 ноября 1924 года.

(Принята на I-м Великом Хуралдане).

В соответствии с интересами широких народных масс, выявивших свое стремление в революции 11 года (1921 года), когда восставшим народом были изгнаны чужеземные угнетатели, а также в виду смерти 17 числа 4-ой луны Богдо-Хан-Дамба-Хутухты, являвшегося до того времени главой государства,—избранное революционным народом правительство постановило:

1) Перенести печать Богдо-Хана в Правительство для хранения.

2) Ввести в стране республиканский строй без президента, как главы государства, передав всю верховную власть Великому Народному Хуралдану и избираемому последним Правительству.

3) Праздновать годовщину Монгольской Народной Республики одновременно с годовщиной образования Монгольского государства в 6-ой день 6-ой луны каждого года.

4) Год правления «Многими Возведенного» переименовать с того же числа на год Монгольского государства, продолжая счет с сего 14 года.

Ныне собравшийся впервые Великий Всенародный Хуралдан подтверждает вышеуказанные основные положения Правительства и утверждает следующий основной закон Монгольской Народной Ре публики.

Означенный основной закон должен быть распубликован центральными и местными органами и выставлен во всех учреждениях.

Великий Хуралдан поручает Правительству ввести в школах и воинских частях изучене основных положений настоящей Конституции.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Декларация прав трудящегося народа Монголии.

1. Монголия объявляется независимой Народной Республикой, в которой вся власть принадлежит трудящемуся народу. Народ осуществляет свою верховную власть чрез посредство Великого Всенародного Хуралдана и избираемого последним Правительства.

2. Основная задача Монгольской Республики заключается в уничтожении остатков феодально-теократического строя и укрепления о нов республиканского нового порядка на основе полной демократизации государственного управления.

3. В осущест ление подлинной власти народа по управлению государством и закреплению выше объявленного государственного строя, подтверждаются следующие основные начала:

а) Вся земля и ее недра, леса, воды, их богатства в пределах территории Монгольской Народной Республики, согласно существующего обычного бытового порядка Монголии, соответствующего принципам существующего строя, являются общенародным достоянием, частная собственность на них не допускается и они находятся всецело в распоряжении трудящегося народа.

б) Все международные договоры и обязательства о займах, заключенные монгольскими властями до Революции 11 года (1921 г.), как насильно навязанные, считать аннулированными.

) В виду того, что задолженность частных лиц и учреждений иностранным ростовщикам, образовавшаяся со времени иностранного господства на основе круговой поруки, я ляясь весьма тяжелым бременем для народного хозяйства страны и народных масс,—подтвердить постановление Правительства, состоявшееся в настоящем 14 году, об аннулировании остатков указанной задолженности, и в 11 году—об уничтожении системы круговой поруки.

г) Сосредоточить в руках государства единую хозяйственную политику страны и ввести государственную монополию внешней торговли, как одно из условий раскрепощения народных масс и утверждения Народной Власти.

Примечание. Государственную монополию внешней т рговли ввести постепенно, по мере возможности.

д) В интересах сохранения полноты власти за трудящимся народом и устранения всякой возможности реставрации властей внешних и внутренних эксплоататоров, — подтверждается вооружение трудящихся, путем образования Монгольской Народной Революционной Армии, а также через всеобщее военное обучение трудящейся молодежи.

е) В целях обеспечения за трудящимися свободы совести — церковь отделяется от государства, и объявляется, что религия есть частное дело каждого гражданина.

ж) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Монгольская Народная Республика организует дело печати и представляет таковое в руки трудящегося народа.

з) В целях обеспечения для народа действительной свободы устраивать собрания митинги, шествия и т. д., Республика предоставляет в распоряжение трудящегося народа для народных собраний помещения с надлежащим приспособлением и оборудованием.

и) В целях обеспечения за трудящимися народными массами свободы союзов, Монгольская Народная Республика оказывает беднейшим трудящимся массам (аратам и ремесленникам) всяческое материальное и иное содействие для объединения и организации.

к) В целях обеспечения за трудящимся народом действительного доступа к знанию, Монгольская Народная Республика ставит своей задачей организацию для трудящихся масс полного, всестороннего и бесплатного образования.

л) Монгольская Народная Республика признает равноправие за своими гражданами, независимо от их национальности, религии и полов.

м) Монгольская Народная Республика, руководствуясь интересами трудящегося народа, может лишить или ограничить права отдельных лиц и группы лиц, если они свои права используют в ущерб интересам Республики.

н) Отменяются титулы и звания бывших владетельных и служилых князей и дворян (тайчжи), а также владетельные права хутухт и хубилганов.

о) В виду того, что трудящиеся всего мира стремятся к уничтожению в корне капитализма и к достижению социализма (коммунизма), Народная Республика трудящихся должна проводить внешнюю политику в соответствии с интересами и основными задачами угнетенных малых народов и революционных трудящихся всего мира.

Примечание. Тем не менее не устраняется возможность, в соответствии с требованиями условий той или другой обстановки, установления дружественных связей с теми или другими иностранными державами, но давая решительный при всяких случаях отпор всем, кто будет покушаться на независимость Монгольской Народной Республики.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Конструкция верховных органов власти.

4. Верховная Власть Монгольской Народной Республики принадлежит Великому Народному Хуралдану, в период между сессиями Великого Хуралдана—Малому Хуралдану, а между сессиями последнего—совместно Президиуму его и Правительству.

5. Ведению верховных органов власти Монгольской Народной Республики подлежат:

а) Представительство Республики в международных сношениях, ведение дипломатических сношений, заключение политических, торговых и других договоров с иными государствами.

б) Изменение внешних границ Монгольского государства, объявление войны и заключение мира, ратификация международных договоров.

в) Заключение внешних и внутренних займов, уплата по ним процентов и капитального долга, вопросы по отсрочке по этим займам, а также дача внешнего займа.

г) Руководство внешней торговлей и установление порядка внутренней торговли.

д) Организация плана народного хозяйства Республики, предоставление, изменение и аннулирование концессионных монопольных прав.

е) Организация транспортного и почтово-телефонного дела.

ж) Строительство и руководство военными силами Монгольской Республики.

з) Утверждение государственного бюджета Республики, установление налогов и доходов.

и) Установление денежной кредитной системы, выпуск денежныхб умажных знаков и постановления о чеканке монеты.

к) Установление общих начал землепользования, а также установление границ аймаков и хошунов, установление правил пользования недрами, лесами и другими богатствами природы.

л) Установление основ судоустройства и судопроизводства, а также уголовного и гражданского законодательства в Республике.

м) Установление положения о народном образовании.

н) Установление общих мер в области охраны народного здоровья.

о) Установление системы мер и весов.

п) Организация статистики Республики.

6. Утверждение и изменение основных законов Республики подлежат исключительному ведению Великого Хуралдана.

О Великом Хуралдане.

7. Великий Народный Хуралдан составляется из представителей аймачного и городского населения, а также воинских частей, при чем количество распределяется пропорционально населению избирательных округов и депутаты избираются сроком на один год [1].

Примечание 1. В случае по каким-либо причинам аймачный Съезд не состоится, то посылают представителей от хошунов.

Примечание 2. Порядок выборов в Великий Хуралдан происходит на основании правил в Положении о выборах в Великий Народный Хуралдан.

8. Очередные Сессии Великого Хуралдана созываются постановлениями Малого Хуралдана—один раз в год.

9. Чрезвычайные Сессии Великого Хуралдана созываются Малым Хуралданом по собственному почину, или по требованию одной трети членов Великого Хуралдана, или по требованию избирателей от аймаков, насчитывающих одну треть населения Республики

10. Великий Хуралдан избирает Малый Хуралдан в составе 30 членов.

11. Малый Хуралдан всецело ответствен перед Великим Хуралданом.

О Малом Хуралдане.

12. Малый Хуралдан издает законы, постановления и распоряжения, объединяет работу по контролю высших органов правительства и определяет круг деятельности Президиума Малого Хуралдана и Правительства, дает общее направление деятельности Правительства и наблюдает за проведением в жизнь основных законов Республики и постановлений Сессий Великого Хуралдана.

13. Малый Хуралдан собирается не менее двух раз в год.

14. Чрезвычайные Сессии Малого Хуралдана созываются по постановлению Президиума Малого Хуралдана, по предложению Правительства или по требованию $^1/_3$ членов Малого Хуралдана.

15. Малый Хуралдан на своих сессиях избирает постоянный Президиум Малого Хуралдана в составе пяти человек и избирает Правительство и, в случае надобности, деловые Комиссии.

16. Малый Хуралдан представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам Великому Хуралдану.

17. Члены Малого Хуралдана работают в Президиуме или в других должностях по поручению Президиума.

Примечание. О правах членов Малого Хуралдана издается Президиумом особое положение.

О Президиуме Малого Хуралдана.

18. Президиум Малого Хуралдана руководит заседаниями Малого Хуралдана.

19. Подготовляет материалы для заседания Малого Хуралдана.

20. Вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума Малого Хуралдана.

21. Наблюдает за исполнением постановлений Малого Хуралдана.

22. Президиум Малого Хуралдана руководит Правительством по местным и другим вопросам, сносится с соответствующими учреждениями через Правительство, а в чрезвычайно важных случаях—непосредственно.

23. Разрешает вопросы об амнистии общей и частной.

24. Между заседаниями Малого Хуралдана, Президиум утверждает законы и постановления, а также возвращает на исправление или приостанавливает постановления Пра-

---

[1] Согласно п. 1 протокола № 14 Учредительного Съезда состав Великого Хуралдана определен в 95 человек.

вительства, перенося их на разрешение ближайшего Пленума Малого Хуралдана, назначает и устраняет отдельных министров.

25. Вопросы и конфликты, возникающие между министерствами, или жалобы на них разрешаются Президиумом Малого Хуралдана.

26. Президиум Малого Хуралдана ответствен перед Малым Хуралданом и дает ему отчет о своей деятельности.

О Правительстве (Совете Министров).

27. Правительству принадлежит общее управление делами Монгольской Народной Республики. Членами Правительства состоят: Председатель Правительства, Заместитель Председателя, Председатели Военного и Экономического Советов, Главнокомандующий, Государственный Контролер, министры: внутренних, иностранных дел, министр военных дел, министр финансов, министр хозяйства, министр юстиции и министр просвещения.

28. Правительство ведает всеми вопросами, упомянутыми в положении о подлежащих его ведению вопросах.

Об Экономическом Совете.

29. В целях согласования экономических и хозяйственных мероприятий, при Правительстве учреждается по особому положению Экономический Совет Монгольской Республики.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О местном самоуправлении.

30. Местные хуралданы: аймачные, хошунные, сомонные, багские и десятидворные и городские, образуются на основании закона о местном самоуправлении.

31. Для текущей административно-хозяйственной работы местные хуралданы избирают из своей среды исполнительные органы местной власти: аймачные хошунные, сомонные, багские и десятидворные органы, сроком на один год.

32. Исполнительные органы ответственны перед избравшими их местными хуралданами.

33. Аймачные, хошунные, багские и десятидворные собрания и их исполнительные органы руководствуются правами и обязанностями, изложенными в положении о местном самоуправлении.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Об активном и пассивном избирательном праве.

34. Правом избирать и быть избранным в Хуралданы (Великий, Малый и местные) пользуются следующие категории граждан Республики обоего пола (мужчины и женщины), достигшие ко дню выборов 18-летнего возраста:

а) добывающие средства существования своим трудом, а также лица, занятые своим трудовым хозяйством; б) цирики Народно-Революционной Армии.

35. Не избирают и не могут быть избраны:

а) лица, добывающие средства исключительно путем эксплоатации другого человека с целью явной наживы;

б) торговцы и ростовщики, живущие чужим трудом и процентами с капиталов и доходов;

в) бывшие князья, хутухты и те лица духовного ведомства, которые фактически постоянно проживают в монастырях;

г) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными и умалишенными;

д) лица, осужденные судом за корыстные и порочащие преступления.

36. Производство выборов, проверка и прочее, имеет место на основании специального закона о выборах [1].

---

[1] См. Калинников, «Революционная Монголия», 1925, стр. 76 сл.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О бюджетном праве.

37. Государственные доходы и расходы Монгольской Республики объединяются в обще государственный бюджет.

38. Государственный бюджет представляется на утверждение Великого или, в исключительных случаях, Малого Хуралдана.

39. Государственный бюджет представляется на утверждение верховных органов не позднее, чем за два месяца до начала сметного периода.

40. Если государственная роспись к началу сметного периода не будет утверждена, то Правительство, до утверждения росписи, пользуется кредитами по росписи предыдущего года, но не долее как в течение четырех месяцев нового сметного года.

41. Ни один расход из государственных средств не может быть проведен без установления на него кредита в государственной росписи или без издания особого закона.

42. Отпущенные согласно государственной росписи кредиты расходуются по прямому их назначению в пределах твердо установленной сметы и сметного подразделения и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей, если на это не последует особого постановления Правительства.

43. Великий или Малый Хуралдан определяет, какие виды доходов и сборов поступают в обще государственный бюджет и какие поступают на нужды местных самоуправлений.

44. Обще-государственные потребности удовлетворяются за счет обще-государственных средств. Местные органы самоуправления могут облагать население на нужды своего района только по положению, определенному Центральным Правительством.

45. Местные органы составляют полугодовые и годовые сметы на местные нужды. Сметы сомонов утверждаются хошунными комитетами, сметы хошунных управлений — аймачными, сметы аймачных комитетов — Правительством в виде годовых и полугодовых обще-государственных смет.

46. На расходы, не предусмотренные сметами, а также, в случае недостаточности отпущенных, дополнительные кредиты на обще-государственные нужды местные органы управления запрашивают у соответствующих министерств.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О государственной печати, гербе и флаге.

47. Печати Великого Хуралдана, Правительства, министерств и других учреждений должны быть четырехугольной формы; в середине лицевой стороны печати вырезывается буква «Союнба», а по обеим сторонам—название соответствующего учреждения.

48. Государственный герб состоит из вышеупомянутой буквы «Союнба», а под ней помещается изображение цветка «Бадмалинхова» [1].

49. Государственный флаг должен быть красного цвета с государственным гербом в середине

50. Сессия Великого Хуралдана собирается в Улан-Батор-Хото.

Настоящая конституция утверждена в 4 ч 17 мин 30 числа 10 луны Монгольского Государства на 14 заседании Великого Хуралдана Монгольской Народной Республики.

Председатель Хуралдана *Джа-Дамба.*
Тов. Председателя Хуралдана *Бадархо.*
Секретари: *Гэлэксенге.*
Дугаржанцан.

Конституция опубликована в «Известиях Улан-Батор-Хото» от 10 декабря 1924 г.

---

[1] Буква, точнее знак «Союнба» символизирует «независимость»; «Бадмалинхова»—означает лотос, священный цветок буддизма

ЯПОНИЯ. [1]

Японская империя, или Ниппон (буквально: «страна, откуда появляется солнце»), занимает в настоящее время длинную цепь островов на востоке Азии от Формозы до южной оконечности Камчатки, полуостров Корею и южную часть Сахалина (Карафуто). Наибольшее значение имеют четыре крупных острова японского архипелага: Хондо, Киу-Сиу, Сикоку и Хоккаидо. Общая площадь Японской империи, включая «арендуемый» у Китая Манчжурский полуостров Ляо-дун — 648.090 кв. километров, из них на островах — 385.521; население по переписи 1920 года определялось в 77.727.917 чел. (на Японских островах — 58.418.500 к 1 сент. 1923 года). Плотность населения в среднем — 117 чел. на кв. километр.

Япония — одно из старейших исторических государств Азии; в сношения с европейцами она вступила с конца XVI века, но, по различным причинам, среди которых немалую роль сыграли вражда к занявшимся политическими интригами проповедникам-иезуитам, изгнала европейцев, запретила пропаганду христианства и разрешила только голландским купцам посещать порт Нагасаки.

В средине XIX века начинаются более живые и регулярные сношения, после того как американская эскадра Перри (1853 г.) и русская эскадра Путятина почти силой вырывают у японского правительства согласие на открытие ряда портов и заключение торговых договоров.

Проникновение европейского капитала в страну ускоряет начавшийся уже с XVII века процесс распада японского феодализма. Уже в XVIII веке старо-японские «феодальные формы становятся безжизненными» (Плетнер, «История эры Мейджи», 50). Феодальные замки уступают свою притягательную силу большим городам, сами феодалы попадают в финансовую зависимость от купечества; с сугубой энергией развивается эксплоатация находящагося в очень тяжелом положении и недовольного крестьянства.

Нужен, однако, толчок со стороны ищущих рынков иностранцев, чтобы заставить окончательно отступить изжитый строй, где «сиогун» — полуфеодальный, полуабсолютный властитель, — оттирает на задний план

---

[1] На русском языке Плетнер, О., «Япония», М. 1924 г.; Конрад, Н., «Япония», П. 1923 (с библиограф. указаниями); Виленский, «Япония», М. 1923; «Японский империализм», М. 1925; Костылев, «Очерк истории Японии», СПБ 1888; Плетнер, «История эры Мейджи» М. 1924 (литограф. курс); Зибольд, «Эпоха великих реформ в Японии», 1902. История Японии сравнительно мало разработана в европейской литературе. Лучшими работами считаются Мак-Ларен, «Политическая история Японии в эпоху Мейджи», и Мазельер, «Япония, история и цивилизация» (отметим т. VII — «Le Japon comme grande puissance», P. 1920); ср. еще Нага, «Introduction to the history of Japan», N. Y. 1920.

древнюю династию императоров, или «тенно» (небесных властелинов). Под лозунгом «восстановления», или реставрации императорской власти, и «изгнания иностранцев» и выступили деятели новой Японии. Их агитация имела успех, и 12 ноября 1867 года восемнадцатилетний император Мутсу-хито официально принял власть от последнего сиогуна (Хито-баши); битва при Фусиме 28 января 1868 г. положила конец попыткам сторонников сиогуна восстановить его власть. Новое правительство сразу отказывается от антииностранных лозунгов, выдвинутых им скорее в качестве агитационного средства для масс, и начинает быстро переводить страну на новые социальные рельсы буржуазного уклада.

1868 год считается исходным годом новой эры в Японии — эры просвещения или «Мейджи». Уже в 1871 году императорским декретом 29 августа окончательно ликвидируются феодальные отношения, при чем феодальные права в значительной мере выкупаются у прежних владельцев. Управление и армия переделываются под руководством европейских инструкторов.

В стране, после выкупа феодальных привилегий и с оживлением торговых сношений с Западом, отлагаются значительные свободные капиталы и начинается стремительный промышленный подъем. Япония развивает железнодорожное строительство, судостроительство, экспортную торговлю и уже к половине девяностых годов начинает политику «империализма» — колониальных приобретений на тихоокеанских островах и на материке за счет своих соседей (японо-китайская война 1894 г.), приводящую к соперничеству с Америкой, войне с Россией и — еще позже — трениям с Советским Союзом, прекращенным лишь конвенцией 1925 г.[1] Но задолго до начала этой империалистической политики «паннипонизма», молодая японская буржуазия и обуржуазившееся дворянство, сумевшее использовать свои пенсии и индемнитеты за прежние права, потребовали от императора доли участия в управлении страной, соответствовавшей их экономическому влиянию.

Исходным пунктом конституционных реформ обычно считается так называемая «императорская клятва» — манифест, изданный в июне 1868 г.· сущность «клятвы» сводится к тому, что отныне власть будет опираться на всех граждан страны, а не только на военное сословие, и будет руководствоваться во внешней и внутренней политике общественным мнением. Одновременно был создан так называемый Даидзекан, сосредоточивший в себе все правительственные функции: на ряду с несколькими административными отделами, ядро его составляли две палаты: верхняя — из назначенных высших сановников и нижняя — из выборных представителей дворянских «кланов». Разумеется, такая организация буржуазию очень мало удовлетворяла; положение не стало лучше, когда после отмены феодального строя в 1871 году нижняя палата Даидзекана потеряла всякое значение (закрылась в 1873 г.), и страной стали неограниченно управлять высшие сановники, в 1875 г. образовавшие тайный совет, или «генро», существующий и до сих пор. В 1874 г. ряд государственных деятелей, выражавших интересы новых буржуазных кругов — Итакаки, Гото, Соэдзима — выступают с требованием исполнения «императорской клятвы» 1868 г. и организации «парламента». Правительство отвечает созывом конференции провинциальных губернаторов, или «Тихоканканги», включив в нее некоторое количество назначенных нотаблей. Конференция заседала только

---

[1] О новой фазе японского империализма, в частности, о внедрении японского влияния в Сиам и Персию, см. статью Павловича, «Японский империализм», «Новый Восток» 1922, № 2. его же книгу «Советская Россия и капиталистическая Япония» и названную работу Виленского. См. еще Кауфман, Японский империализм и Корея». «Новый Восток», 1924 г., № 5.

27 дней и совершенно не удовлетворила страны; правительство получило целый ряд меморандумов, требовавших дальнейших реформ и введения настоящей конституции. Вскоре затем грозное Сацумское восстание (1877 г.), поднятое остатками феодального дворянства, недовольного произведенной по бюджетным соображениям сбавкой «выкупа» 1871 г., побуждает правительство искать компромисса с буржуазными элементами. Вновь созывается «Тихоканканги», выдвигающая вопрос о введении местного самоуправления, как подготовки к парламенту. Провинциальные и окружные собрания (фукэнкан), избираемые на основе имущественного ценза (5 иен налогов), вводятся в жизнь в 1880 г.; 12 октября 1881 г. Мутсу-хито обещает через десять лет ввести полную конституцию по европейскому образцу. Буржуазия, получив доступ к местной власти и конкретные обещания, соглашается ждать. В 1884 г. начинается подготовительная работа над конституцией, для чего специальная комиссия маркиза Ито ездит в Европу для изучения европейских основных законов. В самой Японии открывается специальный «департамент исследования государственных систем» (Сейдо Торисирабекеку); [1] в 1885 г. упраздняется окончательно Дайдзекан и заменяется кабинетом министров, и 11 февраля 1889 г. «даруется» довольно элементарно скопированная со старой прусской и провентилированная тайным «генро» конституция, вступающая в действие с 1 апреля 1890 г. В тронной речи на открытии первого парламента (28 ноября) Мутсу-хито не преминул подчеркнуть, что конституцию он даровал добровольно и может взять ее обратно.

Сделать это, однако, оказалось невозможным, хотя японский парламент, несмотря на цензовое избирательное право и высокий избирательный возраст, оказался довольно непокорным, вопреки чаяниям правящей бюрократии [2].

За первые четыре года существования парламента нижняя палата была распущена трижды. Но затем подъем престижа власти после удачной китайской войны и новые экономические задачи, ставшие перед Японией, и — last not least — широкое применение парламентского подкупа создали некоторое относительное равновесие, еще упрочившееся после победы над Россией; последняя в своих основных законах 1906 г. в значительной мере подражала японской конституции с ее огромными полномочиями императора, скромной ролью парламента и жестким бюджетным правом (ст. 67) [3].

С 1889 г. японская конституция почти не менялась; небольшой пересмотр был произведен лишь в 1900 г., в связи с отменой имущественного ценза для пассивного избирательного права.

Японский парламент состоит из двух палат: в верхней представлены богатое титулованное дворянство и крупнейшие налогоплательщики трех городов и сорока трех провинций (в каждой избирательной единице — 15 наиболее обложенных лиц являлись избирателями).

В нижней представлена средняя буржуазия: избирательное пассивное право получается с достижением 30-летнего возраста, активное до 1919 г. имел каждый японец, достигший 25 лет от роду и уплативший определенную сумму прямых налогов (10 иен); военные, студенты и чиновники к выборам не допускаются.

---

[1] Главными деятелями департамента и конституционной комиссии были Ито, Инуйэ, Канеко, Мийоджи, Ито и др.

[2] В первом парламенте было 77 аграриев, 48 чиновников, 17 адвокатов, 14 коммерсантов, 5 банкиров, 11 журналистов и т. д.; 35% было из дворян, остальные — из буржуазии.

[3] См. Котляревский, С., «Юридические предпосылки русских основных законов», М. 1912.

С 18 февраля 1919 г. имущественный ценз на выборах был установлен в 3 иены, а в марте 1925 г. вовсе отменен, что дало около 10 миллионов новых избирателей. Эта реформа была вызвана новыми социальными условиями, созданными в Японии мировой войной. Занимаясь поставками на воюющих, Япония чрезвычайно разбогатела: золотой запас страны с 340 миллионов иен (иена — 2 рубля) в 1914 г. превращается в 1120 миллионов в 1917 г. и 1600 миллионов — в 1918 г.; растет промышленность, где число крупных фабрик и заводов с 10.388 достигает 15.632, т.-е. повышается на 50% в 4 года. Перевес вывоза над ввозом достигает в 1917 г. полумиллиарда иен. Все это приводит к образованию могущественного богатого слоя, с одной стороны, при чем крупные торговые дома, особенно судостроительные, энергично вмешиваются в политику, а с другой — к появлению на политической сцене почти пятимиллионного, находящегося под энергичной эксплоатацией и довольно революционно настроенного пролетариата. Военная дороговизна приводит в возбуждение интеллигенцию и крестьянство, послевоенная безработица еще повышает революционное настроение рабочих [1].

Отсюда — новая постановка под вопрос всего японского политического режима, при чем правящая крупная буржуазия требовала системы парламентаризма, т.-е. ответственности министров перед нижней палатой, а широкие круги, возмущаясь своей политической безгласностью (избирателей было не более 5% взрослого населения) и скандальной практикой подкупа депутатов, присоединили требование всеобщего избирательного права.

Последнее требование относительно реализовано, хотя избирательный возраст остается очень высоким: требование парламентаризма практически уже осуществляется, так как последние японские правительства составлялись неизменно с учетом возможности для них опереться на доверие парламента; в последнем борются сейчас три главные партии: аграрии, национал-либералы и национал-прогрессисты — сеюкай, кенсюкай, «какушин-курабу» (принявшие это название с 1922 г., но более известные под старым именем кокуминто) [2].

Японские партии отличаются сравнительной дробностью и шаткостью своих программ, объединяясь, главным образом, личностью вождя; в связи с этим большую роль в политике играли родовые связи японского дворянства, захватившего в свои руки высшую администрацию и офицерский корпус. В последнее время экономический переворот выдвинул в администрации богатую буржуазию, а в политике — «партию деловых людей» (см. Войтинский, в «Новом Востоке» 1923 г. № 4); всеобщее избирательное право обещает поднять значение образовавшихся после мировой войны крестьянского союза и коммунистической партии. Но в тексте японской конституции происшедшие перемены в политической и социальной жизни пока не нашли формального выражения.

Прилагаемый перевод заимствован из приложения к книге В. Н. Дурденевского, «Иностранное конституционное право», Ленгиз 1925.

---

[1] См. Шаллэ, «Рабочее движение в Японии», М. 1923; Плетнер, «Япония. Политические очерки», М. 1924, главы I — III; Виленский, «Япония», 1923, гл. I и IV; у Плетнера хорошо освещен аграрный вопрос в Японии.

[2] Формально названия «сеюкай», «кенсюкай» и «кокуминто» значат: «общества политических друзей», «конституционной политики», «национального прогресса».

КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНСКОЙ ИМПЕРИИ.

(*11 февраля 1889 г.*)

ГЛАВА I.

Об императоре.

Ст. 1. Империя Великой Японии находится под ненарушимым на вечные времена господством и управлением династии императоров.

Ст. 2. Корона наследуется в мужской линии императорского дома согласно постановлениям императорского семейного статута.

Ст. 3. Особа императора священна и неприкосновенна.

Ст. 4. Император — глава государства. Он обладает верховной властью и осуществляет ее согласно постановлениям этой конституции.

Ст. 5. Император осуществляет законодательную власть в согласии с Парламентом.

Ст. 6. Император утверждает законы и наблюдает за их обнародованием и исполнением.

Ст. 7. Император созывает Парламент, открывает и закрывает его, отсрочивает его заседания и распускает Палату депутатов.

Ст. 8. Император может, в случае неотложной необходимости, для поддержания общественной безопасности или устранения общественного бедствия, в то время, когда Парламент не в сборе, издавать императорские указы с силой закона.

Такие императорские указы должны быть представлены Парламенту в ближайшую сессию, и если Парламент их не одобрит, должны быть объявлены правительством недействительными на будущее время.

Ст. 9. Император издает или повелевает издавать указы, необходимые для исполнения законов, поддержания общественного спокойствия и порядка и содействия благосостоянию подданных. Такие указы ни в каком случае не должны вносить изменений в действующий закон.

Ст. 10. Император устанавливает организацию различных отраслей государственного управления, назначает и увольняет всех гражданских и военных чинов и определяет их оклад содержания, поскольку в этой конституции или в иных законах не предусмотрено особых изъятий.

Ст. 11. Император имеет верховное начальство над армией и флотом.

Ст. 12. Император устанавливает организацию и мирный численный состав армии и флота.

Ст. 13. Император объявляет войну, заключает мир и вступает в международные договоры.

Ст. 14. Император объявляет осадное положение. Условия объявления и действия осадного положения устанавливаются законом.

Ст. 15. Император жалует дворянство, чины, ордена и иные знаки отличия.

Ст. 16. Император имеет право амнистии, помилования, смягчения наказания и реабилитации.

Ст. 17. Регентство может иметь место согласно постановлениям императорского семейного статута. Регент осуществляет принадлежащие императору полномочия именем императора [1].

ГЛАВА II.

О правах и обязанностях подданных.

Ст. 18. Закон определяет условия японского подданства.

Ст. 19. Всем японским подданным, удовлетворяющим требованиям соответственного закона или указа, одинаково открыт доступ ко всем без различия гражданским, военным и иным публичным должностям.

---

[1] В настоящее время (с 1921 г.) в виду болезни императора в Японии осуществляется регентство.

Ст. 20. Все японские подданные обязаны службой в армии или во флоте согласно постановлениям закона.

Ст. 21. Все японские подданные обязаны платить налоги согласно постановлениям закона.

Ст. 22. Всем японским подданным в пределах закона предоставляется свобода выбора и перемены местожительства.

Ст. 23. Никто из японских подданных не подлежит аресту, заключению, вызову к допросу или наказанию иначе как сообразно с законом.

Ст. 24. Никто из японских подданных не подлежит изъятию из законной подсудности.

Ст. 25. Без согласия японского подданного нельзя ни войти в его жилище, ни подвергнуть это жилище обыску, за исключением определенных законом случаев.

Ст. 26 Тайна переписки каждого японского подданного неприкосновенна, за исключением определенных законом случаев.

Ст. 27. Собственность каждого японского подданного неприкосновенна. Изъятия, необходимые в видах общественной пользы, устанавливаются законом.

Ст. 28. Все японские подданные пользуются свободой вероисповедания в пределах, совместимых с общественным спокойствием и порядком, а также с их обязанностями, как подданных.

Ст. 29. Все японские подданные пользуются в границах закона свободой слова устного и письменного, свободой печати, публичных собраний и образования союзов.

Ст. 30. Каждый японский подданный имеет право подачи петиций при условии соблюдения надлежащих форм почтительности и в согласии с сюда относящимися особыми правилами.

Ст. 31. Постановления настоящей главы не касаются полномочий, которыми располагает император во время войны или в случае национального бедствия.

Ст. 32. Постановления, находящиеся в предыдущих статьях этой главы, должны применяться к офицерам и солдатам армии и флота, поскольку они не противоречат военным законам и уставам, а также дисциплине армии и флота.

ГЛАВА III.

О Парламенте.

Ст. 33. Парламент состоит из двух палат: Палаты Пэров и Палаты Депутатов.

Ст. 34. Палата Пэров, согласно относящегося к ней указа, состоит из членов императорской фамилии, из представителей родового дворянства и из лиц, назначенных императором.

Ст. 35. Палата Депутатов состоит из членов, избранных народом согласно постановлениям избирательного закона.

Ст. 36. Никто не может быть одновременно членом обеих палат.

Ст. 37. Каждый закон нуждается в согласии Парламента.

Ст. 38 Обе палаты голосуют предлагаемые Правительством законопроекты. Каждой палат принадлежит право законодательной инициативы.

Ст 39. Законопроек , отвергнутый той или другой из палат, не может быть внесен вторично в течение той же сессии.

Ст. 40. Каждая палата имеет право делать правительству представления, касающиеся законов и всякого другого рода предметов. Если такое представление не будет принято оно не может быть повторено в ту же сессию.

Ст 41. Парламент созывается ежегодно.

Ст. 42 Сессия парламента должна длиться три месяца. В случае необходимости сессия может быть продолжена императорским указом.

Ст 43 В случае неотложной необходимости кроме обычной (очередной) сессии, может быть созвана чрезвычайная сессия. Продолжительность чрезвычайной сессии определяется императорским указом.

Ст. 44 Открытие, закрытие, продление сессии и отсрочка заседаний Парламента происходят для обеих палат одновременно.

В случае роспуска Палаты Депутатов, Палата Пэров должна быть в то же самое время отсрочена.

Ст. 45. При роспуске Палаты Депутатов императорским указом должны быть назначены новые выборы членов, и новая палата должна быть созвана в течение пяти месяцев со дня роспуска старой.

Ст 46. Ни в одной палате Парламента не может быть приступлено ни к какому обсуждению и ни к какому голосованию иначе, как в присутствии одной трети общего числа членов каждой палаты.

Ст. 47. В обеих палатах решения постановляются абсолютным большинством голосов В случае равенства голосов голос председателя дает перевес.

Ст. 48. Заседания обеих палат публичны. По требованию Правительства или по постановлению палаты прения могут происходить и при закрытых дверях.

Ст. 49. Каждая палата имеет право независимо от другой обращаться с адресами к императору.

Ст. 50 Обе палаты могут принимать петиции от подданных.

Ст. 51. Обе палаты могут издавать правила, необходимые для их внутреннего распорядка в дополнение к постановлениям настоящей конституции и закона о Парламенте.

Ст. 52. Никто из членов обеих палат не может быть привлечен к ответственности вне Парламента за высказанное им мнение в палате или за подачу им голоса. Член палаты отвечает, однако, согласно общим законам за свое мнение, выраженное им публично вне парламента устно, в печати, или письменно, или иным каким-либо образом.

Ст. 53. Никто из членов обеих палат не может быть арестован во время сессии без согласия палаты, за исключением случаев задержания на месте преступления или наказуемых деяний, имеющих связь с восстанием в стране или с внешними затруднениями.

Ст. 54. Министры и представители Правительства могут во всякое время присутствовать на заседаниях в каждой из палат и брать слово для участия в прениях

ГЛАВА IV.

О министрах и Государственном Совете.

Ст. 55. Министры являются советниками императора и ответственны пред ним за свои советы.

Все законы, императорские указы и рескрипты всякого рода, касающиеся государственных дел, должны быть скреплены одним из министров.

Ст. 56. Члены Государственного Совета обсуждают, согласно постановлению об организации Совета, важнейшие государственные дела, относительно которых император спрашивает их совета.

ГЛАВА V.

О судебной власти.

Ст. 57. Судебная власть осуществляется судами именем императора согласно закона. Организация судов определяется законом.

Ст. 58. Судьями могут быть назначаемы лишь те лица, которые удовлетворяют качествам, требуемым законом. Ни один судья не может быть отрешен от своей должности иначе, как за наказуемые деяния, по приговору уголовного или дисциплинарного суда. Правила о дисциплинарном производстве определяются законом.

Ст. 59. Разбирательство дел в судах и объявление приговоров должны быть публичны. Но если есть основание опасаться, что гласность может повредить общественному спокойствию и порядку или оскорбить общественную нравственность, то гласность судебного разбирательства может быть устранена, согласно предписанию закона или по постановлению суда.

Ст. 60. Все дела, входящие в компетенцию какого-либо особого суда, определяются специальным законом.

Ст. 61. Суды не могут входить в рассмотрение исков, касающихся нарушения прав незаконными действиями административных властей и подлежащих ведению административных судов, учрежденных специальным законом.

ГЛАВА VI.

О финансах.

Ст. 62. Введение нового налога или изменение ставок уже существующего налога может последовать только на основании закона.

Такие пошлины или другие сборы по управлению, которые имеют характер вознаграждения за оказанные услуги, не подпадают под действие предыдущего абзаца.

Заключение государственного займа или принятие каких-либо иных финансовых обязательств, обременяющих государственное казначейство, нуждаются, если они не предусмотрены в государственном бюджете, в согласии Парламента.

Ст. 63. Существовавшие до настоящего времени налоги должны взиматься на прежних основаниях, впредь до изменения их новым законом.

Ст. 64. Все государственные расходы и доходы утверждаются Парламентом в форме государственного бюджета.

Для утверждения всех расходов, которые превышают бюджетные предположения или которые вовсе не предусмотрены бюджетом, необходимо дополнительное согласие Парламента.

Ст. 65 Государственный бюджет вносится сначала в Палату Депутатов.

Ст. 66. Расходы по содержанию императорского дома покрываются ежегодно из средств государственного казначейства в пределах ныне установленной для этого суммы и не нуждаются в согласии Парламента, кроме случаев, когда увеличение этой суммы будет найдено необходимым.

Ст. 67. Уже установленные расходы, которые вызываются осуществлением полномочий, принадлежащих, согласно конституции, императору, равно как и расходы, вызванные постановлениями закона или выполнение которых принадлежит к законным обязательствам Правительства, не могут быть ни отменены, ни уменьшены Парламентом без согласия Правительства.

Ст. 68. Для удовлетворения непредвиденных потребностей Правительство может испросить у Парламента согласие на известное ассигнование, которое образует постоянный расходный фонд на определенное заранее число лет.

Ст. 69. Для покрытия неизбежных недоборов (по бюджету) и для удовлетворения непредусмотренных бюджетом потребностей в бюджет включается резервный фонд.

Ст. 70. Если Парламент не может быть созван вследствие внешних или внутренних условий страны, Правительство может, в случае настоятельной нужды, для поддержания общественной безопасности, принять необходимые финансовые меры путем издания императорского указа.

В случае, предусмотренном в предыдущем абзаце, дело докладывается Парламенту при его ближайшем созыве, с целью испросить его согласие.

Ст. 71. В том случае, если Парламент не вотировал бюджета или если бюджет не мог быть составлен, Правительство применяет бюджет предыдущего года.

Ст. 72. Заключение счетов по расходам и доходам государства должно быть проверено и установлено окончательно счетной палатой, после чего вносится Правительством в Парламент вместе с замечаниями счетной палаты относительно проверки.

Организация и компетенция счетной палаты определяются особым законом.

ГЛАВА VII.

Дополнительные постановления.

Ст. 73. Если в будущем представится необходимым изменить постановления настоящей конституции, проект такого изменения вносится в Парламент по повелению императора.

В этом случае ни одна из палат не может открыть прений иначе, как в присутствии двух третей общего числа членов каждой палаты, и никакое изменение конституции не может быть принято иначе, как большинством двух третей присутствующих членов.

Ст. 74. Изменения в императорском семейном статуте не подлежат обсуждению Парламента.

Никакое постановление настоящей конституции не может быть изменено императорским семейным статутом

Ст. 75. Во время регентства не может быть предпринято никаких изменений ни в конституции, ни в императорском семейном статуте.

Ст. 76. Все действующие законодательные постановления, законы, уставы и указы, какое бы наименование они ни носили, остаются и впредь в силе, если они не противоречат настоящей конституции.

Все существующие договоры и соглашения, налагающие на Правительство обязательства и связанные с государственными расходами, подпадают под постановление ст 67.

ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

К «КОНСТИТУЦИЯМ ВОСТОКА».

Некоторые более обширные рубрики указателя разбиты на подразделения, расположенные в логической последовательности (см. «бюджет»).

В каждой рубрике и подразделении конституции идут в указанном ниже, соответствующем их расположению в книге, порядке с нижеследующими условными обозначениями:

Е. — Египет.	**И.** — Индия.
Т. — Турция.	**К.** — Китай.
П. — Персия.	**М.** — Монголия.
А. — Афганистан.	**Я.** — Япония.

«Вступ.» означает вступительную декларацию; «доп.» означает дополнительные статьи (в Персии); «прил.» с римской цифрой или литерами означает приложения (в Индии); арабские цифры указывают статьи конституций и основных законов; литеры при арабских цифрах указывают, что статья распадается на начальную и добавочные.

Парламент (компетенция).

Парламент Англии и индийские дела.

Парламент Индии (сейм).

Пенсии.

Печать.

Печать государственная.

Плотины.

Подданство.

Политическая юстиция.

Полиция.

Цена 1 р. 80 к.